

Zpráva o zhodnocení průběhu plnění Koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení a stanovení dalšího postupu

I. Úvod

Usnesením č. 14 ze dne 16. listopadu 2004 schválila Bezpečnostní rada státu (dále jen „BRS“) aktualizovanou Koncepci vzdělávání v oblasti krizového řízení (dále jen „Koncepce“), která v plné míře nahradila Koncepci vzdělávání v oblasti krizového řízení, přijatou usnesením BRS č. 211 ze dne 25. září 2001. Důvodem byla realizace reformy veřejné správy a na ni navazujících změn v legislativě upravující přípravu a vzdělávání státních a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech a úředníků územních samosprávných celků.

Z hlediska věcného zaměření vzdělávání v oblasti krizového řízení Koncepce pokrývá problematiku krizového řízení, ochrany obyvatelstva, obrany státu, ochrany ekonomiky, hospodářských a dalších opatření pro krizové stavy, vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, požární ochrany a integrovaného záchranného systému.

Na aktualizaci nového materiálu se podíleli ve stálé mezirezortní pracovní skupině zástupci Ministerstva vnitra – odboru bezpečnostní politiky (dále jen „MV/OBP“), Ministerstva vnitra-generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „MV-GŘ HZS ČR“), Policejního prezidia České republiky (dále jen „PP ČR“), Ministerstva obrany (dále jen „MO“), Ministerstva zdravotnictví (dále jen „MZ“), Správy státních hmotných rezerv (dále jen „SSHR“) a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“).

Cílem Koncepce je systémové řešení přípravy osob v předmětné oblasti, stanovení cílových skupin, stanovení způsobů a zásad pro zpracování vzdělávacích programů pro jednotlivé cílové skupiny, vytvoření podmínek k získávání a prohlubování kvalifikace a její zvyšování v oblasti potřebné pro činnost profesionálních pracovníků a osob dotčených oblastí krizového řízení a realizace koordinace a výkonu státní správy v oblasti činností spojených se vzděláváním v krizovém řízení v odpovědnosti MV ve spolupráci s dalšími zainteresovanými ústředními správními úřady.

K vytvoření podmínek pro realizaci Koncepce byl v bodu 6. stanoven Harmonogram prací (dále jen „Harmonogram“), uvedený v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

Úkol číslo	Obsah	Termín	Gesce
1.	Seminář ke vzdělávání v oblasti KŘ	listopad/prosinec 2004	MV – GŘ HZS ČR
2.	Projednat zařazení člena mezirezortní pracovní skupiny do akreditační komise MV, popřípadě do pracovní skupiny MŠMT	30.12.2004	MV – GŘ HZS ČR
3.	Zpracování vzdělávacích programů	30.6.2005	Všechny zainteresované instituce
4.	Zpracování studijních materiálů pro jednotlivé moduly	30.12.2005	Všechny zainteresované instituce
5.	Zhodnocení průběhu plnění Koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení a stanovení dalšího postupu - zpráva pro VCNP a následně BRS	31.12.2006	MV

II. Vyhodnocení plnění Harmonogramu

K bodu č. 1:

Dne 2. prosince 2004 se uskutečnil na MV-GŘ HZS ČR seminář ke vzdělávání v oblasti krizového řízení, kterého se zúčastnili zástupci dotčených úřadů (MV/OBP, MV-GŘ HZS ČR, PP ČR, MO, MZ, SSHR a MŠMT) a zástupci vysokých škol, které mají nebo chtějí mít ve svých studijních programech zařazenu problematiku krizového řízení.

K jednání o zařazení problematiky krizového řízení ve studijních programech vysokých škol byli pozváni zástupci následujících vysokých škol: Policejní akademie ČR, Institutu krizového managementu Vysoké školy ekonomické Praha (dále jen „IKM VŠE Praha“), Vysokého učení technického v Brně – Fakulty chemické, Vysoké školy báňské – Technické univerzity Ostrava, Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích, Univerzity Palackého v Olomouci, Univerzity Pardubice, Slezské univerzity v Opavě, Západočeské univerzity v Plzni a Českého vysokého učení technického Praha. Na tomto semináři bylo kladně hodnoceno, že Koncepce v příloze 1 nabízí doporučený obsah akreditovaných vzdělávacích a studijních programů, který mohou využít i vysoké školy.

I přes skutečnost, že vysoké školy mají zájem o vzdělávání odborníků v oblasti krizového řízení, které je součástí oblasti bezpečnosti, následný audit stávající nabídky akreditovaných studijních programů vysokých škol v České republice provedený Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem obrany potvrdil neprovázanost, roztržitost a částečné překrývání vzdělávacích aktivit v dané oblasti. Ze závěrů zjištění vyplynula nutnost dalších kroků ve vzdělávání v oblasti bezpečnosti. Usnesením BRS ze dne 16. listopadu 2006 č. 156 bylo v rámci plnění úkolů z Optimalizace současného bezpečnostního systému ČR uloženo ministru vnitra a informatiky společně s ministrem obrany ve spolupráci s ministrem zahraničních věcí, ministryní školství, mládeže a tělovýchovy, ministrem zdravotnictví a předsedou Správy státních hmotných rezerv zpracovat návrh společného minima pro potřeby vzdělávání odborníků v oblasti bezpečnosti (dále jen „Společné minimum“). Tento úkol byl realizován ve vazbě na Koncepci. Cílem bylo vytvoření jednotného vědomostního základu pro vysokoškolské vzdělávání odborníků působících v rámci bezpečnostního systému státu, zejména v rámci veřejné správy. Návrh Společného minima byl po projednání ve Výboru pro civilní nouzové plánování (dále jen „VCNP“) následně projednán a schválen usnesením BRS ze dne 3. července 2007 č. 32. Tímto usnesením bylo uloženo ministru vnitra a ministryni obrany zpřístupnit Společné minimum na veřejně přístupném místě, medializovat ho a zajistit jeho zapracování do studijních programů vysokých škol ve své působnosti, předkládaných k akreditaci nebo k prodloužení akreditace daného studijního programu. Dále předsedovi vlády a předsedovi BRS doporučit předsedkyni Akreditační komise zohlednit Společné minimum při posuzování studijních programů zaměřených na vzdělávání odborníků v oblasti bezpečnosti. Na základě toho budou mít vysoké školy možnost akreditovat vlastní studijní programy v oblasti bezpečnosti, jejichž základem bude společné vzdělávací minimum. Tyto kroky by měly přispět k sjednocení přípravy vysokoškolsky vzdělaných odborníků v uvedené oblasti.

K bodu č. 2:

Členové mezirezortní pracovní skupiny jsou zařazeni jako odborní poradci v pracovní skupině akreditační komise MV a podle obsahu vzdělávacího programu jsou osloveni k vyjádření posudku na vzdělávací programy předkládané k jejich akreditaci.

Dne 1. dubna 2005 se uskutečnilo na MŠMT jednání zástupce MV-GŘ HZS ČR s náměstkem ministryně školství, mládeže a tělovýchovy k otázce možného zařazení člena mezirezortní pracovní skupiny do Akreditační komise, popřípadě do stálé pracovní skupiny MŠMT. Tento krok se nepodařilo ihned realizovat, ale vzhledem ke zvýšenému zařazování

problematiky krizového řízení do vzdělávacích programů vysokých škol v posledních letech, došlo k potřebě zařadit externího člena pracovní skupiny v oblasti bezpečnosti. Z několika doporučených kandidátů externích členů je k procesu akreditace vzdělávacích programů s bezpečnostní problematikou oslovován ke spolupráci ve stálé pracovní skupině pro právo a bezpečnostní obory zástupce MV-GŘ HZS ČR (doc. RNDr. Petr Linhart, CSc., ředitel Institutu ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč).

K bodu č. 3:

Tento bod Harmonogramu byl obsažen v již zmiňovaném usnesení BRS ze dne 16. listopadu 2004 č. 14, kterým bylo v termínu do 30. června 2005 uloženo ministru vnitra, ministru obrany, ministryni zdravotnictví, ministryni školství, mládeže a tělovýchovy a předsedovi Správy státních hmotných rezerv ve spolupráci s dalšími dotčenými vedoucími ústředních správních úřadů rozpracovat vzdělávací programy pro vzdělávání v oblasti krizového řízení. Vzdělávací programy byly ve stanoveném termínu rozpracovány a dokument byl schválen ministrem vnitra (č.j. PO-171-13/OOB-2005 ze dne 4. srpna 2005). Obsahová náplň vzdělávacích programů plně respektuje kategorizaci vzdělávacích modulů.

K bodu č. 4:

Pro každou cílovou skupinu je v Konceptu určen příslušný vzdělávací modul (modul A - průřez problematikou krizového řízení, modul B - úvod do problematiky krizového řízení, modul C - krizové řízení při nevojenských krizových situacích, modul D - obrana státu, modul E - ochrana obyvatelstva, modul F – ochrana ekonomiky, modul G - vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek, modul H - hospodářská opatření pro krizové stavy, modul I - integrovaný záchranný systém a modul J - krizové řízení v oblasti zdravotnictví).

Studijní materiály pro jednotlivé moduly byly zpracovány v průběhu let 2005 – 2006, k některým modulům byly již vydány jako publikace s využitím tiskárny Ministerstva vnitra, zatím v počtu 100 výtisků pro každý modul. V dalším období se předpokládá vydání učebních textů ke všem zbývajícím modulům a dotisk již vydaných textů.

V roce 2006 byly vytištěny materiály pro moduly E – ochrana obyvatelstva, H – hospodářská opatření pro krizové stavy, J – krizové řízení v oblasti zdravotnictví a G – vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek (vydáno cestou MV/OBP). V roce 2007 byly vytištěny materiály pro moduly I – integrovaný záchranný systém a modul D – obrana státu. Ve fázi před tiskem jsou materiály pro modul F – ochrana ekonomiky a modul C – krizové

řízení při nevojenských krizových situacích. Všechny písemné studijní materiály slouží jako základ pro vzdělávání jednotlivých cílových skupin.

Pokud jde o studijní materiály pro moduly A – obecné zásady krizového řízení, B – úvod do problematiky krizového řízení a C – krizové řízení při nevojenských krizových situacích, jejich obsah je téměř shodný a liší se pouze rozsahem probírané tematiky. Z praktického hlediska bude dostačující vydat tiskem studijní materiály pro modul C a tyto využívat, společně se studijními materiály pro moduly D – J, pro provádění vzdělávání v rozsahu modulů A a B.

K bodu č. 5:

Zhodnocení průběhu plnění Koncepce vzdělávání mělo být provedeno dle Harmonogramu prací do konce roku 2006. Z důvodu voleb do zastupitelstev obcí v říjnu 2006 a následně probíhající přípravy starostů obcí, jako jedné z cílových skupin, bylo provedeno až k 30. červnu 2007, aby tak mohla být vyhodnocena i tato fáze vzdělávání v oblasti krizového řízení.

III. Vyhodnocení přípravy osob podle Koncepce

Systém přípravy osob se podle Koncepce člení na dvě úrovně:

- získání kvalifikace cestou vyššího odborného vzdělávání nebo vysokoškolského vzdělávání,
- v rámci dalšího profesního vzdělávání.

V prvním případě se uskutečňuje získávání kvalifikace, v určitých případech i její prohlubování, v rámci akreditovaných vzdělávacích a studijních programů vytvářených jednotlivými vyššími odbornými školami či vysokými školami akreditovanými MŠMT. Další profesní vzdělávání je určeno pro cílové skupiny osob se zaměřením na prohloubení kvalifikace potřebné k výkonu funkce nebo činnosti v oblasti krizového řízení nebo doplnění potřebných znalostí pro konkrétní funkce nebo činnosti. Systémem nastaveným v Koncepti by neměly vznikat problémy s uznáváním odborné nebo zvláštní odborné způsobilosti nebo dalšího vzdělávání v této oblasti, protože se tak děje pouze cestou akreditovaných institucí.

Koncepce dále stanovila jednotlivé cílové skupiny včetně návrhu systémového řešení přístupu jejich členů ke vzdělávání:

- a) úředníci územních samosprávných celků
- b) státní a ostatní zaměstnanci ve správních úřadech
- c) osoby, jejichž služební vztahy se řídí zvláštními právními předpisy pro ozbrojené síly a bezpečnostní sbory
- d) ostatní osoby u právnických osob a podnikajících fyzických osob, jejichž pracovní náplň je dotčena povinnostmi ve vztahu ke krizovému plánování
- e) volení a další funkcionáři nepodléhající požadavkům na vzdělávání podle výše uvedených právních předpisů a vyžadující individuální přístupy

Ke každé cílové skupině je nebo jsou přiřazeny vzdělávací moduly, které jsou zmiňované v bodu 4. vyhodnocení Harmonogramu.

a) úředníci územních samosprávných celků

Významnou cílovou skupinu, stanovenou v Koncepci, tvoří úředníci územních samosprávných celků, kteří mají stanovenou odbornou způsobilost podle pracovního zařazení podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Vzdělávání je realizováno zejména v Institutu pro místní správu Praha (dále jen „IMS Praha“) ve školicím středisku Benešov, v případě potřeby (např. z kapacitních důvodů) i v dalších vzdělávacích zařízeních, akreditovaných Ministerstvem vnitra. Zpracování vzdělávacího programu a jeho realizace je v působnosti Ministerstva vnitra. V rámci vzdělávání úředníků, kteří potřebují k výkonu své funkce osvědčení o zvláštní odborné způsobilosti, bylo v letech 2005 - 2006 a v první polovině roku 2007 proškoleny a přezkoušeny celkem 268 osob. Dále byly pořádány kurzy pro vedoucí úředníky nebo vedoucí úřadů. Tímto procesem prošlo 57 osob.

Další možností vzdělávání této cílové skupiny je pořádání kurzů určených pro tajemníky bezpečnostních rad ORP a územně příslušného velitele stanice HZS kraje (člena bezpečnostní rady ORP) v Institutu ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč (dále jen „IOO Lázně Bohdaneč“). Od roku 2005 do 30.6.2007 bylo zde proškoleny 97 tajemníků bezpečnostních rad (krizových štábů) obcí a 56 příslušníků HZS ČR.

Dále pro tajemníky bezpečnostních rad krajů, ředitele odborů ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS krajů a zástupce vybraných vzdělávacích zařízení (VŠB-TU Ostrava, Policejní akademie Praha, Univerzita obrany Brno, SOŠ PO a VOŠ Frýdek-Místek, OU PO

Frýdek-Místek, OU PO Brno) zorganizovalo MV-GŘ HZS ČR v Institutu ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč v letech 2005 a 2006 semináře se zahraniční účastí.

Ve dnech 10.-11. října 2005 proběhl seminář na téma „Vzdělávání krizových štábů“ za účasti zástupců Spolkového úřadu pro ochranu obyvatel ze Švýcarska, Spolkového úřadu pro ochranu obyvatelstva a pomoc při katastrofách a Agentury pro technickou pomoc z Německa.

Ve dnech 2.-3. října 2006 se uskutečnil seminář na téma „Zkušenosti s ochranou kritické infrastruktury“ za účasti zástupců Spolkového úřadu pro ochranu obyvatelstva a pomoc při katastrofách z Německa, Ministerstva vnitra Rakouské republiky, Bezpečnostní akademie Vídeň, Ministerstva vnitra Polské republiky a Úřadu civilní ochrany Ministerstva vnitra ze Slovenské republiky.

b) státní a ostatní zaměstnanci ve správních úřadech

Standardizované vzdělávání řeší ministerstva nebo správní úřady v oblasti krizového řízení ve své působnosti nebo cestou krajských úřadů ve spolupráci s akreditovanými vzdělávacími institucemi a v souladu s Koncepcí. Kurzy s problematikou zaměřenou na krizové řízení pořádal do roku 2006 Institut státní správy při Úřadu vlády. V listopadu 2006 byl tento útvar převeden do podřízenosti náměstka ministra vnitra pro evropské záležitosti.

Ministerstvo zdravotnictví v období od přijetí Koncepce do 30. června 2007 aktivně postupovalo ve své působnosti k řešení zajištění vzdělávání v oblasti krizového řízení pro pracovníky ve zdravotnictví ve vlastní rezortní působnosti. Úzce spolupracovalo s MV-GŘ HZS ČR a IMS Praha při zajištění kurzů zvláštní odborné způsobilosti v rámci modulu „J - Krizové řízení v oblasti zdravotnictví“. V rámci rozšíření hodinové dotace bylo do kurzů zvláštní odborné způsobilosti pro zdravotnictví vloženo téma krizová připravenost zdravotnictví v rozsahu 3 vyučovacích hodin s použitím studijního materiálu k výše uvedenému modulu „J“. V kurzech odborné přípravy v oblasti krizového řízení v obcích, organizovaných Institutem ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč, MZ lektorsky zajišťovalo témata zdravotnictví. Dále spolupracovalo na zajištění realizace kurzů jiných vzdělávacích institucí zaměřených na celoživotní vzdělávání pracovníků ve veřejné správě v oblasti krizového řízení, konkrétně s IKM VŠE Praha pro oblast hospodářských opatření pro krizové stavy.

Realizace Koncepce je pro MZ také zásadním pilířem přípravy lidských zdrojů systému zdravotnictví, pro jehož vedení ke stavu krizové připravenosti byla BRS usnesením č. 9 ze dne 3. dubna 2007 schválena „Koncepce krizové připravenosti zdravotnictví České republiky“.

Správa státních hmotných rezerv, jako další ústřední orgán státní správy, organizovala v rámci své působnosti průběžné vzdělávání zaměstnanců správních úřadů, vedoucích zaměstnanců a úředníků územních samosprávných celků podílejících se na přípravě a realizaci systému hospodářských opatření pro krizové stavy (dále jen HOPKS) a odborné vzdělávání řídicích i výkonných pracovníků subjektů hospodářské mobilizace, ochraňovatelů státních hmotných rezerv. Vzdělávání cílových skupin probíhalo v souladu s Konceptí u IKM VŠE Praha s cílem získávání a udržování kvalifikace profesionálů v systému HOPKS v rámci jejich dalšího profesního vzdělávání. Náplň jednotlivých specializovaných kurzů přitom vycházela ze zásad aktualizované Koncepce a současně reagovala na aktuální opatření v oblasti krizového řízení a HOPKS, poznatky Správy získané v rámci odborných shromáždění, zjištění získaná v rámci kontrolní činnosti a dozoru nad výkonem přenesené působnosti u územních samosprávných celků.

V souladu s požadavky IMS Praha Správa státních hmotných rezerv zabezpečila lektorskou kapacitu v oblasti HOPKS pro jimi organizované kurzy. Současně byla podle požadavku IMS Praha zabezpečena příprava a přezkoušení úředníků územních samosprávných celků k získání zvláštní odborné způsobilosti v oblasti HOPKS.

c) osoby, jejichž služební vztahy se řídí zvláštními právními předpisy pro ozbrojené síly a bezpečnostní sbory

Vzdělávání osob této cílové skupiny je v odpovědnosti příslušných úřadů nebo složek.

Policie České republiky od roku 2006 zrealizovala již pět běhů „Specializačního kurzu krizového řízení Policie České republiky – I“, do konce roku 2007 proběhnou ještě další dva běhy a kurz bude pokračovat i v následujících letech. Tento kurz je určen pro příslušníky a občanské zaměstnance zařazené na pracovištích krizového řízení v rámci Policie ČR a je pro tyto pracovníky a občanské zaměstnance povinným kvalifikačním předpokladem.

MV – GŘ HZS ČR pořádá pravidelné semináře pro vedoucí pracovníky HZS krajů, kteří mají ve své působnosti oblast krizového řízení a ochrany obyvatelstva. Dále probíhá

povinné vzdělávání v rámci odborné způsobilosti pro výkon funkce dle zařazení a platných předpisů a norem ve vzdělávacích zařízeních HZS ČR.

MO pořádá pravidelně v rámci svých organizačních útvarů odbornou přípravu, které se zúčastňují příslušníci ozbrojených sil a občanští zaměstnanci. V rámci odborné přípravy jsou mimo jiné realizovány přednášky z problematiky krizového řízení dle aktuálních požadavků.

Universita obrany Brno – Ústav operačně taktických studií pořádá ve spolupráci s MO odborné kurzy krizového řízení, které jsou předurčeny zejména pro další profesní vzdělávání příslušníků ozbrojených sil v oblasti krizového řízení. Přednášky jsou zabezpečeny pedagogickým sborem University obrany Brno a externími pracovníky MO.

d) ostatní osoby u právnických osob a podnikajících fyzických osob, jejichž pracovní náplň je dotčena povinnostmi ve vztahu ke krizovému plánování

Vzdělávání uvedené cílové skupiny probíhá v institucích akreditovaných MV, MŠMT a MZ dle aktuální potřeby.

V působnosti MZ byly zkušenosti z naplňování Koncepce v rámci procesu přípravy pracovníků správních úřadů uplatněny při metodickém působení v oblasti krizového řízení vůči pracovníkům zdravotnických zařízení. MZ byl při Národním centru ošetrovatelství a nelékařských zdravotnických oborů v Brně akreditován certifikovaný kurz Krizová připravenost rezortu zdravotnictví. Kurz je prvotně určen pro zdravotnické pracovníky nelékaře na všech úrovních řízení pověřených plněním úkolů v krizovém řízení a vybavených řídicí pravomocí. Dále je otevřen pro zájemce, kteří se na vedoucí funkci připravují, pro zájemce z řad složek IZS, zdravotnických zařízení, státní správy, samosprávy, občanských sdružení se zaměřením na oblast zdravotní a sociální pomoci. Kurz je členěný na moduly teoretický úvod a právní aplikace, praktické činnosti zdravotnických zařízení a psychosociální pomoc. Pro potřeby kurzu je vydán vlastní studijní text Krizová připravenost zdravotnictví, který je veřejně dostupný.

e) volení a další funkcionáři nepodléhající požadavkům na vzdělávání podle výše uvedených právních předpisů a vyžadující individuální přístupy

Přípravu této cílové skupiny organizuje a provádí Hasičský záchranný sbor ČR, zpravidla jedenkrát za volební období. Poslední příprava byla zahájena koncem roku 2006 (po volbách do obecních zastupitelstev) a dokončena v červnu roku 2007. Příprava byla prováděna podle modulu A s důrazem na problematiku ochrany před povodněmi v návaznosti na usnesení BRS č. 150 ze dne 17. října 2006 k Informaci o stavu přípravy cvičení Labe 2006.

Školení probíhala ve dvou úrovních. Přípravu starostů obcí s rozšířenou působností (dále jen „ORP“), starostů městských částí hlavního města Prahy a primátorů statutárních měst zajišťovalo MV-GŘ HZS ČR ve spolupráci s dalšími ministerstvy a ústředními správními úřady (MŽP, MO, MZe včetně zástupců příslušných povodí, MZ, Český hydrometeorologický ústav, SSHR, dále MV/OBP a PP ČR). Celkem bylo provedeno pět zaměstnání s využitím vzdělávacích zařízení HZS ČR a školicího střediska Institutu pro místní správu Praha v Benešově. Účast na školeních byla celkem 61,6 %. Pokud jde o celkové procento účasti starostů (primátorů), je tento údaj do jisté míry zkreslen tím, že v řadě případů se za obec (město) neúčastnil starosta, nýbrž jiný zástupce obce (města), zpravidla pracovník obecního (městského) úřadu, který má v náplni pracovní činnosti problematiku krizového řízení. Nejvíce se toto projevilo při přípravě primátorů statutárních měst (z 23 pozvaných bylo zastoupeno pouze 7 statutárních měst a z těchto 7 účastníků byl pouze 1 řádně zvolený primátor). Podrobnější údaje jsou uvedeny v níže uvedené tabulce.

Tabulka č. 2

Termín konání	Místo konání	Účastníci	Počet obcí	Účast	% účasti
21.2.2007	IOO Lázně Bohdaneč	starostové ORP krajů Libereckého, Královéhradeckého, Pardubického	37	24	64,86
15.3.2007	OU PO Brno	starostové ORP krajů Olomouckého, Jihomoravského, Moravskoslezského, Zlínského	60	42	70,00
22.3.2007	IMS Benešov	starostové ORP krajů Středočeského, Jihočeského, Plzeňského, Ústeckého, Karlovarského a kraje Vysočina	85	55	64,70
17.4.2007	MV – GŘ HZS ČR	primátoři statutárních měst ČR	23	7	30,43
24.4.2007	MV – GŘ HZS ČR	starostové městských částí hl. m. Prahy	22	12	54,54
Celkem			227	140	61,6

Přípravu ostatních starostů obcí, zpravidla po správních obvodech ORP, zajišťovaly hasičské záchranné sbory krajů ve spolupráci s krajskými úřady, obecními úřady ORP a dalšími správními úřady v území. Účast starostů obcí byla celkem 63,87 %. Účast starostů obcí po jednotlivých krajích udává tabulka č. 3.

Tabulka č. 3

Kraj	Počet obcí	Zúčastněné obce	% účasti
Středočeský	1120	747	66,70
hl.m. Praha	35	31	88,57
Jihočeský	606	120	19,80
Plzeňský	486	294	60,49
Karlovarský	125	81	64,80
Ústecký	356	235	66,01
Liberecký	205	185	90,24
Královéhradecký	433	281	64,90
Pardubický	436	376	86,24
Vysočina	704	439	62,36
Moravskoslezský	300	231	77,00
Olomoucký	384	193	50,26
Zlínský	98	86	87,76
Jihomoravský	702	527	75,07
Celkem	5990	3826	63,87

Přístup této cílové skupiny ke vzdělávání je v krajích různý. V některých krajích byla reakce zástupců obcí na provedené vzdělávání velmi kladná, v jiných naopak. Lze konstatovat, že někdy účast starostů obcí ovlivňuje přístup starosty ORP a případně i kolize termínů další souběžné akce krajského nebo celostátního významu. Ve většině krajů provedený systém školení v letošním roce plně vyhovoval a zařazení problematiky

protipovodňové ochrany bylo přijato kladně. Obecně lze říci, že úspěšnost školení i účasti starostů závisí na jejich přístupu a odpovědnosti.

Na všech úrovních přípravy byly pro starosty připraveny soubory materiálů v elektronické podobě. Každý účastník školení také obdržel příručku pro starosty obcí a referenty prevence Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska s názvem „Řešení mimořádných událostí a krizových situací“.

Na lektorském obsazení kurzů se pro oblast ochrany obyvatelstva a krizového řízení podílelo MV-GŘ HZS ČR, MVOBP, PP ČR, MO, MZ, SSHR, MZe, MŽP, MD, MPO, NBÚ.

IV. Závěr – stanovení dalšího postupu

Za necelé tříleté období platnosti Koncepce lze konstatovat, že se podařilo a nadále daří plnit cíle stanovené Konceptí. Byl realizován systémový přístup vzdělávání cílových skupin v této oblasti. Po přijetí Koncepce se provádí další profesní vzdělávání podle schválených zákonných norem a v kurzech, které mají akreditaci MV nebo MŠMT.

Důležitým posunem ve vzdělávání v oblasti bezpečnosti je vytvoření a schválení Společného minima pro potřeby vzdělávání odborníků v dané oblasti pro studium v bakalářských studijních programech na vysokých školách. Na základě toho budou mít možnost všechny vysoké školy zřízené dle zákona o vysokých školách akreditovat vlastní studijní program, jehož základem bude společné vzdělávací minimum z oblasti bezpečnosti schválené BRS, což také přispěje k sjednocení přípravy vysokoškolsky vzdělaných odborníků. Vzhledem k této skutečnosti je nezbytné v nadcházejícím období prohloubit spolupráci s vysokými školami, které mají nebo žádají o akreditace studijních programů s předmětnou tematikou.

V dalším období je nezbytné dokončit vydání, respektive dotisk již vydaných učebních studijních materiálů ke všem modulům (kromě modulu A a modulu B), zabezpečit jejich distribuci lektorům a účastníkům přípravy podle stanovených cílových skupin a v případě potřeby provádět jejich aktualizaci. Za dostačující lze považovat vydání tiskem studijních materiálů pro modul C – krizové řízení při nevojenských krizových situacích (obsah se z větší části shoduje s obsahem modulu A – obecné zásady krizového řízení, modulu B – úvod do problematiky krizového řízení).

K zabezpečení maximální dostupnosti je nutné umístit studijní materiály pro jednotlivé moduly na internetové stránky Ministerstva vnitra.

I nadále zachovat mezirezortní pracovní skupinu a aktivovat ji dle potřeby (ad hoc).

Vzhledem k tomu, že přijetím Koncepce byl zahájen systémový přístup ke vzdělávání odborníků v oblasti krizového řízení a tento systém se za uplynulé období platnosti Koncepce osvědčil, doporučuje se v tomto systému pokračovat i v následujícím období. Následné zhodnocení účinnosti systému vzdělávání nastaveného v Koncepti se doporučuje v roce 2011.