

**Ministerstvo vnitra - generální ředitelství HZS ČR,
sekce prevence a civilní nouzové připravenosti**



Metodická pomůcka pro ochranu obyvatelstva

Územní plánování

Praha 2018

Úvod

Cílem této metodické pomůcky je sjednocení postupů při posuzování předložené dokumentace a vydávání stanovisek zohledňující požadavky ochrany obyvatelstva v souladu se zákonem o IZS v podmínkách zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (znění účinné od 1. ledna 2018).

Metodická pomůcka obsahuje základní informace k postupu hasičského záchranného sboru kraje (dále jen „HZS kraje“) v oblasti územního plánování a stavebního řádu, jako dotčeného orgánu z hlediska ochrany obyvatelstva podle ustanovení § 10 odst. 6 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o IZS“), dále k uplatňování stanoviska k zásadám územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události podle ustanovení § 10 odst. 5 písm. j) zákona o IZS, k uplatňování stanoviska k územním plánům a regulačním plánům z hlediska své působnosti v požární ochraně, integrovaném záchranném systému a ochraně obyvatelstva při přípravě na mimořádné události podle ustanovení § 12 odst. 2 písm. i) zákona o IZS.

Obsah

Úvod	2
Obsah	3
1 Ochrana obyvatelstva v územním plánování	4
1.1 Působnost HZS ČR z hlediska ochrany obyvatelstva	4
2 Požadavky ochrany obyvatelstva v územním plánování	4
2.1 Územně plánovací podklady	5
2.1.1 Územně analytické podklady	5
2.1.2 Územní studie	7
2.2 Politika územního rozvoje	7
2.3 Územně plánovací dokumentace	7
2.3.1 Zásady územního rozvoje	9
2.3.2 Územní plán	10
2.3.3 Regulační plán	12
3 Zásady uplatňování požadavků a stanovisek HZS krajů k jednotlivým stupňům územně plánovací dokumentace	15
4 Obsahové náležitosti stanoviska	17
4.1 Formální náležitosti	18
4.2 Věcné náležitosti	18
5 Podpora plánování ve strategických dokumentech územně správních celků	18
Přehled právních předpisů	20
Přehled použitých zkratk	21
<i>Příloha - Obsahové náležitosti nejčastěji vydávaných druhů stanovisek dotčených orgánů státní správy v oblasti ochrany obyvatelstva</i>	22

1 Ochrana obyvatelstva v územním plánování

Stavby zařízení a pozemky sloužící pro ochranu obyvatelstva jsou občanským vybavením, které je podle § 2 odst. 1 písm. k) stavebního zákona zahrnuto pod pojem veřejná infrastruktura.

V rámci činností spojených s uplatňováním stavebního zákona nelze opomenout veřejně prospěšnou stavbu, kterou se rozumí stavba pro veřejnou infrastrukturu určená k rozvoji nebo ochraně území obce, kraje nebo státu, vymezená ve vydané územně plánovací dokumentaci [§ 2 odst. 1 písm. l) stavebního zákona].

Pro pochopení vzájemných vztahů mezi pojmy ochrana obyvatelstva, civilní ochrana a civilní obrana lze použít níže uvedené schéma, které vychází z Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, schválené usnesením vlády ČR č. 805 dne 23. října 2013.

1.1 Působnost HZS ČR z hlediska územního plánování

MV-GŘ HZS ČR:

- uplatňuje stanovisko k politice územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události podle § 7 odst. 2 písm. h) zákona o integrovaném záchranném systému

HZS kraje:

- uplatňuje stanovisko k zásadám územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události podle § 10 odst. 5 písm. j) zákona o integrovaném záchranném systému,
- uplatňuje stanoviska k územním plánům a regulačním plánům z hlediska své působnosti v požární ochraně, integrovaném záchranném systému a ochraně obyvatelstva při přípravě na mimořádné události podle § 12 odst. 2 písm. i) zákona o integrovaném záchranném systému.

2 Požadavky ochrany obyvatelstva v územním plánování

Požadavky ochrany obyvatelstva, vyplývající z havarijních a krizových plánů, se v územním plánování uplatňují v rozsahu, který odpovídá charakteru území a druhu územně plánovací dokumentace.

Orgány územního plánování, postupem podle stavebního zákona, koordinují veřejné i soukromé záměry změn v území, výstavbu a jiné činnosti ovlivňující rozvoj území a konkretizují ochranu veřejných zájmů vyplývajících ze zvláštních právních předpisů.

Působnost ve věcech územního plánování podle stavebního zákona vykonávají orgány obcí a krajů, MMR a na území vojenských újezdů MO.

HZS krajů se ve věcech územního plánování vyjadřují zejména tam, kde budou uplatňovány požadavky vyplývající z havarijních a krizových plánů k zajištění ochrany obyvatelstva.

Stavební zákon upravuje, ve věcech územního plánování, zejména cíle a úkoly územního plánování, soustavu orgánů územního plánování, nástroje územního plánování, vyhodnocování vlivů na udržitelný rozvoj území, rozhodování v území, možnosti sloučení postupů podle tohoto zákona s postupy posuzování vlivů záměrů na životní prostředí, podmínky pro výstavbu, rozvoj území a pro přípravu veřejné infrastruktury (zabezpečení ochrany obyvatelstva), evidenci územně plánovací činnosti a kvalifikační požadavky pro územně plánovací činnost.

Podle stavebního zákona je úkolem územního plánování, mimo jiné:

- vytvářet v území podmínky pro zajištění civilní ochrany (ochrany obyvatelstva),

- vytvářet v území podmínky pro snižování nebezpečí ekologických a přírodních katastrof a pro odstraňování jejich důsledků (a to přírodě blízkým způsobem),
- uplatňovat poznatky zejména z oborů architektury, urbanismu, územního plánování a ekologie a památkové péče.

2.1 Územně plánovací podklady

Územně plánovací podklady (obr. č. 1) slouží k pořizování politiky územního rozvoje, územně plánovací dokumentace, jejich aktualizacím a změnám a pro rozhodování v území.



Obrázek č. 1

2.1.1 Územně analytické podklady

HZS kraje při pořizování ÚAP působí pouze v roli poskytovatele údajů o svých objektech nebo zařízeních.

ÚAP obcí pořizují úřady územního plánování pro svůj správní obvod obce s rozšířenou působností (v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování územních plánů a regulačních plánů). **Krajský úřad pořizuje ÚAP kraje pro území kraje v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování zásad územního rozvoje**, popřípadě pro další územně plánovací činnost kraje. Nově podle novely stavebního zákona účinné od 1. 1. 2018 pořizuje ÚAP také Ministerstvo pro místní rozvoj a to v rozsahu nezbytném pro plnění svých úkolů, přitom vychází zejména z územně analytických podkladů krajů. Obsah ÚAP stanoví prováděcí právní předpis, resp. vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů. Obsahové náležitosti ÚAP je obdobný pro obce i kraje, liší se v jejich podrobnosti, rozsahu a v druzích jevů v území, které se sledují. Údaje z ÚAP jsou rovněž podkladem pro rozhodování stavebních úřadů. Údaje o území poskytuje pořizovateli příslušný orgán veřejné správy, tedy i HZS kraje.

Údaje o území se předávají především v digitální formě **bezodkladně po jejich vzniku nebo po jejich zjištění**, při tom poskytovatel zodpovídá za jejich správnost. Takto předané údaje slouží k průběžné aktualizaci, která se s poskytovateli údajů samostatně neprojednává.

Územně analytické podklady obsahují:

- zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území,

- hodnoty území,
- omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů stanovená právními předpisy nebo stanovená orgány veřejné správy na základě právních předpisů, nebo vyplývající z vlastností území,
- záměry na provedení změn v území,
- určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci.

Návrh nové úplné aktualizace ÚAP, podle stavebního zákona, pořídí pořizovatel (obce s rozšířenou působností) a poskytovatelům údajů (dotčeným orgánům a dalším subjektům) doručí oznámení o aktualizaci a vyzve je, aby ve stanovené lhůtě potvrdili správnost, úplnost a aktuálnost použitých údajů o území. Pokud tak poskytovatel údajů do tří měsíců neučiní, má se ze zákona za to, že potvrdil správnost, úplnost a aktuálnost údajů. Pokud se prokáže, že poskytovatel nesplnil svoji povinnost, údaje byly nesprávné a způsobily nesprávnost v územně plánovací dokumentaci, poskytovatel musí uhradit náklady, které z toho vzniknou.

Lhůta pro úplnou aktualizaci ÚAP obcí a krajů je stanovena na čtyřletý cyklus.

Obsah podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území, které jsou součástí ÚAP obcí, je stanoven v části A - Územně analytické podklady obcí, přílohy č. 1 k vyhlášce č. 500/2006 Sb.

Mimo jiné obsahují tyto sledované jevy:

- 3 zařízení občanského vybavení - poskytuje obec a majitelé
- 3a veřejná prostranství - poskytuje obec a majitelé
- 50 záplavové území včetně aktivních zón - poskytuje ORP a krajský úřad,
- 52a kategorie území podle map povodňového ohrožení v oblastech s významným povodňovým rizikem,
- 52b kritické body a jejich povodí,
- 53 území ohrožená zvláštními povodněmi,
- 54a stavby, objekty a zařízení na ochranu před povodněmi a území určená k řízeným rozlivům povodní,
- 82a elektronické komunikace, jejich ochranná pásma a zájmová území,
- 82b sdružené liniové sítě,
- 83 jaderné zařízení – poskytují vlastníci a SÚJB,
- 84 objekty nebo zařízení zařazené do skupiny A nebo B s umístěnými nebezpečnými látkami¹⁾ – poskytuje krajský úřad a MO,
- 109 vymezení zóny havarijního plánování^{1), 2)} – poskytuje krajský úřad a SÚJB,
- 110a objekt civilní ochrany
 - stálé úkryty – poskytuje HZS kraje,
 - improvizované úkryty – poskytuje obec,
- 110a objekt požární ochrany
 - sklady a zařízení v působnosti MV-GŘ HZS ČR – poskytuje MV-GŘ HZS ČR,
 - požární stanice a zařízení HZS kraje – poskytuje HZS kraje,
 - požární nádrže a místa odběru vody k hašení požárů – poskytuje obec,

¹⁾ Zákon č. 224/2015 Sb. o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsi a o změně zákona č. 634/2004 Sb. o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií)

²⁾ Zákon č. 18/1997 Sb. o mírovém využití jaderné energie a ionizujícího záření a o změně a doplnění některých zákonů (atomový zákon)

- objekty jednotek sboru dobrovolných hasičů – poskytuje obec,
- 118 jiné záměry
- pokud existuje zmocnění k uplatnění „jiných záměrů“ v daném území.

Každou úplnou aktualizaci ÚAP obcí projednává pořizovatel s obcemi ve svém správním obvodu v rozsahu určení problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích, bez účasti poskytovatelů podkladů. Každou úplnou aktualizaci ÚAP kraje pořizovatel předkládá k projednání zastupitelstvu kraje. Právem poskytovatelů údajů je vyžádat si od pořizovatele ÚAP v rozsahu zveřejňovaném dálkovým přístupem. Předmětem zveřejnění je textová i grafická část dokumentace, která obsahuje:

- výkres hodnot území,
- výkres limitů využití území,
- výkres záměrů na provedení změn v území,
- výkres problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích.

Pro orgány veřejné správy je poskytnutí dat zdarma.

2.1.2 Územní studie

Územní studie navrhuje, prověřuje a posuzuje možná řešení vybraných problémů nebo rozvoj některých funkčních systémů v území, například veřejné infrastruktury.

Pořizovatel pořizuje územní studii z vlastního nebo jiného podnětu. V zadání územní studie určí pořizovatel její rozsah, obsah, cíle a účel.

Územní studie není závazným podkladem pro rozhodování v území, stavební zákon neukládá povinnost ji projednávat. Je na zvážení pořizovatele, zda považuje za účelné, územní studii konzultovat, a pokud ano, tak s kým. Schválení možnosti využití územní studie a vložení dat o ní do Evidence územně plánovací činnosti je zcela v kompetenci pořizovatele. Dotčené orgány neuplatňují k územní studii žádná stanoviska.

2.2 Politika územního rozvoje

Stavební zákon zavedl územně plánovací nástroj s celostátní působností a to *politiku územního rozvoje*, která je určena pro koordinaci územního rozvoje státu.

Politika územního rozvoje určuje požadavky na konkretizaci úkolů územního plánování v nadregionálních, republikových, přeshraničních a mezinárodních souvislostech, určuje strategii a základní podmínky pro naplňování těchto úkolů a stanovuje republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území. Rovněž se zde vymezují oblasti, plochy a koridory mezinárodního a republikového významu, nebo které svým významem přesahují území jednoho kraje (rozvojové oblasti a rozvojové osy, oblasti se specifickými hodnotami a se specifickými problémy, plochy a koridory dopravní a technické infrastruktury).

Politika územního rozvoje je závazná pro pořizování a vydávání zásad územního rozvoje, územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území.

Návrh politiky územního rozvoje pořizuje MMR ve spolupráci s dalšími ministerstvy, jinými ústředními správními úřady a kraji. Ministerstva, jiné ústřední správní úřady a kraje mohou po obdržení návrhu politiky územního rozvoje uplatnit stanoviska do 60 dnů od jeho obdržení. Návrh je zpřístupněn veřejnosti, která k němu může podat připomínky po dobu ne kratší než 60 dnů od jeho zveřejnění, mimo jiné při veřejných projednáních. K návrhu se také mohou vyjádřit sousední státy. Návrh politiky územního rozvoje upravený na základě jeho projednání se zástupci ministerstev, jiných ústředních správních úřadů a krajů schvaluje vláda.

Návrh politiky územního rozvoje se zpracovává na základě:

- územně plánovacích podkladů,
- dokumentů určených k podpoře regionálního rozvoje,
- podkladů a dokumentů veřejné správy, které mají v mezinárodních a republikových souvislostech vliv na využívání území státu, např. politik, strategií, koncepcí, plánů, programů a generelů,
- zprávy o stavu životního prostředí,
- mezinárodních závazků České republiky vztahujících se k územnímu rozvoji.

MMR zpracovává ve spolupráci s ministerstvy, jinými ústředními správními úřady a kraji každé 4 roky zprávu o uplatňování politiky územního rozvoje (MMR ve spolupráci s ministerstvy, jinými ústředními správními úřady a kraji zpracuje zprávu o uplatňování politiky územního rozvoje. Na základě zprávy o uplatňování politiky územního rozvoje vláda rozhodne o její aktualizaci nebo o zpracování nového návrhu politiky územního rozvoje. Aktualizace politiky územního rozvoje se projednává a schvaluje obdobně jako její návrh (viz postup výše), avšak pouze v rozsahu měněných částí (poslední aktualizace byla schválena vládou v roce 2015).

V rámci pořizování návrhu politiky územního rozvoje a její následné aktualizace je tedy z hlediska ochrany obyvatel a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události dotčeným orgánem MV, které k politice územního rozvoje uplatňuje své stanovisko [ve smyslu §7 odst. 2 písm. h) zákona o IZS]. Plněním tohoto úkolu je v rámci MV pověřeno generální ředitelství HZS ČR (§ 7 odst. 5 uvedeného zákona).

Znázornění návaznosti jednotlivých závazných dokumentů územního plánování je uvedeno v obr. č. 2.



Obrázek č. 2

2.3 Územně plánovací dokumentace

2.3.1 Zásady územního rozvoje

Zásady územního rozvoje jsou „typem“ územně plánovací dokumentace pořizované a vydávané pro celé území kraje (dříve „územní plán velkého územního celku“). Vydává je zastupitelstvo kraje formou opatření obecné povahy podle správního řádu. Zásady územního rozvoje stanoví základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území kraje a vymezí plochy nebo koridory nadmístního významu a stanoví požadavky na jejich využití, zejména plochy a koridory pro veřejně prospěšné stavby a pro veřejně prospěšná opatření, stanoví kritéria pro rozhodování o možných variantách nebo alternativách změn v jejich využití. Zásady územního rozvoje v nadmístních souvislostech zpřesňují a rozvíjejí cíle a úkoly územního plánování v souladu s politikou územního rozvoje, určují strategii pro jejich naplňování a koordinují územně plánovací činnost obcí. **Jsou závazné** pro pořizování a vydávání územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území.

HZS krajů na základě zmocnění podle § 10 odst. 5 písm. j) zákona o IZS **uplatňují k zásadám územního rozvoje stanovisko z hlediska ochrany veřejného zájmu, resp. ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události.**

HZS krajů se vyjadřují z hlediska vyhodnocení vlivů, na eliminaci nebo snížení hrozeb dotčeného (řešeného) území a zajišťování ochrany obyvatelstva **v souladu s havarijními a krizovými plány.**

Podle § 19 vyhlášky o přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva (*pozn. platnost všech územních plánů velkých územních celků skončila platnost 31. 12. 2011, byly nahrazeny zásadami územního rozvoje*) se do zásad územního rozvoje, na základě **stanoviska HZS kraje uplatněného k návrhu zadání zásad územního rozvoje**, zapracuje návrh území speciálních zájmů pro požadované potřeby:

- evakuace obyvatelstva a jeho nouzového ubytování,
- nouzového zásobování obyvatelstva vodou,
- ochrany před vlivy nebezpečných látek skladovaných na území,
- ochrany před důsledky možného teroristického útoku na objekty, jejichž poškození může způsobit mimořádnou událost.

HZS kraje tedy vydává stanovisko k návrhu zásad územního rozvoje, v němž uplatní své požadavky na území v rozsahu zmocnění vyplývajících ze zvláštních právních předpisů, které jsou v gesci MV, resp. HZS. Toto stanovisko musí uplatnit nejpozději do 30 dnů ode dne **společného jednání** o návrhu zásad územního rozvoje (dle § 37 odst. 2 stavebního zákona).

Po společném jednání vyhodnotí pořizovatel (krajský úřad) výsledky projednání návrhu zásad územního rozvoje a zajistí řešení případných rozporů (rozpor může vzniknout mezi stanovisky dotčených orgánů navzájem nebo mezi pořizovatelem a dotčeným orgánem). Po schválení návrhu zastupitelstvem kraje zajistí pořizovatel úpravu návrhu na základě výsledků projednání (případně řešení rozporů), vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území a schválení nejvhodnější varianty (pokud návrh varianty obsahoval)

Následuje řízení o zásadách územního rozvoje, jehož součástí je **veřejné projednání**. Pořizovatel doručí upravený návrh zásad územního rozvoje spolu s dalšími náležitostmi veřejnou vyhláškou. K veřejnému projednání přizve pořizovatel jednotlivě MMR, dotčené orgány (tedy i HZS kraje), obce v řešeném území a obce sousedící s tímto územím nejméně 30 dnů předem. Ve lhůtě do 7 dnů od veřejného projednání uplatní dotčené orgány, tedy i HZS

kraje, stanovisko k těm částem řešení, které byly od společného jednání změněny. Dotčené obce, oprávněný investor (= vlastník, správce nebo provozovatel veřejné dopravní a technické infrastruktury) a zástupce veřejnosti mohou podat proti návrhu zásad územního rozvoje námítky, připomínky může podat každý.

Požadavky ochrany obyvatelstva se mohou dále uplatňovat při projednání zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje za minulé období ve vyjádření k této zprávě, která je zároveň podkladem pro aktualizaci této územně plánovací dokumentace (zpracovává se v intervalu čtyř let).

Při aktualizaci zásad územního rozvoje na základě schválené zprávy o jejich uplatňování se v měněných částech postupuje obdobně jako při pořízení návrhu zásad územního rozvoje (viz výše uvedený postup).

2.3.2 Územní plán

Dalším druhem územně plánovací dokumentace je **územní plán**, který se pořizuje pro celé území obce. V hlavním městě Praze může být též vydán pro vymezenou část území hlavního města. **Vydává jej zastupitelstvo obce formou opatření obecné povahy** podle správního řádu.

Územní plán:

- stanoví základní koncepci rozvoje území obce, ochrany jeho hodnot, jeho plošného a prostorového uspořádání, uspořádání krajiny a koncepci veřejné infrastruktury,
- vymezí zastavěné území, plochy a koridory, zejména zastavitelné plochy a plochy vymezené ke změně stávající zástavby, k obnově nebo opětovnému využití znehodnoceného území, pro veřejně prospěšné stavby, pro veřejně prospěšná opatření a pro územní rezervy,
- stanoví podmínky pro využití těchto ploch a koridorů,
- v souvislostech a podrobnostech území obce zpřesňuje a rozvíjí cíle a úkoly územního plánování v souladu se zásadami územního rozvoje kraje a s politikou územního rozvoje.

Územní plán, ani vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územním rozhodnutím (např. specifikace podrobných podmínek pro využití jednotlivých identifikovaných pozemků, stanovení přesného umístění a prostorového uspořádání jednotlivých konkrétních staveb atd.). Novelou stavebního zákona, je v § 43 odst. 3 nově stanovena možnost, aby zastupitelstvo obce v rozhodnutí o pořízení nebo v zadání územního plánu stanovilo, že bude pořízen územní plán nebo jeho vymezená část s prvky regulačního plánu. Tato skutečnost musí být v rozhodnutí zastupitelstva výslovně uvedena. HZS kraje proto ve stanovisku k návrhu územního plánu především specifikuje území, dotčená požadavky ochrany obyvatelstva. [pozn. V regulačním plánu (pokud je pořízen) následně specifikuje konkrétní požadavky na jednotlivé stavby a pozemky a podrobné stanovení a specifikace opatření nutných pro potřeby ochrany obyvatelstva. Tyto podrobnosti patří do regulačního plánu a stanovuje je příloha č. 11 vyhlášky č. 500/2006 Sb.]. V případě návrhu územního plánu s prvky regulačního plánu nebo jeho částem bude v rámci stanoviska možno uplatnit podrobnější o požadavky, resp. konkrétní požadavky na jednotlivé pozemky a stavby, ale jen v těch částech řešeného území, pro která bude předem stanoveno, že v nich bude řešena podrobnější regulace obsahující prvky regulačního plánu. Pouze v rozsahu těchto částí řešeného území bude možné ve stanovisku k návrhu územního plánu s prvky regulačního plánu případně uplatnit podrobnější požadavky a specifikovat opatření nutná pro potřebu ochrany obyvatelstva.

O pořízení územního plánu, případně jeho změny, (ve smyslu § 44 stavebního zákona) rozhoduje zastupitelstvo obce, a to buď z vlastního podnětu nebo na návrh orgánu veřejné správy, občana obce, fyzické nebo právnické osoby s vlastnickými nebo podobnými právy k pozemku nebo stavbě na území obce, nebo na návrh oprávněného investora. **Z uvedeného vyplývá, že i HZS kraje může být navrhovatelem změny územního plánu.**

Na základě rozhodnutí zastupitelstva obce o pořízení (nebo změně) územního plánu je zpracován návrh zadání územního plánu, který pořizovatel zašle dotčeným orgánům, sousedním obcím a kraji. Zároveň pořizovatel doručí návrh zadání veřejnou vyhláškou. Do 15 dnů od doručení může každý uplatnit u pořizovatele písemné připomínky. Do 30 dnů od obdržení návrhu zadání mohou dotčené orgány u pořizovatele uplatnit vyjádření, ve kterém uvedou **požadavky na obsah územního plánu** vyplývající z právních předpisů a územně plánovacích podkladů. Požadavky na obsah územního plánu z hlediska ochrany obyvatelstva (ve smyslu vyhlášky č. 380/2002 Sb.) může tedy v této fázi uplatnit i příslušný HZS kraje. Po projednání a úpravě návrhu zadání územního plánu schvaluje zadání územního plánu zastupitelstvo obce.

Podle vyhlášky č. 380/2002 Sb. se do územního plánu na základě **požadavků HZS kraje, uplatněných k návrhu zadání územního plánu** v rozsahu předaných podkladů, zapracuje do textové i grafické části návrh ploch pro požadované potřeby:

- ochrany území před průchodem průlomové vlny vzniklé zvláštní povodní,
- zón havarijního plánování,
- ukrytí obyvatelstva v důsledku mimořádné události,
- evakuace obyvatelstva a jeho nouzového ubytování,
- skladování materiálu civilní ochrany a humanitární pomoci,
- vyvezení a uskladnění nebezpečných látek mimo současně zastavěná území a zastavitelná území obce,
- záchranných, likvidačních a obnovovacích prací pro odstranění nebo snížení škodlivých účinků kontaminace vzniklých při mimořádné události,
- ochrany před vlivy nebezpečných látek skladovaných v území,
- nouzového zásobování obyvatelstva vodou a elektrickou energií.

Přitom **HZS kraje neuplatňuje všechny požadavky uvedené ve vyhlášce automaticky**, ale uplatňuje jen ty, které je potřeba v řešeném území obce realizovat (např. požadavky vyplývající z havarijních plánů).

Možnost uplatňovat uvedené požadavky vyplývá rovněž z přílohy č. 6 k vyhlášce č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Na základě schváleného zadání územního plánu je pořízen návrh územního plánu. Tento je projednán ve společném jednání o návrhu územního plánu. Pořizovatel oznámí místo a dobu konání nejméně 15 dnů předem jednotlivě dotčeným orgánům, krajskému úřadu, obci, pro kterou je územní plán pořizován, a sousedním obcím. V rámci společného jednání jsou dotčené orgány vyzvány k uplatnění stanovisek ve lhůtě 30 dnů ode dne jednání. Ve stejné lhůtě mohou sousední obce uplatnit připomínky. Pořizovatel doručuje návrh územního plánu veřejnou vyhláškou. Do 30 dnů ode dne doručení může každý uplatnit u pořizovatele písemné připomínky. Pořizovatel vyhodnotí výsledky jednání, zajistí řešení případných sporů a předloží návrh územního plánu zastupitelstvu obce k projednání. Zastupitelstvo obce je při schvalování vázáno stanovisky dotčených orgánů nebo výsledkem řešení rozporů.

Při projednávání návrhu územního plánu uplatňuje HZS kraje na základě zmocnění podle § 12 odst. 2 písm. i) zákona o IZS stanovisko. Požadavky ochrany obyvatelstva se mohou dále uplatňovat stanoviskem při změně této územně plánovací dokumentace. Přitom se postupuje obdobně, jako u nového územního plánu. K návrhu zadání (nebo zprávě o uplatňování územního plánu za minulé období, která může zadání nahradit) se uplatňují vyjádření s požadavky, ale jen v rozsahu území řešeného změnou (ne tedy k jiným částem území obce). V rámci společného jednání k návrhu změny pak HZS kraje uplatňuje stanovisko.

Následuje **řízení o územním plánu**, jehož součástí je veřejné projednání. Upravený a posouzený návrh územního plánu a oznámení o konání veřejného projednání pořizovatel doručí veřejnou vyhláškou, a to nejméně 15 dní před konáním veřejného projednání. K veřejnému projednání jsou přizvány i dotčené orgány. Námitky proti návrhu územního plánu mohou podat pouze vlastníci pozemků a staveb dotčených návrhem řešení, oprávněný investor a zástupce veřejnosti. Tyto námitky oprávněných osob a připomínky dotčených osob mohou být uplatněny nejpozději do 7 dnů ode dne veřejného projednávání. Dotčené orgány uplatní ve stejné lhůtě stanoviska k částem řešení, které byly od společného jednání změněny. Při pořizování územního plánu s prvky regulačního plánu zůstává stejný postup. V rámci řízení o územním plánu s prvky RP nebo jeho změně, resp. při veřejném projednání rozšiřuje okruh osob oprávněných uplatňovat námitky proti návrhu územního plánu s prvky regulačního plánu. Námitky k prvkům náležejícím regulačnímu plánu mohou v tomto případě uplatnit i ti, kteří tak mohli dosud činit u regulačního plánu, tzn., účastníci řízení, resp. osoby uvedené v § 85 odst. 1 a 2 stavebního zákona.

Pořizovatel vyhodnotí výsledky projednání, zpracuje návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek, tyto návrhy doručí dotčeným orgánům a vyzve je, aby k nim ve lhůtě 30 dnů od obdržení uplatnily stanoviska. Pokud dotčený orgán v dané lhůtě stanovisko neuplatní, má se za to, že s návrhy pořizovatele souhlasí. Na základě výsledků veřejného projednávání může dojít k následujícím situacím:

- a) návrh územního plánu není třeba upravovat (lze předložit zastupitelstvu obce ke schválení, resp. vydání),
- b) je nutná úprava návrhu územního plánu (po úpravě lze předložit zastupitelstvu obce ke schválení, resp. vydání),
- c) je nutná podstatná úprava návrhu územního plánu (v tom případě se musí konat opakované veřejné projednání),
- d) je nutné celý návrh územního plánu přepracovat,
- e) případně může zastupitelstvo obce návrh územního plánu zamítnout.

2.3.3 Regulační plán

Regulační plán vydává pro vymezenou plochu zastupitelstvo kraje či zastupitelstvo obce formou opatření obecné povahy podle správního řádu.

Regulační plán v řešené ploše stanoví podrobné podmínky:

- pro využití pozemků,
- pro umístění a prostorové uspořádání staveb,
- pro ochranu hodnot a charakteru území,
- pro vytváření příznivého životního prostředí.

Regulační plán:

- vždy stanoví podmínky pro vymezení a využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb veřejné infrastruktury,
- vymezení veřejně prospěšné stavby nebo veřejně prospěšná opatření (např. i umístění koncových prvků jednotného systému varování obyvatelstva ve smyslu vyhlášky č. 380/2002 Sb., pokud je tento systém v obci zaveden),
- nahrazuje v řešené ploše ve schváleném rozsahu územní rozhodnutí,
- je závazný pro rozhodování v území.

Regulační plán vydaný krajem je dále závazný pro územní plány a regulační plány vydávané obcemi.

Regulační plán je pořizován buď **z podnětu** (zastupitelstvo kraje nebo obce, a to z vlastního nebo jiného podnětu), nebo **na žádost** (fyzické nebo právnické osoby, stanoví-li tak zásady územního rozvoje nebo územní plán, zadání regulačního plánu na žádost je součástí zásad územního rozvoje nebo územního plánu).

Z § 62 stavebního zákona vyplývá, že v nezbytných a zdůvodněných případech může o pořízení regulačního plánu z podnětu požádat i HZS kraje, a to u příslušného obecního nebo krajského zastupitelstva.

Podle vyhlášky č. 380/2002 Sb. se do regulačního plánu, **na základě vyjádření HZS kraje uplatněného k návrhu zadání regulačního plánu** a v souladu s územním plánem (územním plánem obce), zapracují požadavky na pozemky a požadavky na jejich využití pro:

- opatření vyplývající ze stanovení záplavových území (*na základě Povodňových plánů, či Analýzy povodňového ohrožení*) a zón havarijního plánování,
- umístění stálých a improvizovaných úkrytů (*i s ohledem na skutečnost, že se s budováním nových stálých tlakově odolných krytů CO nepočítá a důraz by měl být kladen na ukrytí formou improvizovaných úkrytů*),
- nouzové ubytování evakuovaného obyvatelstva (*na základě evakuace dle předpokládaných nebezpečí, rizik a velikostí dané obce; nouzové ubytování by mělo být zajištěno mimo ohrožené území buď v obecních budovách, nebo smluvně u soukromých poskytovatelů*),
- skladování materiálu civilní ochrany (*vhodné objekty ke skladování materiálu CO a humanitární pomoci obce*),
- zdravotnické zabezpečení obyvatelstva (*ve smyslu zajištění konkrétního objektu pro tuto činnost a jeho potřeb*),
- ochranu před vlivy nebezpečných látek skladovaných v území (*s ohledem na konfiguraci terénu, převládající směr větru v dané oblasti, tak aby nedošlo k dalšímu znehodnocení území nežádoucím šířením těchto látek*),
- umístění nově navrhovaných objektů zvláštního významu,
- nouzové zásobování obyvatelstva vodou (*např. místo pro přistavení cisteren s vodou od správce vodovodů, nebo výdej balené vody*),
- záchranné, likvidační a obnovovací práce pro odstranění nebo snížení škodlivých účinků kontaminace, vzniklých při mimořádných událostech (*např. místo pro umístění stanoviště dekontaminace osob a vozidel ve vazbě na zóny havarijního plánování*),
- zřízení humanitární základny,
- požární nádrže a místa odběru vody k hašení požárů.

Tyto požadavky ochrany obyvatelstva musí být zohledněny v textové části a podle potřeby se vyjádří i v grafické části regulačního plánu (znázornění pozemků obsažených v textové části). Taktéž se uplatňují při pořizování změny regulačního plánu. Možnost uplatňovat uvedené požadavky vyplývá rovněž z čl. I, odst. 1, písm. g) přílohy č. 11 k vyhlášce č. 500/2006 Sb.

Při pořizení **regulačního plánu z podnětu** se podnět podává u kraje nebo obce příslušné k vydání regulačního plánu. Kromě dalších náležitostí obsahuje podnět návrh jeho zadání, není-li toto již součástí platné územně plánovací dokumentace (územního plánu nebo zásad územního rozvoje). Příslušné zastupitelstvo rozhodne o pořizení regulačního plánu a předá návrh zadání upravený podle svých požadavků pořizovateli, jinak podnět odloží.

Pokud není zadání regulačního plánu součástí územního plánu nebo zásad územního rozvoje, zpracuje pořizovatel návrh zadání (resp. dopracuje návrh zadání, který byl předložen tím, kdo podal k pořizení regulačního plánu podnět, a upraven zastupitelstvem příslušným ke schválení regulačního plánu). Návrh zadání pořizovatel doručí veřejnou vyhláškou a zašle dotčeným orgánům. Každý může u pořizovatele do 15 dnů ode dne doručení návrhu zadání uplatnit písemně požadavky na obsah zadání. Dotčené orgány mohou uplatnit do 30 dnů od obdržení návrhu vyjádření, ve kterém uvedou požadavky na obsah zadání. Na základě těchto vyjádření pořizovatel upraví návrh zadání regulačního plánu a předloží příslušnému zastupitelstvu, které o pořizení regulačního plánu rozhodlo.

Na základě schváleného zadání pořizovatel zajistí zpracování návrhu regulačního plánu a oznámí dotčeným orgánům (příp. také dotčeným obcím) místo a dobu konání společného jednání, a to nejméně 15 dnů předem. Dotčené orgány mohou uplatnit stanoviska k návrhu regulačního plánu do 30 dnů ode dne společného jednání.

Následuje **řízení o regulačním plánu**. Upravený a posouzený návrh regulačního plánu a dokumentaci vlivů předkládá pořizovatel k veřejnému projednání, které se koná nejdříve 15 dnů od doručení návrhu společně s oznámením o konání veřejného projednání. K veřejnému projednání pořizovatel přizve dotčené orgány, a to nejméně 30 dnů předem. Nejpozději do 7 dnů ode dne veřejného projednání mohou dotčené orgány uplatnit stanovisko k částem řešení, které byly od společného jednání změněny. Pořizovatel vyhodnotí výsledky projednání, zpracuje návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek, tyto návrhy doručí dotčeným orgánům a vyzve je, aby k nim ve lhůtě 30 dnů od obdržení uplatnily stanoviska. Pokud dotčený orgán v dané lhůtě stanovisko neuplatní, má se za to, že s návrhy pořizovatele souhlasí. Na základě výsledků veřejného projednání může dojít i k nutnosti celý návrh regulačního plánu přepracovat. Příslušné zastupitelstvo je oprávněno regulační plán zamítnout.

Při změně regulačního plánu se postupuje přiměřeně jako při pořizení regulačního plánu, a počínaje řízením o územním plánu obdobně jako při pořizení regulačního plánu.

V odůvodněných případech je možno z rozhodnutí zastupitelstva obce spojit pořizení územního plánu a regulačního plánu. Spojené veřejné projednání musí splňovat požadavky pro projednání územního plánu i regulačního plánu.

Při pořizení **regulačního plánu na žádost** podá žadatel u pořizovatele žádost o vydání regulačního plánu, k níž připojí kromě jiných náležitostí také stanoviska dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů.

Pořizovatel posoudí úplnost podané žádosti, vzájemný soulad předložených stanovisek a zajistí řešení případných rozporů. Další postup počínaje **řízením o regulačním plánu** je shodný jako při pořizení regulačního plánu z podnětu.

3 Zásady uplatňování požadavků a stanovisek HZS krajů k jednotlivým stupňům územně plánovací dokumentace

a) **Územně plánovací podklady (ÚAP a územní studie)** - k těmto dokumentům HZS kraje nevydává stanovisko, pouze dodává podklady o svých zařízeních a jejich účelu, případně o perspektivě jejich dalšího využití (§ 25-27 a 30 stavebního zákona).

b) **Politika územního rozvoje:**

- jedná se o celostátní dokument, k jehož návrhu vydává stanovisko MV prostřednictvím generálního ředitelství HZS ČR, ve smyslu § 7 odst. 2 písm. h) a odst. 5 zákona o IZS a § 33 odst. 3 stavebního zákona.
- **požadavky ochrany obyvatelstva** se mohou dále uplatňovat při přípravě zprávy o uplatňování politiky územního rozvoje (zpracovává se ve čtyřleté periodě).
- na základě zprávy o uplatňování politiky územního rozvoje vláda rozhodne o její aktualizaci nebo o zpracování nového návrhu politiky územního rozvoje. Aktualizace politiky územního rozvoje se projednává a schvaluje obdobně jako návrh, avšak pouze v rozsahu měněných částí.

c) **Zásady územního rozvoje:**

- **návrh zásad územního rozvoje** - k tomuto návrhu HZS kraje vydává ve smyslu § 4 odst. 2 a § 37 odst. 2 stavebního zákona stanovisko, v němž uplatní své připomínky a požadavky na území. S ohledem na typ plánovací dokumentace se jedná především o plochy a koridory nadmístního významu. Toto stanovisko musí uplatnit nejpozději do 30 dnů ode dne společného jednání o návrhu zásad územního rozvoje.
- **řízení o zásadách územního rozvoje** - zde je HZS kraje přizváno k účasti na veřejném projednání a jako dotčený orgán může do 7 dnů od konání veřejného projednání uplatnit stanovisko k těm částem řešení, které byly od společného jednání změněny (§ 39 stavebního zákona).
- **požadavky ochrany obyvatelstva** se mohou dále uplatňovat při projednání zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje za minulé období ve vyjádření k této zprávě, která je zároveň podkladem pro aktualizaci zásad územního rozvoje (zpracovává se v intervalu čtyř let).
- **při aktualizaci zásad územního rozvoje** na základě schválené zprávy o jejich uplatňování se v měněných částech postupuje obdobně jako při pořízení návrhu zásad územního rozvoje.

d) **Územní plán:**

- **návrh zadání územního plánu** - zde vydává místně příslušný územní odbor HZS kraje vyjádření, v němž uvede své **požadavky na obsah územního plánu** vyplývající z právních předpisů a územně plánovacích podkladů, a to do 30 dnů od obdržení návrhu zadání,
- **návrh územního plánu** - zde je místně příslušný územní odbor HZS kraje jako dotčený orgán přizván k účasti na společném jednání. K návrhu územního plánu lze vydat stanovisko souhlasné, souhlasné s připomínkami a požadavky (např. v případě neúplného zpracování požadavků HZS kraje z vyjádření vydaného k zadání ÚP) nebo nesouhlasné (v případě nezpracování požadavků HZS kraje). S tím, že za vadu se nepovažuje, pokud budou zpracovány požadavky HZS kraje v různých částech návrhu

ÚP. Účast HZS kraje na společném jednání není vždy nutná. HZS kraje zpracuje a odešle písemné stanovisko ve stanovené lhůtě, tj. do 30 dnů ode dne konání společného jednání (§ 50, odst. 2 stavebního zákona).

- **řízení o územním plánu** - zde je místně příslušný územní odbor HZS kraje dotčeným orgánem. Součástí řízení je veřejné projednání, ke kterému jsou dotčené orgány přizvány jednotlivě. HZS kraje jako dotčený orgán uplatní do 7 dnů od konání veřejného projednání stanovisko k těm částem řešení, které byly od společného jednání změněny. Pokud byly zapracovány požadavky HZS kraje do návrhu ÚP, není účast na veřejném projednání nutná a není potřeba vydávat žádné stanovisko. Pořizovatel ve spolupráci s určeným zastupitelem vyhodnotí v souladu s § 53 odst. 1 stavebního zákona výsledky projednání návrhu územního plánu a vypracuje návrh na rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek. Následně je HZS kraje jako dotčený orgán vyzván k uplatnění stanoviska. Stanovisko se uplatňuje pouze v případě, že by přijetím námitek/připomínek byly dotčeny předchozí uplatňované požadavky v oblasti PO a ochrany obyvatelstva. Toto stanovisko musí být uplatněno do 30 dnů od doručení návrhu rozhodnutí o námitkách (§ 53 odst. 1 stavebního zákona).
- **vydání územního plánu** - pořizovatel předkládá zastupitelstvu příslušné obce návrh na vydání ÚP s jeho odůvodněním. Zastupitelstvo vydá ÚP po ověření, že není v rozporu s územně plánovací dokumentací vydanou krajem nebo výsledkem řešení rozporů a se stanovisky dotčených orgánů nebo stanoviskem krajského úřadu (§ 54 odst. 2 stavebního zákona). Pořizovatel zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup údaje o vydaném územním plánu a místech, kde je možné do něj a do jeho dokladové dokumentace nahlížet; toto oznámí dotčeným orgánům jednotlivě (§ 165 odst. 3 stavebního zákona). Účinností nového ÚP pozbývá platnosti původní ÚP/ÚP obce včetně jeho změn. Oznámení o vydání ÚP bere HZS kraje jen na vědomí.
- **vyhodnocování územního plánu** a jeho změny - podle § 55 stavebního zákona pořizovatel předloží zastupitelstvu obce nejpozději do 4 let po vydání ÚP a poté pravidelně nejméně jednou za 4 roky zprávu o uplatňování ÚP v uplynulém období. Na pořízení a projednání návrhu této zprávy se použijí přiměřeně příslušná ustanovení stavebního zákona k návrhu zadání ÚP (§ 47 odst. 1 až 4), na její schválení se použije obdobně § 47 odst. 5. Ve většině případů nedochází ke zjištění nových skutečností, které by podstatně měnily podmínky v území tak, aby bylo ze strany HZS kraje nutné uplatňovat nové požadavky na obsah ÚP. Pokud jsou součástí zprávy pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu, může vyvstat potřeba uplatnit nové požadavky HZS kraje v souvislosti s těmito pokyny.
- **změna územního plánu** - pokud není změna ÚP pořizovaná na základě zprávy o uplatňování ÚP nebo z důvodů zrušení části ÚP nebo pokud se ÚP dostal do rozporu s PÚR nebo ZÚR, postupuje se dále v rozsahu této změny obdobně jako při pořízení územního plánu; ustanovení stavebního zákona ohledně pořízení zadání územního plánu se použijí přiměřeně (§ 55 odst. 2 stavebního zákona). Dle § 16 vyhlášky č. 500/2006 Sb. se změna ÚP vydává v rozsahu měněných částí ÚP.

V praxi je nutné vždy pečlivě zkontrolovat, jaká změna se projednává a v jaké fázi, protože někdy obec projednává změny ÚP v rychlém sledu. Výjimkou není případ, kdy se měsíc po sobě projednává změna platného ÚP obce a následně návrh zadání nového ÚP.

e) Regulační plán (z podnětu):

- **návrh zadání regulačního plánu** – k tomuto návrhu ředitelství HZS kraje (v případě pořizování regulačního plánu k zásadám územního rozvoje) nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje (v případě pořizování regulačního plánu k územnímu plánu obce) vydá písemně požadavky na obsah zadání (podmínky pro vymezení a použití pozemků, vymezení staveb a opatření, dotčených požární ochranou a ochranou obyvatelstva) a vyjádření k oznámení záměru. Toto vyjádření musí uplatnit nejpozději do 30 dnů ode dne obdržení návrhu zadání (§ 64 stavebního zákona).
- **návrh regulačního plánu** - zde je HZS kraje nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje pozván na společné jednání o návrhu regulačního plánu a může k němu uplatnit stanoviska do 30 dnů ode dne společného jednání. Opět se jedná zpravidla o koordinované stanovisko (§ 65 stavebního zákona).
- **řízení o regulačním plánu** – zde HZS kraje nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje jako dotčený orgán uplatní stanovisko pouze k těm částem řešení, které byly od společného jednání změněny, a to nejpozději do 7 dnů ode dne konání veřejného projednání, na něž je jako dotčený orgán přizván. Následně pořizovatel vyhotoví návrh rozhodnutí o námitkách a připomínkách, které doručí dotčeným orgánům. Tyto mohou do 30 dnů k návrhu rozhodnutí uplatnit stanovisko. Pokud dotčený orgán ve stanovené lhůtě stanovisko neuplatní, má se za to, že s návrhem souhlasí (§ 67 odst. 2 a 4 stavebního zákona).

U regulačního plánu pořizovaného na žádost musí žadatel pořizovateli tohoto plánu předložit stanoviska dotčených orgánů již s podnětem (žádostí) na pořízení regulačního plánu. HZS kraje nebo místně příslušný územní odbor HZS kraje tedy vydávají na základě předložených údajů o požadovaném záměru stanovisko již žadateli, nikoliv až na vyzvání pořizovatele. Počínaje řízením o územním plánu (§ 67 stavebního zákona) se pokračuje obdobně jako při pořízení regulačního plánu z podnětu.

Při změně regulačního plánu se postupuje přiměřeně podle ustanovení týkajících se rozhodnutí o pořízení regulačního plánu, návrhu zadání, návrhu regulačního plánu ke společnému jednání, a počínaje řízením o územním plánu obdobně jako při pořízení regulačního plánu (§ 71 odst. 3 stavebního zákona).

4 Obsahové náležitosti stanoviska

Orgány územního plánování a stavební úřady postupují ve vzájemné součinnosti s dotčenými orgány chránícími veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů nebo tohoto zákona. Dotčené orgány vydávají stanovisko podle stavebního zákona - § 4 odst. 2 písm. b) stavebního zákona:

b) stanoviska, která nejsou samostatným rozhodnutím ve správním řízení a jejichž obsah je závazný pro politiku územního rozvoje a pro opatření obecné povahy podle tohoto zákona.

Pro obsah stanoviska se použije § 149 odst. 2 správního řádu obdobně.

Lhůta pro uplatnění stanoviska dotčeného orgánu je uvedena v oznámení pořizovatele k projednávání politiky územního rozvoje/územně plánovací dokumentace nebo v oznámení o zahájení řízení stavebního úřadu. V případě, že není dodržena stanovená lhůta pro uplatnění stanoviska, pak se ke stanovisku nepřihlíží. Totéž platí pro vyjádření dotčených orgánů k návrhu zadání územně plánovací dokumentace nebo k návrhu zprávy o jejím uplatňování.

4.1 Formální náležitosti

Vydávané stanovisko musí být snadno identifikovatelné ve vztahu k předmětu, ke kterému bylo zpracováno.

§ 149 odst. 2 správního řádu

Závazné stanovisko (tedy i stanovisko) **obsahuje závaznou část a odůvodnění.**

V závazné části dotčený orgán uvede řešení otázky, která je předmětem závazného stanoviska, ustanovení zákona, které zmocňuje k jeho vydání a další ustanovení právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen.

V odůvodnění uvede důvody, o které se opírá obsah závazné části závazného stanoviska, podklady pro jeho vydání a úvahy, kterými se řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen.

4.2 Věcné náležitosti

Výsledkem posuzování podkladů, dokumentace a ověřování splnění stanovených požadavků je stanovisko, jehož obsah je závazný pro pořizování politiky územního rozvoje/územně plánovací dokumentace. Stanovisko musí být plně respektováno s výjimkou případů, kdy vznikne rozpor mezi dotčenými orgány navzájem nebo orgánem územního plánování a dotčeným orgánem. V takových případech musí být rozpor řešen podle § 136 odst. 6) správního řádu, tzn. dohodovacím řízení ústředních orgánů o řešení rozporu, v případě bezvýslednosti dohodovacího řízení musí být zpráva o jeho průběhu spolu s návrhy jednotlivých ústředních správních úřadů bez zbytečného odkladu předložena k řešení vládě. Stanoviska nemusí být respektována také v případě, kdy by se dotčený orgán např. HZS kraje bezdůvodně odchýlil od svého předchozího stanoviska (viz § 4 odst. 4 stavebního zákona - *Dotčený orgán je vázán svým předchozím stanoviskem nebo závazným stanoviskem. Navazující stanoviska nebo navazující závazná stanoviska mohou dotčené orgány v téže věci uplatňovat pouze na základě nově zjištěných a doložených skutečností, které nemohly být uplatněny dříve a kterými se podstatně změnily podmínky, za kterých bylo původní stanovisko nebo závazné stanovisko vydáno, nebo skutečností vyplývajících z větší podrobnosti pořízené územně plánovací dokumentace nebo podkladů pro rozhodnutí nebo jiný úkon orgánu územního plánování nebo stavebního úřadu podle tohoto zákona, jinak se k nim nepřihlíží.*).

Při řízení o územně plánovací dokumentaci se rovněž nepřihlíží ke stanoviskům ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při vydání politiky územního rozvoje nebo nadřazené územně plánovací dokumentace (viz. § 39 odst. 3, § 52 odst. 4 a § 67 odst. 3 stavebního zákona).

Metodická pomůcka - Stanoviska dotčených orgánů k územně plánovací dokumentaci, zveřejněno na webu ÚÚR:

<http://www.uur.cz/images/8-stanoviska-a-metodiky/05-Stanoviska-DO-k-upd.pdf>

5 Podpora plánování ve strategických dokumentech územně správních celků

Pro zabezpečení rozvojového potenciálu území v oblasti bezpečnosti by měly programy regionálního rozvoje obsahovat cíle a opatření směřující k zajištění prevence a ochrany před negativními dopady mimořádných událostí a krizových situací.

Příklady možných bezpečnostních témat, které by měly být uplatňovány v krajských a regionálních plánech územního rozvoje:

- a) **Problematiku dopravní infrastruktury** je nutné řešit i z pohledu bezpečnosti obyvatelstva. Vzhledem k hustotě silničního provozu a přeplnění ulic zaparkovanými vozidly (tzv. klidová doprava) roste neprůjezdnost pro vozidla zasahujících složek IZS, která vede k zamezení možnosti poskytnout nezbytnou a státem garantovanou pomoc obyvatelstvu. Obdobně je nutné věnovat pozornost při vytváření nástupních ploch pro těžkou požární techniku u bytových domů, průmyslových, skladovacích nebo obchodních objektů či center.
- b) Rozvoj sídelních monobloků, průmyslových a obchodních center přináší velké riziko vzniku požárů. Je tedy nutné v rámci technické infrastruktury při **řešení zásobování vodou navrhnout i zásobování vodou k hasebním účelům**, a to v souladu s příslušnými právními a technickými předpisy. V lokalitách, které nebudou pokryty požární vodou ze stávajících odběrných míst ani z požárních vodovodů, vytvořit podmínky pro výstavbu a údržbu jiných zdrojů požární vody (požární nádrže, studny, odběrní místa z vodních ploch).
- c) Nelze opomenout zaměření na souvislé lesní porosty nad 50 hektarů (s důrazem na národní parky, chráněné krajinné oblasti a vojenské výcvikové prostory), kde je nutné požadovat rekonstrukce nádrží nebo čerpacích stanovišť **zdrojů požární vody**. Z hlediska prognóz oteplování a s tím souvisejícího sucha patří např. oblast Šumavy k potenciálně nejohroženějším. Nelze opomenout, že v oblasti s výskytem velkého množství suché dřevní hmoty bude potřeba zvýšeného množství vody k hašení vzniklého požáru. (Zabezpečit trvalou průchodnost lesních cest pro zasahující techniku složek IZS.)
- d) **U zásobování elektrickou energií** je potřeba řešit zajištění její dodávky náhradní cestou s cílem zabránit vzniku krizové situace v případě déletrvajícího výpadku dodávky elektrické energie příp. tzv. „blackoutu“ (např. řešení tzv. „ostrovní elektrárnou“). Cílem musí být posílení bezpečnosti života obyvatel města a zabránění tzv. domino efektu v rozvoji krizové situace, která má za následek škody na životech, zdraví a majetku. Z pohledu bezpečnosti a zajištění alespoň životního minima po dobu delších výpadků je nutné hledat řešení např. v náhradních energetických zdrojích.
- e) Je nutné se také zaměřit na aktuální stav **bývalých výrobních a skladovacích areálů** z pohledu bezpečnosti obyvatelstva (nebezpečí vzniku požárů, mimořádných událostí s únikem nebezpečných látek apod.).
- f) Součástí rozvoje území musí být vytvoření podmínek pro kvalitní funkčnost a **akceschopnost složek integrovaného záchranného systému** jako nástroje ke snížení dopadů nepříznivých účinků mimořádných událostí na obyvatelstvo a to i v rámci tvorby a aktualizace územně analytických podkladů, územně plánovací a následující dokumentace.
- g) Věnovat pozornost **rozvoji systému varování a informování obyvatelstva** před hrozícím nebezpečím. Specificky musí být budovány systémy ochrany obyvatelstva v turistických a rekreačních oblastech a v prostředích kde se shromažďuje velké množství osob, jako jsou obchodní centra, multikina, sídliště, multifunkční arény, apod.
- h) Klást požadavek na analýzu dopadu rozvojových záměrů, na vytváření podmínek stability a bezpečnosti obyvatel jednotlivých **nižších státoprávních regionů** ve vazbě na udržitelný rozvoj a modernizaci prvků bezpečnosti území.

Přehled právních předpisů

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějšího předpisu

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií)

Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o státní pomoci při obnově území)

Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o IZS“)

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o HZS ČR“)

Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „atomový zákon“)

Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o PO“)

Vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějšího předpisu

Vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování, územního opatření a stavebního řádu, ve znění pozdějšího předpisu

Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva (dále jen „vyhláška o přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva“)

Přehled použitých zkratk

CO – Civilní ochrana

ČR – Česká republika

IZS – Integrovaný záchranný systém

HZS – Hasičský záchranný sbor

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj

MO – Ministerstvo obrany

MV – Ministerstvo vnitra

MV-GŘ HZS ČR – Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR

MŽP – Ministerstvo životního prostředí

OOB – Ochrana obyvatelstva

ORP – Obec s rozšířenou působností

SSHR – Správa státních hmotných rezerv

ÚAP – Územně analytické podklady

ÚPD – Územně plánovací dokumentace

ÚP – Územní plán

PŘÍLOHA

Obsahové náležitosti nejčastěji vydávaných druhů stanovisek dotčených orgánů státní správy v oblasti ochrany obyvatelstva

Vzor č. 1 - Stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva - Návrh Zásad územního rozvoje ... kraje /Návrh aktualizace č. ... Zásad územního rozvoje ... kraje	24
Vzor č. 2 - Vyjádření dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva - Návrh zadání územního plánu .../Návrh změny č. ... územního plánu	26
Vzor č. 3 - Stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva - Návrh územního plánu .../Návrh změny č. ... územního plánu ...	28
Vzor č. 4 - Vyjádření dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva - Návrh zadání regulačního plánu obce ...	30
Vzor č. 5 - Stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva / Návrh regulačního plánu .../Návrh změny č. regulačního plánu...	32



Hasičský záchranný sbor kraje

(adresa)

Č.j.:

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa pořizovatele:

Stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za HZS kraje:, tel.:, e-mail:.....

Název dokumentace:**Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh Zásad územního rozvoje kraje / Návrh aktualizace č. ... Zásad územního rozvoje kraje

Hasičský záchranný sbor kraje v souladu s ustanovením § 10 odst. 5 písm. j) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 37 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh Zásad územního rozvoje ... kraje / Návrh aktualizace č. ... Zásad územního rozvoje ... kraje a k výše uvedené dokumentaci vydává

Poznámka: Výrok - Odkaz na ustanovení zákona, na základě kterého se stanovisko vydává: v případě stanoviska k dokumentaci „Návrh ZÚR“ z hlediska ochrany obyvatelstva se jedná o ustanovení § 10 odst. 5 písm. j) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 37 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

stanovisko s následujícími připomínkami a požadavky na území

Z posouzení předložené Územně plánovací dokumentace v rozsahu ustanovení § ... vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, dospěl HZS k závěru, že Návrh Zásad územního rozvoje / Návrh aktualizace č. ... Zásad územního rozvoje ... kraje splňuje/splňuje s následujícími podmínkami:

Např.:

- uvést konkrétní požadavek - upravit podmínky využití plochy - skladování nebezpečných látek
- uvést konkrétní požadavek

Poznámka: Výrok - Souhlas, nebo souhlas podmíněný splněním věcných podmínek, které musí odpovídat podrobnosti projednávané „Územně plánovací dokumentaci“ (ÚPD).

Odůvodnění:

HZS kraje vycházel při vydání stanoviska z těchto podkladů:

1. Zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (komentář daného §)
2. Vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva (komentář daného §)
3. Jiné podklady (komentář)

Poznámka: Odůvodnění - Srozumitelné a jasné odůvodnění souhlasu, odůvodnění každé ze svých podmínek. Co vedlo HZS kraje souhlasu s následujícími připomínkami, jakými úvahami se řídil při posuzování dané věci, uvede podklady, ze kterých vycházel, čím se řídil při jejich hodnocení.

razítko

podpis

funkce, jméno a příjmení osoby
oprávněné k podpisu za HZS kraje



Hasičský záchranný sbor kraje (územní odbor, adresa)

Č.j.:

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele:

Vyjádření dotčeného orgánu státní správy na ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za HZS:, tel.:, e-mail:

Název dokumentace:**Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh zadání územního plánu/ Návrh změny č. ... územního plánu

Hasičský záchranný sbor kraje v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb, o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 47 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, uplatňuje k návrhu zadání územního plánu ... / změny č. ... územního plánu ...

vyjádření s následujícími připomínkami a požadavky

Z posouzení předloženého Návrhu zadání územního plánu/Návrhu změny č. ... územního plánu v rozsahu ustanovení § ... vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, dospěl HZS k závěru, že Návrh zadání územního plánu/Návrh změny č. ... územního plánu splňuje/splňuje s následujícími podmínkami:

- **uvést konkrétní požadavek -**
- **uvést konkrétní požadavek**

Poznámka: Výrok - Souhlas, nebo souhlas podmíněný splněním věcných podmínek, které musí odpovídat podrobnosti projednávané „Územně plánovací dokumentaci“ (ÚPD).

razítko

podpis

funkce, jméno a příjmení osoby
oprávněné k podpisu za HZS kraje



Hasičský záchranný sbor kraje (územní odbor, adresa)

Č.j.:

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele:

Stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za HZS:, tel.:, e-mail:

Název dokumentace:**Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh územního plánu/ Návrh změny č. ...
územního plánu

Hasičský záchranný sbor kraje v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh územního plánu ... / Návrh změny č. ... územního plánu, a k výše uvedené dokumentaci vydává

Poznámka: Výrok - Odkaz na ustanovení zákona, na základě kterého se stanovisko vydává: v případě stanoviska k dokumentaci „Návrh ÚP“ z hlediska ochrany obyvatelstva se jedná o ustanovení § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

souhlasné stanovisko/ stanovisko s připomínkami a požadavky

Z posouzení předložené Územně plánovací dokumentace v rozsahu ustanovení § ... vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, dospěl HZS k závěru, že Návrh územního plánu/ Návrh změny č. ... územního plánu splňuje/splňuje s následujícími podmínkami:

Např.:

- uvést konkrétní požadavek -
- uvést konkrétní požadavek

Poznámka: Výrok - Souhlas, nebo souhlas podmíněný splněním věcných podmínek, které musí odpovídat podrobnosti projednávané „Územně plánovací dokumentaci“ (ÚPD).

Odůvodnění:

HZS kraje vycházel při vydání stanoviska z těchto podkladů:

- Zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (komentář daného §)
- Vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva (komentář daného §)
- Jiné podklady (komentář)

Poznámka: Odůvodnění - Srozumitelné a jasné odůvodnění souhlasu, odůvodnění každé ze svých podmínek. Co vedlo HZS kraje k souhlasu následujícími připomínkami, jakými úvahami se řídil při posuzování dané věci, uvede podklady, ze kterých vycházel, čím se řídil při jejich hodnocení.

razítko

podpis

funkce, jméno a příjmení osoby
oprávněné k podpisu za HZS kraje



Hasičský záchranný sbor kraje (územní odbor, adresa)

Č.j.:

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele:

Vyjádření dotčeného orgánu státní správy na ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za HZS:, tel.:, e-mail:

Název dokumentace:**Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh zadání regulačního plánu obce

Hasičský záchranný sbor kraje v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 64 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů uplatňuje k Návrhu zadání regulačního plánu,

Poznámka: Výrok - Odkaz na ustanovení zákona, na základě kterého se stanovisko vydává: v případě stanoviska k dokumentaci „Návrh zadání RP“ z hlediska ochrany obyvatelstva se jedná o ustanovení § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 64 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

vyjádření s následujícími připomínkami a požadavky

Z posouzení předložené Územně plánovací dokumentace v rozsahu ustanovení § ... vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, dospěl HZS k závěru, že Návrh územního plánu/ Návrh změny č. ... územního plánu splňuje/splňuje s následujícími podmínkami:

Např.:

- uvést konkrétní požadavek -

- *uvést konkrétní požadavek*

Poznámka: *Výrok - Souhlas, nebo souhlas podmíněný splněním věcných podmínek, které musí odpovídat podrobnosti projednávané „Územně plánovací dokumentaci“ (ÚPD).*

razítko

podpis

funkce, jméno a příjmení osoby
oprávněné k podpisu za HZS kraje



Hasičský záchranný sbor kraje

(územní odbor, adresa)

Č.j.:

(místo a datum).....

Počet listů:

Příloha:

adresa žadatele:

Stanovisko dotčeného orgánu státní správy ochrany obyvatelstva

Vyřizuje za HZS:, tel.:, e-mail:

Název dokumentace:**Řešené území:****Pořizovatel dokumentace:****Předložený druh dokumentace:** Návrh regulačního plánu / návrh změny č. regulačního plánu ...

Hasičský záchranný sbor kraje v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 65 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, posoudil předložený Návrh regulačního plánu/Návrh změny č. regulačního plánu a k výše uvedenému vydává

Poznámka: Výrok - Odkaz na ustanovení zákona, na základě kterého se stanovisko vydává: v případě stanoviska k dokumentaci „Návrh RP“ z hlediska ochrany obyvatelstva se jedná o ustanovení § 12 odst. 2 písm. i) zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 65 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

souhlasné stanovisko/ stanovisko s připomínkami a požadavky

Z posouzení předložené Územně plánovací dokumentace v rozsahu ustanovení § ... vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, dospěl HZS k závěru, že Návrh regulačního plánu / návrh změny č. regulačního plánu ... splňuje/splňuje s následujícími podmínkami:

Např.:

- uvést konkrétní požadavek -
- uvést konkrétní požadavek

Poznámka: Výrok - Souhlas, nebo souhlas podmíněný splněním věcných podmínek, které musí odpovídat podrobnosti projednávané „Územně plánovací dokumentaci“ (ÚPD).

Odůvodnění:

HZS kraje vycházel při vydání stanoviska z těchto podkladů:

- Zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (komentář daného §)
- Vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva (komentář daného §)
- Jiné podklady (komentář)

Poznámka: Odůvodnění - Srozumitelné a jasné odůvodnění souhlasu, odůvodnění každé ze svých podmínek. Co vedlo HZS kraje k souhlasu následujícími připomínkami, jakými úvahami se řídil při posuzování dané věci, uvede podklady, ze kterých vycházel, čím se řídil při jejich hodnocení.

razítko

podpis

funkce, jméno a příjmení osoby
oprávněné k podpisu za HZS kraje