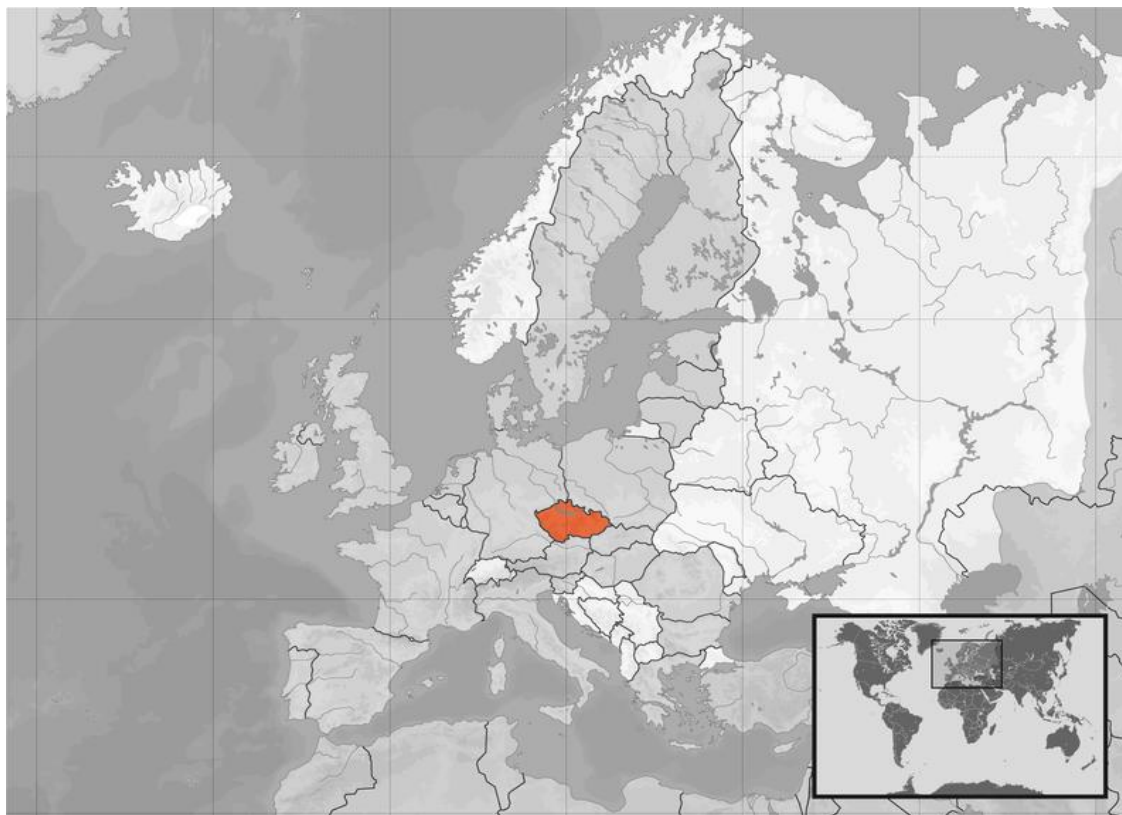




Financování opatření při řešení mimořádných událostí a krizových situací

Mgr. Edita Trtíková

odbor Bezpečnost a krizové řízení
Ministerstvo financí





Legislativní rámec financování krizového řízení v ČR

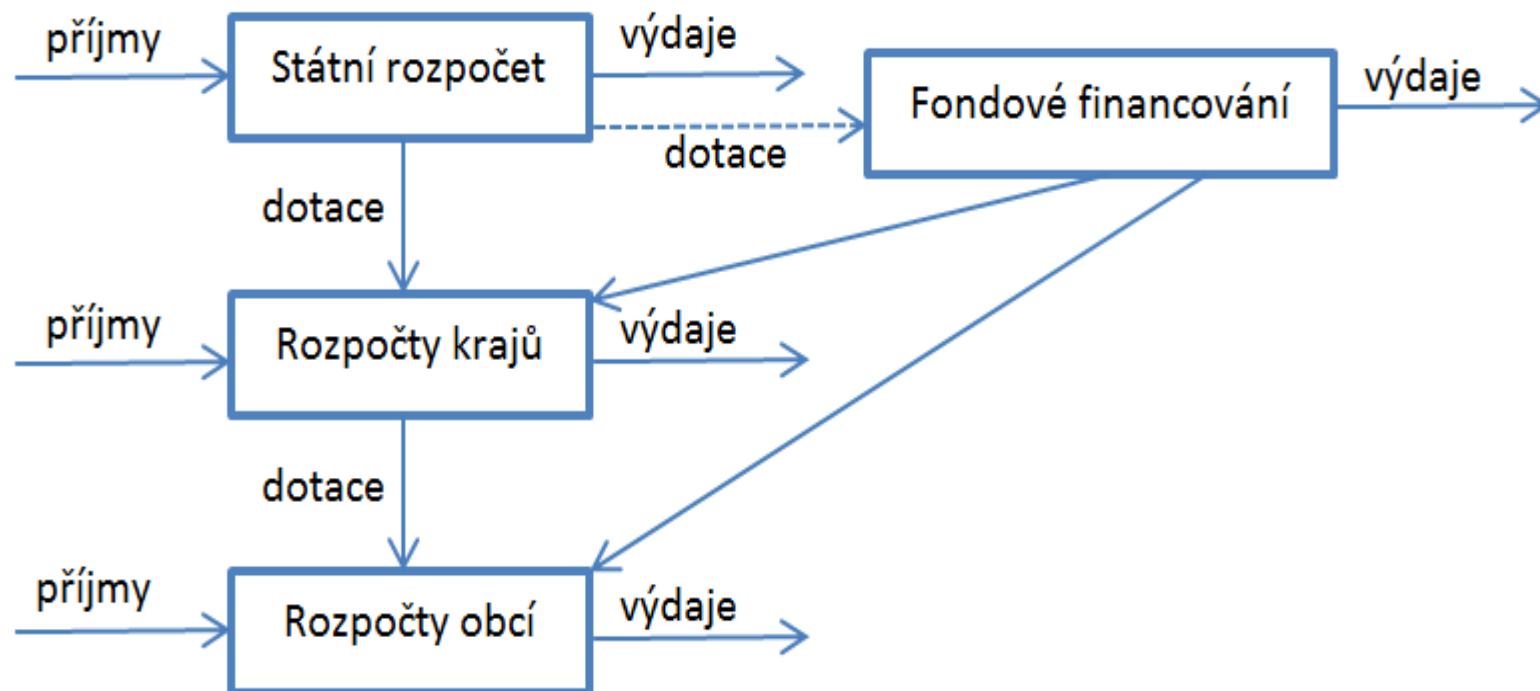


- Ústava ČR
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatření pro krizové stavy
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecné řízení)
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- Zákon o státním rozpočtu na daný rok
- Usnesení vlády k návrhu zákona o státním rozpočtu na daný rok a příloha k tomuto usnesení (pro rok 2015 je UV č. 769/2014)

a další zákony, rezortní vyhlášky a usnesení vlády

Rozpočtový proces a rozpočtová pravidla

Rozpočtová soustava ČR





Rozpočtová pravidla

- Jsou zahrnována do rozpočtové soustavy
- V ČR v současnosti existují samostatná rozpočtová pravidla pro státní rozpočet a státní (účelové) fondy a samostatná rozpočtová pravidla pro územní celky
- **Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech**

Upravuje :

- tvorbu, funkce a obsah střednědobého výhledu státního rozpočtu (schvaluje pouze vláda), státního rozpočtu a státního závěrečného účtu
- příjmy a výdaje státního rozpočtu
- a další



Třídění příjmů a výdajů z hlediska odpovědnostního (dle správců kapitol)

- **1.1 Kapitoly, jejichž rozpočty nemůže vláda měnit:**
 - 301 Kancelář prezidenta republiky
 - 302 Poslanecká sněmovna Parlamentu
 - 303 Senát Parlamentu
 - 309 Úřad veřejného ochránce práv
 - 358 Ústavní soud
 - 381 Nejvyšší kontrolní úřad
- **1.2 Vláda a ostatní ministerské kapitoly:**
 - 304 Úřad vlády České republiky
 - 306 Ministerstvo zahraničních věcí
 - 307 Ministerstvo obrany
 - 312 Ministerstvo financí
 - 313 Ministerstvo práce a sociálních věcí
 - 314 Ministerstvo vnitra
 - 315 Ministerstvo životního prostředí
 - 317 Ministerstvo pro místní rozvoj
 - 322 Ministerstvo průmyslu a obchodu
 - 327 Ministerstvo dopravy a spojů
 - 329 Ministerstvo zemědělství
 - 333 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
 - 334 Ministerstvo kultury
 - 335 Ministerstvo zdravotnictví
 - 336 Ministerstvo spravedlnosti
- **1.3 Autonomní kapitoly:**
 - 305 Bezpečnostní informační služba
 - 308 Národní bezpečnostní úřad
 - 321 Grantová agentura České republiky
 - 328 Český telekomunikační úřad
 - 341 Úřad pro veřejné informační systémy
 - 343 Úřad pro ochranu osobních údajů
 - 344 Úřad průmyslového vlastnictví
 - 345 Český statistický úřad
 - 346 Český úřad zeměměřický a katastrální
 - 347 Komise pro cenné papíry
 - 348 Český báňský úřad
 - 349 Energetický regulační úřad
 - 353 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
 - 355 Ústav pro studium totalitních režimů
 - 361 Akademie věd České republiky
 - 372 Rada České republiky pro rozhlasové a televizní vysílání
 - 374 Správa státních hmotných rezerv
 - 375 Státní úřad pro jadernou bezpečnost
 - 377 Technologická agentura České republiky
- **1.4 Zvláštní kapitoly:**
 - 380 Okresní úřady (2001 - 2002)
 - 396 Státní dluh
 - 397 Operace státních finančních aktiv
 - **398 Všeobecná pokladní správa**



Třídění příjmů a výdajů z hlediska odvětvového

Oddíl 52 - Civilní připravenost na krizové stavy

Pododdíly:

521 – Ochrana obyvatelstva

Civilní ochrana – vojenská část, Ochrana obyvatelstva, Ostatní záležitosti ochrany obyvatelstva

522 – Hospodářská opatření pro krizové stavy

Hospodářská opatření pro krizové stavy

526 – Státní správa v oblasti hospodářských opatření

Stát. správa v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy a v oblasti krizového řízení, Činnost ostatních orgánů stát. správy v oblasti civilního nouzového hospodářství, Ostatní správa v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy

527 – Krizové řízení

Činnost orgánů kriz. řízení na ústřední úrovni a dalších správních úřadů v oblasti kriz. řízení, Činnost orgánů kriz. řízení na územní úrovni a dalších územních správních úřadů v oblasti krizového řízení, Ostatní správa v oblasti krizového řízení, Podpora krizového řízení a nouzového plánování, Záležitosti krizového řízení jinde nezařazené

528 – Výzkum a vývoj v oblasti civilní připravenosti na krizové stavy

Výzkum a vývoj v oblasti ochrany obyvatelstva, Výzkum a vývoj v oblasti krizového řízení

529 – Ostatní záležitosti civilní připravenosti na krizové stavy

Mezinárodní spolupráce v oblasti krizového řízení, Poskytnutí vzájemné zahraniční pomoci podle mezinárodních smluv, Ostatní záležitosti civilní připravenosti na krizové stavy



Finanční zabezpečení krizových opatření

- § 25 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení
- OBEC ve svém rozpočtu:
- vyčleňuje objem finančních prostředků potřebný k zajištění přípravy na krizové situace,
- vyčleňuje na příslušný rok účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků.
- Ministerstvo financí po projednání s Ministerstvem vnitra navrhuje v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa **účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků**. Použití finančních prostředků z této rezervy na předcházení krizových situací je možné pouze ve vazbě na mimořádné události podle zákona o integrovaném záchranném systému. **Způsob použití rezervy upravuje vláda ve svém usnesení ke státnímu rozpočtu na příslušný rok. (UV č. 769/2014)**



Finanční zabezpečení integrovaného záchranného systému

- **§ 31 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému**
- Finanční prostředky ke krytí výdajů potřebných pro zpracování dokumentace integrovaného záchranného systému, ochranu obyvatelstva, společných výdajů při ověřování připravenosti k záchranným a likvidačním pracím a na budování a provozování společně užívaných zařízení pro potřeby integrovaného záchranného systému, zejména v oblasti telekomunikací a informačních systémů, uplatňuje Ministerstvo vnitra a **kraj v návrhu svého rozpočtu**.
- K úhradě mimořádných výdajů vzniklých v důsledku prováděných záchranných a likvidačních prací může být použita rezerva finančních prostředků vyčleněná v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa.
- MF přijímá nejčastěji žádosti MV - GR HZS prostřednictvím dopisu ministra vnitra
- Oprava poškozené zásahové techniky, nákup nové techniky
- Při povodních - kondenzační odvlhčovače, kalová čerpadla, čluny...
- Vrbětice – hejtman odeslal žádost ministrovi vnitra a ministrovi financí > fin. prostředky na mzdové náklady pro ZZS, která byla nepřetržitě přítomna a pohonné hmoty



Státní rozpočet ČR na rok 2015

- Schválený zákonem č. 345/2014 Sb.
- Usnesení vlády č. 769 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2015 je ze dne 22.9.2014

Rozpočtové rezervy:

- Vládní rozpočtová rezerva (0,3 % výdajů SR)
- Rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (zákon č.240/2000 Sb.)
- Rezerva na mimořádné výdaje podle zákona č.239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému



Kapitola 398 Všeobecná pokladní správa

- **Účelová rezerva na finanční zabezpečení integrovaného záchranného systému podle § 31 odst. 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému**
 - » Pro rok 2015 je k dispozici 60 mil. Kč
 - ve střednědobém výhledu navrhujeme navýšit na 100 mil. Kč
- **Účelová rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků**
 - » Pro rok 2015 je k dispozici 140 mil. Kč



Rezervy a zmocnění

V usnesení vlády ke státnímu rozpočtu na příslušný rok jsou zmocnění pro ministra financí:

Účelová rezerva na finanční zabezpečení integrovaného záchranného systému podle § 31 odst. 2 **zákona č. 239/2000 Sb.**, o integrovaném záchranném systému

- Uvolňovat z účelové rezervy kapitoly Všeobecná pokladní správa prostředky na finanční zabezpečení integrovaného záchranného systému podle § 31 odst. 2 **zákona č. 239/2000 Sb.**, o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, po posouzení jednotlivých žádostí v součinnosti s místopředsedou vlády a ministrem vnitra.
- **Žádosti mohou zasílat ministerstva, ostatní ústřední orgány státní správy, kraje a hlavní město Praha, po vyčerpání finančních prostředků rozpočtovaných ve svých rozpočtech na integrovaný záchranný systém, a to až do výše 50 mil. Kč pro jednotlivé případy**



Rezervy a zmocnění

Účelová rezerva na rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků

- Uvolňovat z účelové rezervy kapitoly Všeobecná pokladní správa prostředky na řešení **krizových situací**, jejich předcházení a odstraňování jejich následků podle přílohy tohoto usnesení, a to **až do výše 50 mil. Kč pro jednotlivé případy**.

Vládní rozpočtová rezerva

- Uskutečňovat z kapitoly Všeobecná pokladní správa, položky Vládní rozpočtová rezerva, po projednání s příslušnými správci kapitol, nezbytné výdaje, které nejsou zajištěny v rozpočtech jednotlivých kapitol státního rozpočtu, a to **až do výše 50 mil. Kč pro jednotlivé případy**.



Účelová rezerva na krizové situace

- Uvolňování finančních prostředků na krizové situace se pro tento rok řídí **UV č. 769/2014 Sb. a jeho přílohou**.
- Přílohou k usnesení vlády k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na příslušný rok je schválen postup použití finančních prostředků z účelové rezervy podle zákona č. 240/2000 Sb. **V příloze k UV** jsou definovány tyto oddíly:
 - Úvodní ustanovení
 - Použití finančních prostředků
 - Podmínky a způsob uvolňování finančních prostředků
 - Náležitosti žádosti, posouzení žádosti
 - Kontrola
- Po vyčerpání této rezervy lze použít i vládní rozpočtovou rezervu, a to do výše stanovené v usnesení vlády. Materiál k uvolnění finančních prostředků připravuje MF.



Účelová rezerva na krizové situace

- Finanční prostředky jsou určeny zejména **na pokrytí prvotních nákladů a nezbytná opatření přijatá v rámci řešení krizové situace**
- *Krizové situace* vyžadují rychlé a účinné řešení a to něco stojí...proto tu jsou připravené krizové rezervy a je možno uvolnit „rychlé peníze“.

„Rychlé peníze“ nejsou určeny na obnovu území, je to dotace na pokrytí prvotních nákladů a nezbytná opatření přijatá v rámci řešení krizové situace.

- obec požádá kraj a kraj informuje Ministerstvo financí, o tom co se děje a že jsou potřeba finanční prostředky ... při vyhlášení krizového stavu **vyhlášeného v důsledku mimořádné události, způsobené přírodními vlivy** stačí telefonát, mail, a to nejčastěji prostřednictvím tajemníka bezpečnostní rady kraje. Ministerstvo financí ve velmi krátké době pošle finanční prostředky na účet kraje...do 3 prac. dnů až 10 mil. Kč a pak se řeší další požadované finanční prostředky.
- Finanční prostředky z krizové rezervy jsou určeny zejména na:



- **nouzové přežití** - doprava, ubytování a stravování evakuovaných osob, dodávky a nákup pitné vody, možné řešení náhradní dodávky energií, apod.
- **materiál a služby** - např. nákup nezbytných vysoušečů zdiva, odvlhčovačů, ventilátorů, čerpadel, elektrocentrál a jejich opravy při poškození při krizové situaci, vyprošťovacího zařízení, zdravotnického materiálu, léků a případně i nákup očkovacích látek, desinfekčních a úklidových prostředků, insekticidních prostředků proti komárům a proti šíření přenosu nákazy z kontaminovaných prostor létajícím a lezoucím hmyzem, na nezbytné ochranné pomůcky, nezbytný nákup a opravy při krizové situaci poškozeného zařízení zasahujících složek IZS, nezbytný nákup a opravy státních hmotných rezerv použitých podle požadavků krizových štábů, na nutné stavební a terénní úprav, provizorní opravy komunikací, odstranění a odvoz stavební sutě a zbytků zničených objektů, odvlhčení a vysoušení objektů, na provizorní přechody a mosty, demolice nebezpečných a život ohrožujících staticky narušených objektů, odstranění a likvidaci překážejících poškozených dřevin, odčerpání vody ze zasažených objektů, likvidaci kadavér, apod.
- **nezbytné opravy základní infrastruktury území** - nezbytné opravy k obnově dodávek pitné vody pokud se jedná o jediný zdroj veřejného zásobování pitnou vodou v obci (úpravny pitné vody, vrty, studny, vodovod), na nezbytné opravy čistíren odpadních vod k jejich zprovoznění, na vyšetření vzorků vody před uvedením zdroje pitné vody do provozu, na nezbytné opravy veřejného osvětlení, dodávek energií, nutné provizorní opravy komunikací, přechodů a mostů, apod.
- **náklady složek IZS, spojené s řešením krizové situace** (nezbytný nákup věcných prostředků a opravy poškozeného zařízení a techniky). Pokud jde o náklady Jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí (dále jen JSDHO), zasahujících na správním území svého zřizovatele i mimo území obce svého zřizovatele, vzniklé při řešení krizové situace, jedná se o náklady na péči o členy JSDHO (stravování, ubytování, náhradu za ušlý příjem člena JSDHO apod.) a dále o opravy poškozené techniky, opravy nebo nákup věcných prostředků, PHM, maziv, apod.



Účelová rezerva na krizové situace

- **Podmínky a způsob uvolňování finančních prostředků**
- 1. Při vyhlášení stavu nebezpečí nebo nouzového stavu, **vyhlášeného v důsledku mimořádné události, způsobené přírodními vlivy**, budou pro území kraje poskytovány finanční prostředky jako rychlá účelová dotace, zúčtovatelná dle pokynů v rozhodnutí o poskytnutí dotace a v souladu s § 14 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla. **Tyto finanční prostředky v jednotné částce 10 mil. Kč budou ve vazbě na čl. 2 bod 1 odeslány formou dotace státního rozpočtu na bankovní účty postižených krajů do 2 - 3 pracovních dnů od vyhlášení krizového stavu ve vztahu na čl. 2 bod 1.** Pro tuto dotaci není třeba zasílat žádost.
- 2. Při vyhlášení stavu nebezpečí nebo nouzového stavu, vyhlášeného v důsledku **ostatních mimořádných událostí**, může ústřední správní úřad nebo kraj požádat během vyhlášeného krizového stavu o uvolnění finančních prostředků z této rezervy, a to až po vyčerpání finančních prostředků rozpočtovaných na řešení krizových situací ve svém rozpočtu. Žádost bude předložena Ministerstvu vnitra, které ji po posouzení postoupí Ministerstvu financí.
- 3. Ústřední správní úřad nebo kraj může po využití rychlé účelové dotace v částce 10 mil. Kč a po vyčerpání finančních prostředků rozpočtovaných na řešení krizových situací ve svém rozpočtu požádat během vyhlášeného krizového stavu o uvolnění dalších finančních prostředků z této rezervy.
- 4. Kraj předloží za účelem urychlení řešení a poukázání finančních prostředků Ministerstvu financí kopii písemné žádosti, adresované Ministerstvu vnitra.



Zákon č. 12/2002 Sb.

o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů

- stát může poskytnout krajům a obcím státní pomoc na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí území, které byly narušeny v důsledku živelní nebo jiné pohromy.
- **Zásady poskytnutí státní pomoci**
 - musí být vyhlášen některý z krizových stavů (stav nebezpečí, nouzový stav),
 - musí být podána žádost, ve které bude doloženo, že obec či kraj nejsou schopny vlastními prostředky obnovit svůj majetek sloužící k zabezpečení základních funkcí v území,
 - kraje a obce musí doložit Ministerstvu pro místní rozvoj v jaké míře jsou schopny situaci řešit z vlastních rozpočtů a další nezbytné údaje k finančním prostředkům potřebných na obnovu,
 - kraj, v jehož územním obvodu došlo k mimořádné události, musí vypracovat přehled o předběžném odhadu nákladů a předložit jej Ministerstvu financí do 7 dnů od zrušení vyhlášení hlášeného krizového stavu,
 - Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí vypracuje návrh strategie obnovy postiženého území, který ministr pro místní rozvoj předloží vládě ke schválení do 20 dnů po uplynutí doby, na kterou byl krizový stav vyhlášen.



Podklady pro rozhodnutí o státní pomoci při obnově území zpracovává pověřený obecní úřad prostřednictvím pověřených osob.

- Podklady se zpracovávají do formuláře tabulky uvedené v příloze č. 1 vyhlášky MF č.

Příloha č. 1 k vyhlášce č. 186/2002 Sb.

Vzor

Název obce (včetně kódu obce)

Název kraje

Název ústředního správního úřadu/okresního úřadu

Přehled o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území postiženém živelní nebo jinou pohromou

Poř.č.	Předmět odhadu	Měrná jednotka		MAJETEK																								CEL KEM					
				Státu								Krajů				Obcí				Podnikatelských subjektů				Fyzických osob nepodnikajících					Právnických osob nepodnikajících				
				OKÚ a jim zřízené organizační složky a příspěvkové organizace				Ostatní				nemovitý majetek		movitý majetek		nemovitý majetek		movitý majetek		nemovitý majetek		movitý majetek		nemovitý majetek		movitý majetek			nemovitý majetek		movitý majetek		
			Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	Počet	tis. Kč	
1	Budovy, haly, stavby	ks	tis. Kč			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X		
	Bytové domy a rodinné domy zcela zničené (určené k demolici)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
2	Bytové domy	ks	tis. Kč			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X		
2a	Byty v bytových domech	ks	tis. Kč			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X		
3	Rodinné domy	ks	tis. Kč			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X		
3a	Byty v rodinných domech	ks	tis. Kč			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X			X	X		



Obecní úřady zajistí to, že:

Vyčíslí a věcně určí vynaložené nebo plánované finanční prostředky, které obce poskytnou na obnovu majetku k zabezpečení základních funkcí v území a obnovu vlastního majetku

Předloží podklady pro zpracování přehledu o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku (dle přílohy č. vyhl. MF č.1 186/2002 Sb.) pověřenému úřadu.



Kontakt:

Mgr. Edita Trtíková

Odbor Bezpečnost a krizové řízení

Oddělení krizového řízení

edita.trtikova@mfcz.cz

Tel. +420 257 042 127

Děkuji za pozornost.

☺ UV č. 769/2014 a přílohu najdete na www.vlada.cz ☺