

Řešení problematiky veřejného pořádku v působnosti obcí s rozšířenou působností, spolupráce s Policíí ČR

**Policejní prezidium České republiky
oddělení krizového řízení**



Pomáhat a chránit

Obsah prezentace

Předmětem této prezentace je představit Vám

- Úlohu Policie ČR v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku
- Řízení a organizace policie
- Výsledky reformy PČR z hlediska organizace
- Výsledky reformy PČR z hlediska oblasti krizového řízení
- Výsledky reformy PČR – změny právních předpisů
- Spolupráce Policie ČR s obcemi
- Spolupráce Policie ČR s Obecní policií a dalšími subjekty
- Další oblasti spolupráce
- PČR - základní složka IZS



Úloha Policie ČR v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku

- **Police slouží veřejnosti.**
- **Chrání bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek.**
- **Předchází trestné činnosti.**
- **Plní úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.**



Řízení a organizace policie

zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v § 5 zákona stanoví:

- **Policie je podřízena Ministerstvu vnitra.**
- **Ministerstvo vytváří podmínky pro plnění úkolů policie.**
- **Policejní prezident odpovídá za činnost policie ministrově.**



Výsledky reformy PČR z hlediska organizace

Od 1.1. 2010

- Policejní prezidium, (které spolu s útvary policie s celostátní působností jsou součástí organizační složky státu a účetní jednotky MV)
- 13 útvarů nebo služeb policie s celorepublikovou působností, (některé disponují expoziturami)
- 14 krajských ředitelství policie (včetně hl. m. Prahy)

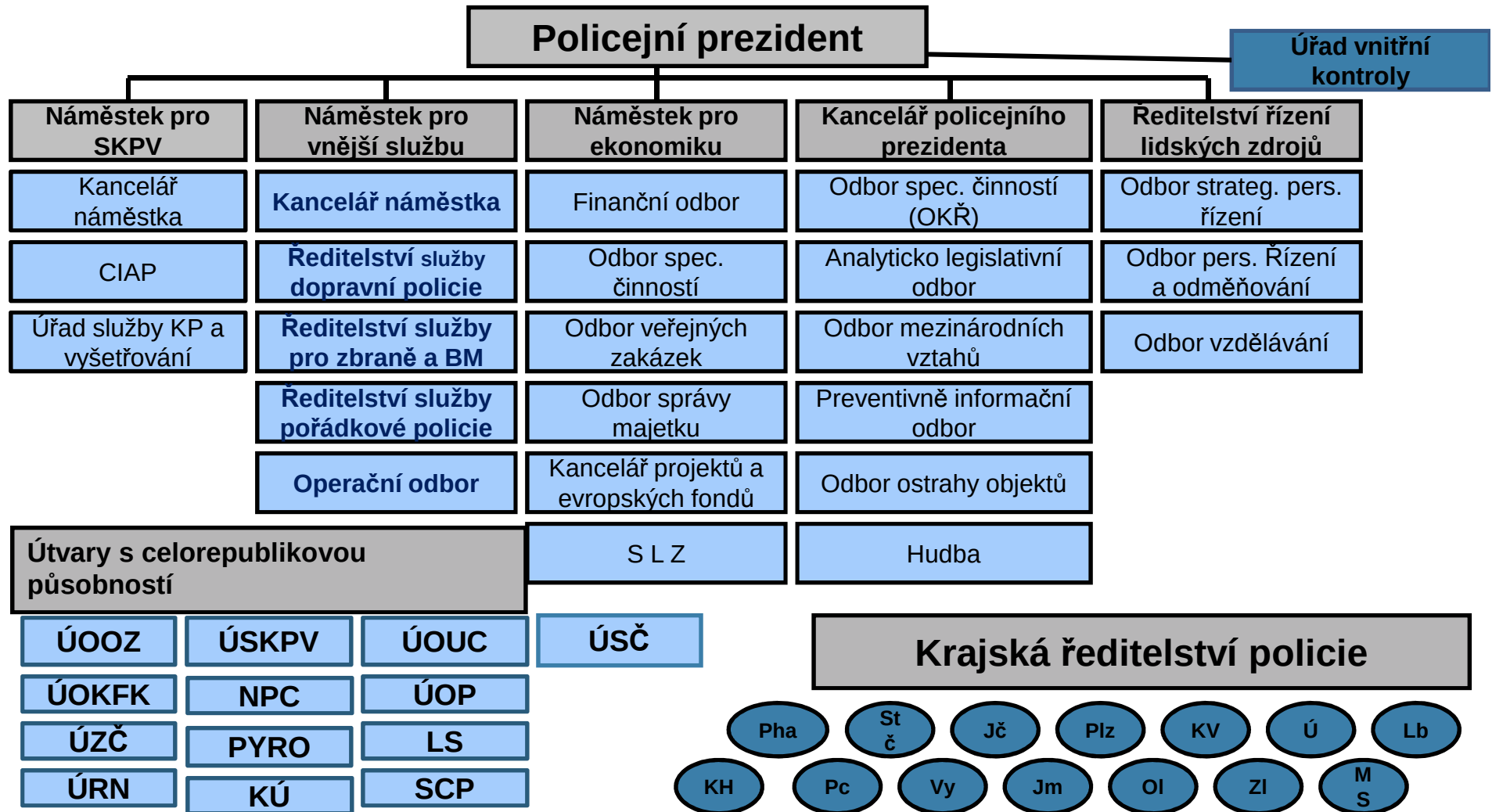
Zásadní změna v dosavadním organizačním členění PČR - vznik

a postavení KŘP, které jsou **organizačními složkami státu** (vlastní rozpočet v rámci rozpočtové kapitoly MV) – v oblasti financí stejné postavení jako HZS kraje; v oblasti řízení výkonu služby je ale v celé PČR zachován centrální režim (centrálně řízený sbor) zajišťovaný z části právními předpisy (zák. č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a zák. č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky) a zejména interními předpisy Policejního prezidia, které PČR řídí.

- 74 územních odborů KŘP, územní obvod je shodný s územním obvodem vyššího územního samosprávného celku,
- 3 městská ředitelství (Plzeň, Brno, Ostrava)
- 4 obvodní ředitelství policie,
(Praha I (1,6,7); Praha II (2,5); Praha III (3,8,9); Praha IV (4,10,))



Organizační schéma



Řešení problematiky veřejného pořádku v působnosti obcí (ORP), spolupráce s Policií ČR

Výsledky reformy PČR z hlediska oblasti krizového řízení

- nedostatečná tabulková (personální) vybavenost především na nových KŘP,
- v praxi nezřídka jeden specialista krizového řízení zajišťuje více územních odborů KŘP,
- v případě útvarů s celostátní působností je zařazen vždy jeden specialista na krizové řízení, ale jeho pracovní náplň je rozšířena o další úkoly,
- vzhledem k enormnímu navýšení úkolů v oblasti KŘ plynoucích z legislativních změn (rozšíření působnosti, problematika kritické infrastruktury, rozvoj pracovišť GIS) a nadměrnému poklesu počtu specialistů krizového řízení v PČR, dochází k analýze možných řešení vedoucích k optimalizaci systemizace tabulkových míst,
- na základě analýz činností OKŘ PP a OKŘ při KŘP byla navržena systemizace, tak aby personální obsazenost pracovišť KŘ odpovídala předpokládaným úkolům,
- v oblasti KŘ je nezbytné udržovat vzájemnou komunikaci a komplexní informovanost mezi vedoucími zaměstnanci PČR a tajemníky ORP,



Výsledky reformy PČR – změny právních předpisů

Došlo k posunu v determinaci postupů, kompetencí, samotného postavení PČR a vztahů s vnějšími subjekty.

- §14 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky – „Policie při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými a fyzickými osobami.“
- §15 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky – „V rámci spolupráce policie zejména upozorňuje orgány a osoby uvedené v § 14 na skutečnosti, které se dotýkají jejich činnosti a mohou vést k ohrožení nebo porušení vnitřního pořádku a bezpečnosti, pokud tento zákon nebo jiný právní předpis nestanoví jinak.“



Spolupráce Policie ČR s obcemi

§ 16 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky
(původně v obecné rovině upraveno NV č. 397/1992 Sb.)

Spolupráce s obcemi

- Útvar policie určený policejním prezidentem může uzavřít písemnou **koordinační dohodu** s obcí nebo městskou částí hlavního města Prahy za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.
- Místně příslušné krajské ředitelství může uzavřít písemnou koordinační dohodu s hlavním městem Prahou za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.



Koordinační dohoda obsahuje zejména

- a) formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci,
- b) úkoly obce a útvaru policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci,
- c) úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci,
- d) podíl obce a útvaru policie na zajištění plnění úkolů podle písmen b) a c),
- e) formy a nástroje hodnocení plnění úkolů podle písmen b) a c) a odstraňování případných zajištěných nedostatků,
- f) dobu, na kterou je uzavírána,
- g) poskytování finančních prostředků,



Spolupráce s ostatními právníckými a fyzickými osobami

§ 17 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky

Policie spolupracuje s právníckými a fyzickými osobami

a) vykonávajícími činnost v oblasti

1. prevence kriminality a sociálně patologických jevů,
2. vzdělávacích aktivit na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti,
3. poskytování podpory, péče a pomoci obětem trestných činů,
4. zmírňování následků trestných činů, nebo

5. prevence a řešení následků krizových situací a mimořádných událostí na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti,

b) pracujícími s pachateli trestných činů a osobami se sociálně patologickým nebo obdobným rizikovým způsobem chování, nebo

c) vykonávajícími jinou činnost ve prospěch zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti.



Řešení problematiky veřejného pořádku v působnosti obcí (ORP), spolupráce s Policií ČR 2.2.2011

Spolupráce Policie ČR s obcemi

§ 18 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky „**Vyžadování pomoci od osob a orgánů**“

Policista je v rozsahu potřebném pro splnění konkrétního úkolu policie oprávněn požadovat od orgánů a osob uvedených v § 14 věcnou a osobní pomoc, zejména potřebné podklady a informace včetně osobních údajů. Tyto orgány a osoby jsou povinny požadovanou pomoc poskytnout; nemusí tak učinit, brání-li jim v tom zákonná nebo státem uznaná povinnost mlčenlivosti anebo plnění jiné zákonné povinnosti. Fyzická osoba tak nemusí dále učinit, pokud by poskytnutím pomoci vystavila vážnému ohrožení sebe nebo osobu blízkou.

§ 18 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky „**Uveřejňování informací hromadnými sdělovacími prostředky**“

Provozovatel **rozhlasového** nebo televizního vysílání a vydavatel periodického tisku jsou povinni bez náhrady nákladů na základě žádosti policie neprodleně a bez úpravy obsahu a smyslu uveřejnit informace o závažném ohrožení života a zdraví osob, majetku nebo veřejného pořádku.



Spolupráce Policie ČR s Obecní policií a dalšími subjekty

- vzájemná kooperace, komunikace sdílení informací,
- kooperace při zajišťování bezpečnosti a plynulosti silničního provozu,
- asistenční činnosti při výkonu exekucí,
- využití kamerových systémů,
- společné hlídky,

Policie ČR dále spolupracuje s ostatními bezpečnostními sbory jako je Armáda ČR, Vězeňská služba, Celní správa ČR, zpravodajské služby.



Další oblasti spolupráce

Havarijní plánování

Havarijní plán kraje se člení na:

- Informační část
- Operativní část
- Druhy plánů konkrétních činností

PČR je jedním z orgánů podílejících se na tvorbě plánů konkrétních činností především

- ochrana veřejného pořádku a bezpečnosti - způsob zabezpečení a činnost příslušných orgánů,
- plán regulace dopravy
- plán evakuace – úzká součinnost PČR s evakuačními středisky



Další oblasti spolupráce

PČR v oblasti KŘ jako součást BRK, KŠK, BRO a krizového štábu obce s rozšířenou působností

V současné době dochází k novelizaci NV ČR č. 462/2000 Sb.,

- zástupce PČR v jednotlivých pracovních orgánů kraje nebo koordinačních a pracovních orgánech obce, jmenuje krajský ředitel policie,
- V případě BRK je jejím členem krajský ředitel policie,
- Zástupce PČR v uvedených orgánech vykonává úkoly stanovené z. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky



PČR - základní složka IZS

činnosti policie jako základní složky v rámci společného zásahu – na místě zásahu

Police poskytuje nezbytné informace o mimořádné události obyvatelstvu a podílí se na jeho varování, hlídky uzavírají obsazením určených pevných stanovišť vnější zónu a regulují vjezd vozidel a vstup osob do vnější zóny, podílí se na evakuaci nebo evidenci osob. Dále PČR vykonává přímo záchranné práce v případě nasazení například pyrotechniků, letecké služby PČR, potápěčů.

činnosti ve prospěch řešení MU mimo rámec společného zásahu – mimo místo zásahu

Police zabezpečuje regulaci dopravy na trasách odsunu zraněných do zdravotnických zařízení nebo na trasách, po kterých jsou přepravovány síly a prostředky jednotek.

činnost policejních orgánů činných v trestním řízení - na místě zásahu

Souběžně se zásahem probíhá samostatného vyšetřování příčin a případného zavinění MU. (likvidační práce)

příslušník policie zastává funkci velitele zásahu

v některých případech při využití TČ NVS, technopárty,

- vždy v případech využití TČ sebevražda, pátrání,



Soubor typových činností

- podklad pro spolupráci sil a prostředků IZS na místě zásahu, tj. na nejnižší taktické úrovni koordinace činnosti spolu se stručným popisem propojení na operační úroveň řízení,
- určuje postupy a úkoly pro jednotlivé složky IZS při společném konkrétním typu zásahu,
- popis charakteru a druhu mimořádné události
- Příprava na vznik MU, koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací
- Obsahuje jednotlivé listy s vymezením působnosti a úkolů jednotlivých subjektů při MU
- ke stažení na webu MV,

Typová činnost – „Oznámení o uložení nebo nálezů výbušniny nebo NVS“

- Vždy dochází k evakuaci
- Převažují-li činnosti zaměřené na zneškodnění (N)VS, výbušniny, nebo munice, je řídící a koordinační složkou PČR a velitelem zásahu je příslušník PČR.
- činnosti zaměřené na vyrozumění, evakuaci (ochrana obyvatelstva) a záchranu osob nebo záchranné práce je zpravidla řídící a koordinační složkou HZS ČR a velitelem zásahu příslušník HZS ČR

Typová činnost – „Záchrana pohřešovaných osob - pátrací akce v terénu“

- Velitelem zásahu - pátrací akce v terénu, je příslušník Policie ČR
- V rámci součinnosti může být obec požádána o poskytnutí sil Městské policie (tvorba rojnic, dobrá místní znalost)
- Společně s jednotkami HZS jednotky SDH (tvorba rojnic, dobrá místní znalost)



Děkuji za pozornost

kpt. Mgr. et Mgr. Martin Šašek
tel. 974 884 607
pp.okr.sasek@prc.cz
Policejní prezidium České republiky
oddělení krizového řízení
Strojnická 27
Praha 7



Řešení problematiky veřejného pořádku v působnostech obcí (ORP), spolupráce s Policií ČR 2.2.2011

Zákon č. 84/1990 Sb, o právu shromažďovacím

- Zákon rozvíjí čl. 19 Listiny základních práv a svobod; právo svobodně se shromažďovat je jedním ze základních lidských práv
- Zákon se vztahuje na tato shromáždění na veřejných místech
 - je jimi **realizována svoboda projevu** a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací, názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek
 - **Pouliční průvody, manifestace**
- Shromáždění se **nepovoluje, pouze oznamuje**
- Svolavatel musí konání shromáždění oznámit nejpozději 5 dnů před jeho konáním, nejdříve 6 měsíců
- Výjimky z oznamovací povinnosti stanoví zákon (např. církevní shromáždění)

Právo shromažďovací

- Zákaz shromáždění je možný ve velmi omezených případech, důvody pro zákaz v zákoně taxativní, restriktivní výklad
- Důležité kvalitní odůvodnění
- Možnost úřadu/policie rozpustit shromáždění po jeho zahájení, pokud naplní podmínky stanovené zákonem

Kde získat informace o právu shromažďovacím?

- V rámci kraje – koordinátor shromažďovacího práva působící na krajském úřadě
- Web **www.mvcr.cz**, kde je
 - Manuál pro obce k zákonu o právu shromažďovacím
 - Odpovědi na nejčastěji kladené otázky
 - Výkladová stanoviska
 - Výzvy k rozpuštění shromáždění na místě