## Výkon státního požárního dozoru

HZS Jihočeského kraje vykonává státní požární dozor v rozsahu a způsobem vymezeném zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o požární ochraně“) a vyhláškou č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci), ve znění vyhlášky č. 221/2014 Sb. Povinnosti při výkonu státního požárního dozoru spolu úzce souvisí a vzájemně na sebe navazují.

Z hlediska převažujícího obsahového zaměření lze výkon státního požárního dozoru rozdělit do oblastí:

* kontrolní činnost,
* stavební prevence,
* zjišťování příčin vzniku požáru a
* správní a přestupkové řízení.

Na výkonu státního požárního dozoru ve smyslu § 31 zákona o požární ochraně se podílí oddělení stavební prevence, kontrolní činnosti a zjišťování příčin vzniku požárů krajského ředitelství HZS Jihočeského kraje v počtu 15 příslušníků, přičemž tito příslušníci vykonávají státní požární dozor i pro území okresu České Budějovice. Dále se na výkonu státního požárního dozoru podílí příslušníci pracoviště prevence, ochrany obyvatelstva a krizového řízení územních odborů HZS Jihočeského kraje, která jsou dislokována na území okresů Český Krumlov, Jindřichův Hradec, Písek, Prachatice, Strakonice a Tábor v celkovém počtu 31 příslušníků.

***Tabulka č. 1: Vyhodnocení činnosti oddělení stavební prevence, kontrolní činnosti a zjišťování příčin vzniku požáru a pracoviště prevence, ochrany obyvatelstva a krizového řízení územních odborů v rámci výkonu státního požárního dozoru za rok 2018[[1]](#footnote-1)***

|  |  |
| --- | --- |
| **Počet akcí v rámci výkonu SPD :** |  |
| **Kontrolní činnost** | **678** |
| **Stavební prevence** | **7221** |
| **Zjišťování příčin požárů** | **1097** |
| **Celkem** | **8996** |
| **Počet příslušníků, kteří se zabývají prevencí, v rámci oddělení prevence KŘ a pracovišť prevence, ochrany obyvatelstva a krizového řízení ÚO** | **46** |

### *Kontrolní činnost*

Příslušníci HZS JčK provádějící kontrolní činnost plnili v roce 2018 zejména následující úkoly:

* výkon státního požárního dozoru formou kontrol dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně,
* zpracování plánu kontrolní činnosti, popř. zpracování stanoviska k návrhům plánů kontrol,
* posuzování bezpečnostní dokumentace zpracovávané a předkládané v rámci prevence závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky,
* schvalování posouzení požárního nebezpečí činností s vysokým požárním nebezpečím.

Kontrolní činnost byla v uplynulém roce zajišťována v souladu s „Plánem kontrol HZS Jihočeského kraje na rok 2018“.

***Tabulka č. 2: Přehled provedených požárních kontrol u právnických osob a podnikajících fyzických osob***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Požární kontrola** | **Ředitelství HZS JčK** | **HZS JčK územní odbor** | | | | | | **Celkem HZS JčK** |
| **Český Krumlov** | **Jindřichův Hradec** | **Písek** | **Prachatice** | **Strakonice** | **Tábor** |
| **komplexní** | 18 | 11 | 10 | 5 | 11 | 9 | 11 | 75 |
| **tematické** | 89 | 77 | 53 | 34 | 64 | 55 | 74 | 446 |
| **úkony předcházející kontrole (ÚPK)** | 35 | 10 | 25 | 5 | 30 | 23 | 29 | 157 |

Kontrolní činnost byla zaměřena na prověření dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně ve stanoveném rozsahu u jednotlivých právních subjektů.

Tematické požární kontroly byly v roce 2018 zaměřeny na internáty a ubytovny studentů, bývalé velké průmyslové areály, kde působí v současné době více subjektů, kulturní památky, subjekty provozující elektrickou požární signalizaci a zařízení dálkového přenosu, které jsou napojeny na pult centralizované ochrany, subjekty, které zpracovávají dokumentaci zdolávání požáru, zemědělské subjekty. Dále byly plněny mimořádné kontrolní úkoly zaměřené na shromažďovací prostory a HAD (hazard, alkohol, děti). V rámci kontrol obcí dle § 33 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení v platném znění provedeny ÚPK, kdy bylo prověřeno vedení dokumentace požární ochrany obcí zpracované v souladu s NV č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně.

***Vyhodnocení kontrolní činnosti:***

V průběhu jednotlivých kontrol byly zjištěny nedostatky, jejichž vyhodnocení je uvedeno v tabulce č. 3 a v níže uvedeném textu.

***Tabulka č. 3: Přehled provedených požárních kontrol bez závad za HZS Jihočeského kraje***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Počet kontrol** | | **Počet kontrol bez závad** | | **Kontroly bez závad [%]** | |
| **KK** | **TK** | **KK** | **TK** | **KK** | **TK** |
| 75 | 446 | 35 | 195 | 46,7 | 43,7 |

***Nejčastěji zjištěné nedostatky:***

* v dokumentaci o začlenění provozované činnosti do kategorie podle míry požárního nebezpečí,
* při prokazování provozuschopnosti instalovaných požárně bezpečnostních zařízení včetně vyhrazených,
* při označování pracovišť a dalších míst bezpečnostními značkami,
* nepředložení schválené projektové dokumentace v rozsahu požárně bezpečnostních řešení a vydaných kolaudačních rozhodnutí,
* nedostatečné označení únikových východů a směrů úniku osob,
* neprovozuschopná požárně bezpečnostní zařízení (např. požární uzávěry otvorů),
* nepředložení dokladů o odstranění závad zjištěných při revizi el. zařízení,
* zastavěné únikové cesty a východy,
* nepřístupné hlavní uzávěry a vypínače médií,
* nedodržení odstupových vzdáleností stohů sena (slámy) od komunikací a objektů u zemědělských subjektů.

Z hlediska prevence závažných havárií bylo provedeno 6 požárních kontrol právních subjektů zařazených dle zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií).

Tyto kontroly byly provedeny ve spolupráci s  Českou inspekcí životního prostředí.  Kontroly vyplývající ze zákona o prevenci závažných havárií byly prováděny v souladu s „Plánem kontrol České inspekce životního prostředí na rok 2018“. Při kontrolách na úseku požární ochrany bylo zjištěno, že nejsou dodržovány povinnosti stanovené předpisy o požární ochraně, jako např. obsahové chyby v dokumentaci požární ochrany, nepředložení dokladu provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení a neoznačení míst příslušnými bezpečnostními značkami, nepředložení schválené projektové dokumentace v rozsahu požárně bezpečnostních řešení a vydaných kolaudačních rozhodnutí, předložení neúplné dokumentace zdolávání požáru, neplnění opatření a lhůt vyplývající  ze schváleného posouzení požárního  nebezpečí.

V roce 2018 se HZS Jihočeského kraje vyjadřoval k dokumentaci posouzení požárního nebezpečí. Celkem byla předložena 4 posouzení požárního nebezpečí, u kterých bylo ve dvou případech přerušeno řízení z důvodu doplnění údajů. Následně bylo schváleno posouzení požárního nebezpečí u třech subjektů. U jednoho subjektu bude dokumentace schválena pravděpodobně až v následujícím roce 2019 z důvodu doplnění údajů.

V roce 2018 se příslušníci v souladu s novou legislativou vyjadřovali k dokumentaci zdolávání požárů celkem pro 141 subjektů, které tuto dokumentaci předložili HZS Jihočeského kraje ke schválení. Tuto novou administrativní činnost si vyžádala poslední legislativní změna zákona o požární ochraně.

***Tabulka č. 4: Přehled vyjádření k dokumentaci zdolávání požárů za HZS Jihočeského kraje***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ředitelství HZS JčK** | **HZS JčK územní odbor** | | | | | | **Celkem HZS JčK** |
| **Český Krumlov** | **Jindřichův Hradec** | **Písek** | **Prachatice** | **Strakonice** | **Tábor** |
| 68 | 14 | 6 | 12 | 6 | 7 | 28 | 141 |

Dále byly poskytovány odborné konzultace pro občany, právní subjekty a odbornou veřejnost (osoby s odbornou způsobilostí) a byly samostatně nebo ve spolupráci s jinými orgány státní správy řešeny podněty občanů se zaměřením na oblast dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně.

### *Stavební prevence*

Příslušníci oddělení stavební prevence, kontrolní činnosti a ZPP krajského ředitelství a příslušníci pracovišť prevence, ochrany obyvatelstva a krizového řízení územních odborů HZS Jihočeského kraje se v roce 2018 podstatným způsobem podíleli na výkonu státního požárního dozoru a to zejména posuzováním podkladů pro vydání územního rozhodnutí, projektové dokumentace staveb ke stavebnímu řízení, dokumentace k povolení změny stavby před jejím dokončením, dokumentace k řízení o změně v užívání stavby, apod. V roce 2018 bylo vydáno celkem 5023 stanovisek.

Ověřování podmínek uvedených ve stanoviscích bylo prováděno při kolaudačních řízeních, místních šetřeních ve vazbě na vydání kolaudačního souhlasu nebo jiných řízeních v souvislosti s uváděním staveb do provozu, tj. celkem při 1741 jednáních na místě stavby. Při místních šetřeních se příslušníci HZS Jihočeského kraje zúčastnili 43 jednání v rámci stavebních řízení a 453 dalších jednání jiného druhu.

Zásadní pozornost byla při výkonu státního požárního dozoru věnována projektovaným nebo dokončovaným stavbám, které slouží ke shromažďování většího počtu osob nebo osob s omezenou schopností pohybu (např. České Budějovice - nákupní centrum IGY I a IGY II, vestavba a rekonstrukce Mariánských kasáren, Vývojové centrum Robert Bosch, novostavby a rekonstrukce objektů v areálu Jihočeské univerzity, koleje VŠTE, rekonstrukce hlavního nádraží v Českých Budějovicích, rekonstrukce stávajících pavilonů Nemocnice České Budějovice a.s., komunitní centrum Chelčice, Senior domy Prachatice, Strážný a Soběslav, rozšíření areálu Vodňanská drůbež, Alzheimercentrum Loucký Mlýn, stacionář pro postižené osoby Lomec, výrobna sýrů Madeta Veselí n. L., obchodní centrum PVN II Tábor).

Je možno konstatovat, že se na úseku stavební prevence podařilo bezezbytku   
a v odpovídajících termínech vyřídit veškeré žádosti k posouzení projektové dokumentace   
a zajistit odpovídající účast příslušníků HZS Jihočeského kraje na kolaudačních nebo obdobných řízeních.

Rovněž byly poskytovány odborné konzultace pro občany a odbornou veřejnost (např. projektanti, investoři) a byly samostatně nebo ve spolupráci s jinými orgány státní správy řešeny podněty občanů se zaměřením na oblast požární bezpečnosti staveb. Dále se příslušníci oddělení a pracovišť pravidelně zúčastňovali jako přednášející odborných seminářů (např. ČKAIT), konferencí (např. Červený kohout, Požární ochrany) a výuky na vysokých školách v rámci Jihočeského kraje (JČU, VŠERS, VŠTE apod.).

### *Zjišťování příčin vzniku požárů*

Nedílnou součástí výkonu státního požárního dozoru je i zjišťování příčin vzniku požárů. Za období od 1. 1. do 31. 12. 2018 bylo na operační středisko HZS Jihočeského kraje nahlášeno celkem 1097 požárů, které způsobily přímou hmotnou škodu ve výši 123.962.000,- Kč.

Nejčastější příčinou vzniku požáru bylo nedbalostní jednání osob (287 požárů). Při těchto požárech byla způsobena přímá škoda ve výši 18.233.900,- Kč. Z celkového počtu požárů tyto události představují 25,21% a bylo při nich zraněno 41 osob a usmrceno 6 osob.

Druhou nejčastější příčinou vzniku požárů byly technické závady (202 požárů). U těchto požárů byla způsobena přímá škoda ve výši 53.887.600,- Kč. Požáry způsobené technickými závadami představují 17,72% z celkového počtu požárů a bylo při nich zraněno 21 osob.

Nejvíce požárů bylo evidováno v okrese České Budějovice a to 300, nejméně požárů bylo evidováno v okrese Prachatice a to 91.

V roce 2018 zemřelo v Jihočeském kraji při požárech celkem 9 osob, zranění utrpělo 97 osob. Včasnými a účinnými zásahy jednotek požární ochrany byl při požárech uchráněn majetek v celkové výši 285.964.800,- Kč.

### *Správní řízení*

HZS Jihočeského kraje se zaměřuje zejména na preventivní působení vůči právním subjektům. Z tohoto důvodu řešil HZS Jihočeského kraje společensky méně nebezpečné události, u nichž nedošlo ke zranění osob nebo škodám na majetku v souladu s ustanoveními platné legislativy převážně mírnějšími formami správních trestů.

Dne 1. 7. 2017 nastala účinnost nových zákonů, týkající se řešení přestupků, jejich definic a řízení o nich. Těmito zákony jsou zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. Změny v souvislosti s těmito novými předpisy se projevily v počtu a evidenci přestupků jak fyzických, tak i podnikajících fyzických a právnických osob až v roce 2018.

Podstatná část přestupků fyzických osob byla řešena na místě uložením správního trestu příkazem na místě napomenutím a pokutou. Tento způsob vyřízení věci je operativní a velmi účinný. Vyřešení přestupku na místě má, mimo sankčního působení na pachatele přestupku, nemalý vliv i na další osoby jako další součást preventivního působení.

V roce 2018 bylo řešeno celkově 155 přestupků fyzických osob, kdy byly uloženy celkově za tyto přestupky pokuty ve výši 63.100,- Kč.

Přestupků podnikajících fyzických osob a právnických osob v roce 2018 bylo celkově řešeno 156. Uloženy byly celkově příkazem na místě za tyto přestupky pokuty ve výši 208.500,- Kč. V dalších dvou případech byl za přestupek uložen správní trest pokuty v celkové výši 33.000,- Kč formou příkazu.

### *Další činnosti v oblasti prevence*

Příslušníci HZS JčK zabývající se stavební prevencí se účastnili připomínkových řízení k technickým normám a metodickým pomůckám pro výkon státního požárního dozoru vydávaných MV - GŘ HZS ČR.

Příslušníci krajského ředitelství HZS Jihočeského kraje jsou zařazeni v pracovních skupinách MV - GŘ HZS ČR, které řeší specifické problematiky stavební prevence, např. požární inženýrství, stavbu tunelů, požární ochranu památkově chráněných objektů a výkon státního požárního dozoru.

V roce 2018 byly realizovány kompetence, které přinesla novelizace zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Tento zákon byl novelizován zákonem č. 225/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Změna tohoto zákona přinesla velké změny související s výkonem státního požárního dozoru, převážně stavební prevence.

Dále byl ke konci roku 2018 realizován velmi významný úkol a to přechod na nový software prevence, který slouží k evidenci dokumentace stavební prevence a kontrolní činnosti.

Nedílnou součástí výkonu příslušníků bylo i zvyšování jejich kvalifikace a to formou účastí na poradách, školeních, seminářích a vybraných konferencích, zaměřených na problematiku související s výkonem státního požárního dozoru.

1. *Do uvedené statistiky nejsou zahrnuta jednání s veřejností, projektanty, investory, odborně způsobilými osobami, pojišťovnami apod., která se uskutečňovala nad rámec výkonu státního požárního dozoru ve smyslu § 31 zákona o požární ochraně.* [↑](#footnote-ref-1)