


Katalog typových činností
integrovaného záchranného systému




Opatření k zajištění
veřejného pořádku
při shromážděních
a technopárty
STČ 06/IZS

Praha 2018

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	Redakční a orientační list katalogového souboru typové činnosti
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	
Ministerstvo vnitra GŘ HZS ČR Číslo jednací: MV-145294-1/ PO-IZS-2018	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 2
		Počet příloh: 0


1.	Titulní list katalogového souboru typové činnosti STČ 06/IZS.....	1
	Bez č.j.	
2.	Redakční a orientační list katalogového souboru typové činnosti.....	3
	Číslo jednací: MV-145294-1/PO-IZS-2018	
3.	Změnový list souboru typové činnosti STČ 06/IZS.....	5
	Číslo jednací: MV-145294-1/PO-IZS-2018	
4.	Společný list složek integrovaného záchranného systému.....	6
	Číslo jednací: PPR-8595-20/ČJ-2018-990111	
5.	Společný list složek integrovaného záchranného systému - příloha č. 1	
	Popis a komentáře k obecné výchozí právní situaci před konáním shromáždění a technopárty.....	13
	Číslo jednací: PPR-8595-20/ČJ-2018-990111	
6.	List velitele zásahu složek integrovaného záchranného systému.....	19
	Číslo jednací: PPR-8595-20/ČJ-2018-990111	
7.	List operačních středisek složek integrovaného záchranného systému.....	22
	Číslo jednací: PPR-8595-20/ČJ-2018-990111	
8.	List Policie České republiky.....	26
	Číslo jednací: PPR-8595-20/ČJ-2018-990111	
9.	List jednotek požární ochrany.....	31
	Číslo jednací: MV-145294-1/PO-IZS-2018	
10.	List Zdravotnické záchranné služby.....	35
	Číslo jednací: MZDR 2447/2011-11	
11.	List obce a obecní policie.....	39
	Číslo jednací: MV- 47234-3/OBP-2018	

12. List definic a pojmů.....	46
Číslo jednací: PPR-8595-20/ČJ-2018-990111	
13. Přehled vybraných souvisejících předpisů a literatury.....	51
Číslo jednací: PPR-8595-20/ČJ-2018-990111	

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	Změnový list souboru typové činnosti	
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty		Gestor typové činnosti: MV - generální ředitelství HZS ČR
Ministerstvo vnitra GŘ HZS ČR Číslo jednací: MV-145294-1/ PO-IZS-2018	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 1	Počet příloh: 0

Změnový list

Číslo	Název souboru	Aktualizace stran	Důvod změny	Datum aktualizace
1.	01_STČ_06CZTEC_ titulní list.doc	1	Aktualizace data vydání	/2018
2.	02_STČ_06CZTEC_ redakční a orientační list	2	Změny souborů	/2018
3.	04_STČ_06CZTEC_ společný list	7+6 (příloha)	Průběžné změny v celém listu, nová příloha č. 1	/2018
4.	06_STČ_06CZTEC_list velitele zásahu	3	Průběžné změny v celém listu	/2018
5.	07_STČ_06CZTEC_list OS	4	Průběžné změny v celém listu	/2018
6.	08_STČ_06CZTEC_list Policie ČR	5	Průběžné změny v celém listu	/2018
7.	09_STČ_06CZTEC_list jednotek PO	4	Průběžné změny v celém listu	/2018
8.	10_STČ_06CZTEC_list ZZS	4	Nový	/2018
9.	11_STČ_06CZTEC_list obce a obecní policie	7	Průběžné změny v celém listu a změna názvu	/2018
10.	12_STČ_06CZTEC_list definic a pojmů	5	Nový	/2018
11.	13_STČ_06CZTEC_list předpisů	4	Průběžné změny v celém listu	/2018

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	Společný list složek integrovaného záchranného systému
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky
Policie České republiky Číslo jednací: PPR-8595-20/ ČJ-2018-990111	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 7
Počet příloh: 1		

Úvod

Shrnutí **výchozí právní situace** před konáním shromáždění, kulturní nebo sportovní akce, resp. technopárty je uvedeno v příloze č. 1 tohoto listu.

Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému (dále jen „STČ 06/IZS“) používá řadu definic a pojmů z oblasti veřejné správy, bezpečnosti, koordinace integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) a dalších oblastí, které vychází citacemi přímo z právních předpisů nebo se jedná o organizačně technické pojmy vycházející z interních předpisů a terminologie složek IZS, případně se jedná o definice vytvořené přímo pro účel tohoto STČ 06/IZS.

Definice a pojmy jsou uvedeny a případně vysvětleny v samostatném Listě definic a pojmů STČ 06/IZS.

1. Vymezení využití typové činnosti

Způsob zabezpečení veřejného pořádku, včetně jeho případného obnovení v případě jeho porušení, v průběhu konání velkého shromáždění osob s rizikovými faktory (dále jen „rizikové shromáždění“) nebo technopárty je v odpovědnosti Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) v součinnosti s místně příslušnou obcí a **není předmětem** této typové činnosti.

Předmětem této typové činnosti je:

- a) odezva (reakce) složek IZS na vznik mimořádné události (dále jen „MU“) v místě konání rizikového shromáždění, sportovní nebo kulturní akce resp. technopárty, a
- b) pravidla jejich spolupráce při záchranných a likvidačních pracích nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci.

Zásah složky nebo složek IZS je v podmínkách shromáždění, sportovní nebo kulturní akce resp. technopárty komplikován omezeními provedení zásahu vyplývajícími z nutných ohledů vůči občanům (davu) - obvykle se jedná o potřebu uvolnění prostoru pro průjezd zasahujících sil a prostředků (dále jen „SaP“) složek IZS, nebo uvolnění přístupu k místu MU, z důvodu:



- poskytnutí neodkladné přednemocniční péče,
- záchranných a likvidačních prací při MU (např. zdolání požáru),
- přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva,
- obecného zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

1.1. Specifika spolupráce složek IZS při shromážděních

Pokud se jedná o „pokojné“ shromáždění a omezení zásahu způsobená skupinou lidí nejsou přílišná, tak lze snadno využít účastníků shromáždění k součinnosti výzvou k osobní pomoci, např. při transportu nosítek se zraněnou osobou.

Se vzrůstajícími emocemi účastníků shromáždění však přibývá problémů s dodržováním veřejného pořádku (chováním účastníků). Provedení záchranných a likvidačních prací dalšími složkami IZS (vedle Policie ČR) u případných vzniklých MU v podmínkách policejních opatření k udržení veřejného pořádku je v takovém případě velmi komplikované. Policie ČR může zasahujícím záchranářům účinně pomoci uvolněním přístupu k MU, případně i jejich ochranou.

1.2. Specifika spolupráce složek IZS při technopárty

V průběhu technopárty lze předpokládat u účastníků vlivem emocí nebo požitím alkoholu či psychotropních látek ztrátu sebekontroly a schopnosti bezpečně zvládat obsluhu různých technických zařízení (např. zdroje otevřeného ohně ve stanech, hudební aparatury, zařízení na výrobu elektrické energie apod.). Takovéto chování velmi často vede ke vzniku MU, jako jsou např. požáry. Vysokou koncentrací motorových vozidel v okolí a místě konání technopárty pak může dojít i k MU způsobeným dopravními nehodami účastníků, ale i nezúčastněných osob. Pro technopárty je charakteristické, že zpravidla nelze obecně předem určit potřebu SaP pro záchranné a likvidační práce včetně druhu a rozsahu MU, která může nastat.

1.3. Technická spolupráce a organizační opatření IZS při shromážděních, sportovních, kulturních akcích a technopárty

Pro Policii ČR je zákrok vůči jedincům porušujícím veřejný pořádek v davu komplikovaný a zejména u déle trvajících opatření se může projevit potřeba technického vybavení, kterým pořádkové síly Policie ČR běžně nedisponují, ale kterým jsou plošně vybaveny jednotky požární ochrany (dále jen „JPO“) Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“). Je možné, aby HZS ČR obvykle prostřednictvím HZS kraje v době přípravy na rizikové shromáždění sportovních a kulturních akcí resp. technopárty vypomohl svými technickými prostředky při logistickém zajišťování bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Jedná se o osvětlovací techniku, výškovou techniku (využitelnou jako pozorovatelnou nebo prostor pro dokumentaci), kontejnery pro týlové zázemí, zařízení pro hygienické zázemí, stany apod.

Při zákrocích a střetech s účastníky shromáždění mohou být zranění příslušníci Policie ČR a potřebují v místě nasazení nebo na stanovišti složek IZS poskytnout přednemocniční neodkladnou péči. Pokud došlo ke střetům, je v rámci možností velmi žádoucí, aby ošetření zraněných policistů probíhalo odděleně od ošetření zraněných účastníků shromáždění, sportovních nebo kulturních akcí resp. technopárty.

Vzhledem k déle trvajícímu průběhu technopárty (oproti rizikovým shromážděním) a protože se technopárty často konají na odlehlých místech a počet jejich účastníků se může přiblížit počtu obyvatel středně velkého města, nevyhovuje standardní plošné pokrytí území JPO, a proto může HZS kraje namísto nevybavených nástupních prostorů vytvořit s využitím požárních vozidel, speciálních kontejnerů, stanů a dalších mobilních prostředků dočasnou „předsunutou“ požární stanici jako základnu složek IZS, poskytující sociální zázemí a umožňující odpočinek a pravidelné střídání záchranářů. S ohledem na hospodárnost může HZS kraje nabídnout poskytovateli zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“) nebo jiným složkám IZS případné společné využívání této „polní“ stanice.

1.4. Negativní vymezení mezí využívání této typové činnosti podle velikosti akce

Využití typové činnosti je vymezeno v následujícím rozsahu:

a) spodní meze využívání

Při shromážděních, kde je očekávána účast jen několika desítek osob (až do sto osob) se složky IZS na spolupráci nijak preventivně nepřipravují i v případě, že určité rizikové faktory existují, zejména zjištěné emoce účastníků (např. časté protesty před zastupitelskými úřady zemí s vnitropolitickými problémy nebo pochod omezeného množství fanoušků z nádraží na fotbalový stadion). V takových případech se při vzniku nepředvídané MU postupuje standardně podle běžných pravidel IZS.

b) horní meze využívání

Principy typové činnosti jsou sice plně platné pro předvídatelná riziková shromáždění, očekávaná v souvislosti s akcemi nadnárodního charakteru na území České republiky (v minulosti např. zasedání MMF, summit NATO, zajišťování předsednictví EU, velké mezinárodní sportovní akce apod.), ale vzhledem k **možnému zneužití** doprovodných rizikových shromáždění (např. teroristy, **radikálními aktivisty**), jsou principy samotné nedostačující. Pro takové akce nepostačuje jen preventivní přítomnost a pohotovost Policie ČR a dalších základních složek IZS k provedení opatření nebo zásahu, ale je nutné připravit:

- plán bezpečnostních opatření,
- plán záchranných a likvidačních prací.

V obou uvedených plánech jsou vedle oblasti spojení, součinnosti a dislokace SaP složek IZS šíře rozpracovány různé varianty ohrožení a jeho možné eskalace, včetně přípravy na případnou dekontaminaci zasahujících a veřejnosti.

1.5. Negativní vymezení využívání této typové činnosti mimo veřejné prostory

Tato typová činnost se z právních důvodů nevztahuje na shromáždění, která sice rizikové faktory mají nebo mohou mít, ale konají se v obydlích občanů nebo mimo veřejnosti přístupné prostory. Jde o náboženská shromáždění, shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách a shromáždění pořádaná právníckými osobami přístupná jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům. Obdobným případem jsou i veřejnosti přístupné sportovní akce nebo společenské události konané uvnitř objektů nebo areálů s vlastní pořadatelskou službou. V těchto případech nejsou

ohroženy dojezdové časy složek IZS. To sice nevyklučuje preventivní přítomnost Policie ČR a dalších složek IZS přímo na místě, ale ta je realizována na žádost pořadatelů, resp. obce.

2. Charakter a druh mimořádné události

MU, které vznikají při rizikových shromážděních, sportovních nebo kulturních akcích resp. technopárty, nejsou obvykle fatálního charakteru (např. zdravotní indispozice, požár odpadkového koše apod.) a běžně by je řešily JPO, ať již JPO HZS kraje, nebo jednotka sboru dobrovolných hasičů obce (SDH obce), nebo výjezdová skupina poskytovatele ZZS samostatně, případně v rámci součinnosti IZS v prvním stupni poplachu. Přítomnost velkého počtu osob s obtížně předvídatelným rizikovým chováním však vyžaduje, aby zásahy a potřebné záchranné a likvidační práce ze strany poskytovatele ZZS a JPO HZS kraje, byly převážně prováděny jako zásahy složek IZS, koordinované na taktické úrovni ve druhém stupni poplachu, přičemž SaP Policie ČR zabezpečují obvykle jen informační podporu, ale mohou rovněž vytvářet prostor pro zásah a chránit záchranáře před napadáním nebo omezováním účastníky rizikového shromáždění nebo technopárty.

3. Příprava na řešení MU

- A. Při přípravě na MU, očekávané při rizikovém shromáždění, větších sportovních nebo kulturních akcí, resp. technopárty, je řídicí a koordinační složkou Policie ČR a velitelem přípravných opatření na strategické úrovni řízení je příslušník Policie ČR-velitel policejních opatření nebo příslušník Policie ČR stanovený velitelem policejních opatření (dále jen „velitel policejního opatření“). K řízení opatření si zpravidla zřizuje štáb, do kterého podle potřeby povolává i zástupce složek IZS nebo dotčených subjektů/obce.
- B. Na taktické úrovni je oblast konání rizikového shromáždění, sportovních nebo kulturních akcí resp. technopárty rozdělena na:
- místo soustředění SaP Policie ČR, které zahrnuje přípravu policejních opatření, jehož velitelem je příslušník Policie ČR,
 - místo předpokládaného nasazení SaP Policie ČR k obnovení nebo udržení veřejného pořádku a bezpečnosti,
 - nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce, který zahrnuje přípravu a soustředění vyčleněných výjezdových skupin poskytovatele ZZS a jednotek PO (dále jen „složky IZS“) k provádění záchranných a likvidačních prací a jejímž velitelem je příslušník HZS kraje s právem přednostního velení JPO (dále jen „velitel JPO“),
 - místo MU vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS (dále jen „prostor zásahu“).
- C. Vedoucí nebo velitelé složek IZS naváží a trvale udržují spojení s velitelem policejního opatření nebo jeho štábem.

4. Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací a určení velitele zásahu

- A. Velitel policejního opatření je oprávněn povolát vyčleněné složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací i v místě nasazení SaP Policie ČR.
- B. Vedoucí nebo velitel složky IZS je oprávněn povolát SaP Policie ČR pro podporu záchranných a likvidačních prací na místo MU.
- C. Při vzniku MU, při které není potřeba součinnost se SaP Policie ČR, provedou složky IZS, v místě MU zásah samostatně nebo společně jako zásah IZS, přičemž velitelem zásahu IZS na taktické úrovni řízení je zpravidla **velitel JPO**.
- D. Povinností vedoucího, velitele složky IZS nebo velitele zásahu IZS je oznámit zahájení činnosti veliteli policejního opatření, udržovat během zásahu spojení s jeho štábem a podávat jemu, nebo určenému členu štábu informace o probíhajícím zásahu.
- E. Velitel policejního opatření na základě bezpečnostní situace potvrdí vedoucímu, veliteli složky IZS nebo veliteli zásahu IZS, že v místě MU lze zásah provést, případně ho informuje o situaci a zásah z důvodu probíhajících policejních opatření k obnovení veřejného pořádku v místě MU odloží (přeruší z důvodu ohrožení záchranářů). Dále předurčí SaP Policie ČR tak, aby v případě potřeby mohly na vyžádání zabezpečit nezbytné podmínky pro činnost složek IZS v prostoru zásahu, (např. uvolněním přístupu k místu MU a potřebného prostoru pro provádění záchranných a likvidačních prací).
- F. Vyžaduje-li situace na místě MU pro podporu záchranných a likvidačních prací SaP Policie ČR, rozdělí velitel policejních opatření místo MU na sektor 1. (vnější uzavěru) a sektor 2. (prostor zásahu). Velitelem sektoru 1. se stává příslušník Policie ČR určený velitelem policejního opatření. Velitelem sektoru 2. se stává vedoucí nebo velitel té složky IZS, která záchranné a likvidační práce provádí. Velitelem zásahu IZS je příslušník té složky, kterému s ohledem na charakter záchranných a likvidačních prací přísluší podle zvláštního předpisu řízení těchto prací, nedohodnou-li se na místě přítomní vedoucí nebo velitelé jinak.
- G. Velitel JPO se stává velitelem zásahu IZS také tehdy, jestliže v důsledku MU jsou převažující činnosti JPO opatření na **ochranu obyvatelstva** přijímaná v důsledku MU, v tom smyslu řídí zásah a koordinuje složky IZS včetně Policie ČR.
- H. Velitel zásahu IZS organizuje spojení a zabezpečuje z místa zásahu průběžně informování územně příslušného operačního a informačního střediska IZS kraje (KOPIS). Dále organizuje spojení mezi složkami IZS v místě zásahu.
- I. Při závažné MU podle bodu F a G může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření. Do štábu velitel zásahu může povolát následující osoby:
 - a) příslušníky Policie ČR,
 - b) velitele JPO, vedoucího zdravotnické složky,
 - c) zástupce obce a složek IZS (obecní policie, jednotka SDH obce, Český červený kříž atd.) působících v obci,

- d) další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením této mimořádné události, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc (např. lesníci, správci komunikací, osoby oprávněné provádět hygienická měření hluku apod.).

5. Odpovídající stupeň poplachu

Odpovídající stupeň poplachu vyhláší operační a informační středisko HZS kraje (dále jen „KOPIS“) na základě vyhodnocení závažnosti přijatého oznámení v souladu s právními předpisy, přičemž vyhodnocení závažnosti MU a odhad rozsahu MU se provádí cestou velitele JPO. Vzhledem k možnosti napadení záchranářů je i u MU malého rozsahu nevhodné provádět zásah v prvním stupni poplachu. **Naprostá většina záchranných a likvidačních prací by v podmínkách rizikového shromáždění nebo technopárty měla být prováděna ve druhém stupni poplachu.** U kulturních a sportovních akcí se při volbě stupně poplachu přihlíží k počtu účastníků akce a dalším okolnostem. Při rozsáhlých požárech v přírodním prostředí nebo vozidel na parkovacích plochách a vyplývající možnosti výbuchů plynových lahví a podobných okolnostech MU je vzhledem k počtu účastníků technopárty (nutnost provedení evakuace) přípustné vyhlásit třetí stupeň poplachu, přičemž KOPIS o této skutečnosti neprodleně informuje příslušného starostu obce s rozšířenou působností a starostu příslušné obce.

6. Časové vymezení zásahu

- A. Za začátek společného zásahu řešeného podle této typové činnosti se považuje okamžik, kdy došlo k povolání složek IZS z nástupního prostoru složek IZS k řešení MU a kdy je potřeba tuto činnost koordinovat.
- B. Za konec zásahu řešeného podle této typové činnosti se považuje okamžik, kdy jsou provedeny potřebné záchranné a likvidační práce, a velitel zásahu IZS rozhodl o ukončení zásahu.

7. Postavení obce a využití obecní policie a jednotky SDH obce

Obce dle § 35 odst. 2 zákona o obcích, pečují ve svém územním obvodu, v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi, o vytváření podmínek pro uspokojování potřeb svých občanů v oblasti veřejného pořádku.

Podle § 35 písm. a) odst. 2 tohoto zákona mohou zřizovat obecní policii. Její zřizování a činnost upravuje zvláštní zákon, kterým je zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Podrobnosti k možnému využití strážníků obecní (městske) policie při konání shromáždění, kulturních nebo sportovních akcích resp. technopárty a k jejich případné účasti při záchranných a likvidačních pracích jsou podrobně popsány v listu obce této typové činnosti.

Jednotku sboru dobrovolných hasičů obce (JSDH obce) povolává k záchranným a likvidačním pracím při vzniku MU v průběhu shromáždění, kulturních nebo sportovních akcích resp. technopárty *výhradně* KOPIS. Obce mohou SDH obce využívat samostatně při akcích, které nemají rizikové faktory (požadatelská činnost, požární hlídka), ale musí o tomto využití informovat KOPIS.

8. Využití ostatních složek IZS a dalších subjektů

Místně příslušné správy komunikací mají tyto úkoly:

- a) podílet se na regulačních opatřeních v dopravě a technicky zabezpečovat regulační opatření v dopravě,
- b) provést technická opatření pro zajištění sjízdnosti komunikací pro techniku složek IZS.

Další fyzické a právnické osoby vedené v poplachovém plánu IZS kraje se povolávají prostřednictvím KOPIS v závislosti na situaci v místě zásahu (např. znalci, lesní stráž apod.).


9. Nástupní prostor složek IZS

Nástupním prostorem složek IZS se, pro účely této typové činnosti, rozumí místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné SaP poskytovatele ZZS a HZS kraje. Operační střediska obou uvedených základních složek tyto vyčleněné SaP nepovolávají k zásahům na jiné MU, mimo prostor zásahu pokud to není naprosto nezbytné.

Za volbu dislokace nástupního prostoru složek IZS odpovídá velitel JPO resp. vedoucí zdravotnické složky. Místo by mělo splňovat více podmínek, zejména:

- umožňovat volný přístup k místu shromáždění nebo technopárty,
- být dostupné pro možné posílení SaP z místně příslušné požární stanice resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS (s přihlédnutím možné neprůchodnosti komunikace, kde se koná shromáždění),
- umožňovat transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení,
- umožnit zřízení prostorově odpovídajícího (dle rozsahu akce) shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění pacientů před transportem,
- umožňovat čerpání vody do cisteren JPO,
- v případě technopárty umožňovat odpočinek a sociální zázemí záchranářů,
- zajišťovat bezpečnost zasahujících základních složek IZS a přivolaných ostatních složek IZS.

Schvaluji: plk. Mgr. Jan Švejdar
policejní prezident
v.r.

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	Společný list složek integrovaného záchranného systému - příloha č. 1
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky
Policie České republiky Číslo jednací: PPR-8595-20/ ČJ-2018-990111	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 6
		Počet příloh: 0

Popis a komentáře k obecně výchozí právní situaci před konáním shromáždění a technopárty

Shromáždění i technopárty se konají v obcích (městech) různé velikosti a s rozdílnou tradicí, úrovní a filosofií přístupu ke konání velkých shromáždění, kulturních a sportovních akcí - některé obce jsou z především ekonomických a prestižních důvodů nuceny aktivně podporovat pořádání uvedených akcí a musí k tomu i přizpůsobit právní prostředí v obci. To činí vydáváním právních předpisů obce, zřízením obecní (městské) policie, vymezením místa pro neohlašovaná „veřejná vystoupení“ (Hyde Park), aktivním jednáním nebo přímou aktivní spoluprací s organizátory (případně svolavateli) tradičních periodicky opakovaných akcí apod. Právní prostředí při konání shromáždění, sportovních a kulturních (včetně technopárty) akcí může být proto částečně odlišné od obce k obci.

Z obecně závazných předpisů ale všude platí:

1. Shromáždění

Konání shromáždění je povinen svolavatel písemně oznámit příslušnému úřadu tak, aby úřad oznámení obdržel alespoň pět dnů předem. Úřad může v odůvodněných případech přijmout oznámení i v kratší lhůtě. Svolavatel uvede zejména:

- účel shromáždění, den a místo jeho konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, též předpokládaná doba jeho ukončení,
- předpokládaný počet účastníků shromáždění,
- má-li jít o pouliční průvod, je nutno uvést výchozí místo, cestu a místo ukončení,
- má-li se shromáždění konat pod širým nebem mimo veřejná prostranství, je svolavatel povinen k oznámení přiložit souhlas toho, kdo je vlastníkem, případně uživatelem pozemku.

Neuveďte-li svolavatel jednotlivé údaje či jsou-li uvedené údaje neúplné nebo nepřesné, úřad na to svolavatele při osobním předložení oznámení upozorní s tím, že nebudou-li tyto vady odstraněny, nepůjde o platné oznámení.

Příslušný úřad s ohledem na rizikové faktory shromáždění projedná oznámení se zástupci těch složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), nebo orgánů krizového řízení, kteří odpovídají za přípravu na vznik mimořádné události (dále jen

„MU“) nebo provedení záchranných a likvidačních prací, včetně jejich koordinace podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Na základě jejich doporučení příslušný úřad před konáním shromáždění:

- a) může s ohledem na místní podmínky nebo na veřejný pořádek navrhnout svolavateli, aby se shromáždění konalo na jiném místě nebo v jinou dobu (§ 8 zákona o právu shromažďovacím),
- b) zakáže konání shromáždění (§ 10 odst. 2 zákona o právu shromažďovacím), jestli se má konat na místě, kde by účastníkům hrozilo závažné nebezpečí pro jejich zdraví.

Pozn.: Zákaz z důvodu závažného nebezpečí pro zdraví účastníků musí být opět objektivně odůvodněn. Mezi důvody pro vyslovení zákazu shromáždění by dle okolností konkrétního případu mohly patřit bezprostřední riziko pro zdraví osob v důsledku utonutí v místech zasažených povodní, v místech bezprostředního rizika protržení přehrady, v místech dlouhotrvajících požárů, v místech zvýšeného hygienicko-epidemiologického dozoru (karantén) při epidemii, resp. pandemii. Dále se může jednat např. o situaci, kdy je shromáždění s cílem upozornit na znečištění ovzduší svoláno před chemickou továrnu, kde právě došlo k úniku nebezpečné látky apod.,

- c) může shromáždění zakázat (§ 10 odst. 3 zákona o právu shromažďovacím), má-li být konáno v místě, kde by nutné omezení dopravy a zásobování bylo v závažném rozporu se zájmem obyvatelstva, lze-li bez nepřiměřených obtíží konat shromáždění jinde, aniž by se tím zmařil oznámený účel shromáždění.

Pozn.: Omezení zásobování či dopravy, zamezení či omezení přístupu k místu zásahu, nebo takového zdržení sil a prostředků složek IZS při přesunu, které znemožní dodržení dojezdových časů. Omezení musí být skutečně velmi závažné a ve velké intenzitě. V praxi by šlo např. o dočasné zablokování míst určených pro výjezd nebo příjezd sil a prostředků složek IZS, nebo zablokování dopravy v řádu několika dní. V případě zákazu kvůli omezení dopravy či provedení záchranných a likvidačních prací je nutné doložit např. frekventovanost komunikací, nemožnost využít jiné trasy, vytiženosť dopravních komunikací v průběhu pracovního týdne a o víkendů (resp. frekventovanost ve vztahu k danému shromáždění) apod.

Jak vyplývá z čl. 19 Listiny lidských práv i z čl. 11 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod, právo na svobodu pokojného shromažďování není právem absolutním či neomezeným, je nutno respektovat ochranu práv a svobod druhých, ochranu veřejného pořádku a dalších zájmů v těchto ustanoveních uvedených. I při výkonu tohoto práva je nutno respektovat práva ostatních, tedy i práva menšin. Základní práva a svobody jsou zcela rovnocenné s právem shromažďovacím a je nutno jim poskytovat shodnou ochranu [35].

2. Technopárty

Pro tato shromáždění je charakteristické, že jejich konání bývá spojeno s významnými riziky především na úseku ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti, života a zdraví osob, majetku a životního prostředí. Jde zejména o akce (shromáždění) hudební a taneční, pořádané obvykle soukromými osobami, pro velký počet osob (v řádu stovek až tisíců),

na pozemcích, které k tomuto účelu nejsou primárně určeny, bez zajištění základních hygienických a bezpečnostních podmínek, v důsledku čehož vznikají zmíněné rizikové faktory.

Podle § 1 odst. 2 zákona o právu shromažďovacím slouží výkon práva shromažďovacího k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek. Podle § 2 zákona se však za shromáždění ve smyslu tohoto zákona nepovažují mj. shromáždění, která neslouží účelu uvedenému v § 1 odst. 2 zákona.

Z uvedeného proto vyplývá, že zákon o právu shromažďovacím se na pořádání akcí typu technopárty s ohledem na jejich charakter zpravidla nebude vztahovat. V této souvislosti je však třeba zdůraznit, že při posuzování konkrétní pořádané akce, která vykazuje některé výše uvedené znaky akcí typu technopárty je nezbytné vždy nejprve uvážit, zda se v tomto konkrétním případě nejedná o shromáždění v režimu zákona o právu shromažďovacím, a v případě kladné odpovědi postupovat v režimu tohoto právního předpisu.

Ve vztahu k pořádání akcí typu technopárty lze právní úpravu platnou v České republice charakterizovat následovně:

- a) Český právní řád neobsahuje komplexní právní úpravu pro pořádání akcí typu „technopárty“.
- b) Dílčí podmínky (povinnosti) pro pořádání těchto akcí však vyplývají z jednotlivých právních předpisů jak práva soukromého, tak práva veřejného. V oblasti práva soukromého se jedná zejména o otázku právního titulu pro užívání nemovitostí, na nichž se tyto akce konají. V oblasti práva veřejného se jedná zejména o předpisy v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti, předpisy upravující ochranu veřejného zdraví, případně předpisy v oblasti zemědělství a ochrany životního prostředí [34].
- c) K určité právní úpravě jsou oprávněny rovněž samy obce formou obecně závazných právních předpisů obcí [34].

V této souvislosti je však třeba upozornit, že ani vydáním obecně závazného právního předpisu obce nelze docílit toho, aby akce typu technopárty nebyly na území obce konány vůbec, resp. aby byly na celém území příslušné obce zakázány.

3. Odpovědnost za dodržování pravidel veřejného pořádku včetně místních záležitostí veřejného pořádku při shromážděních, sportovních a kulturních akcích

Odpovědnost za dodržování pravidel veřejného pořádku včetně místních záležitostí veřejného pořádku má při shromážděních svolavatel a jím určení pořadatelé, při kulturních a sportovních akcích organizátor akce a jím určení pořadatelé.

Jestliže je kulturní nebo sportovní akce (nebo shromáždění) důležitá a prestižní pro obec (jízda králů ve Vlčnově, vzpomínkový akt v Lidicích, mistrovství světa ve sportovním odvětví apod.), může obec aktivně pomáhat pořadatelské službě nebo jednorázově požádat Policii České republiky (dále jen „Policie ČR“) o nepřímou pomoc při akci, např. formou regulace dopravy v okolí apod. Optimální platformou pro součinnost obce s Policií ČR při konání „žádoucích“, zejména periodicky se opakujících

akcí nebo shromáždění je však koordinační dohoda uzavřená za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku (16 odst. 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů).

4. Postavení a odpovědnost Policie ČR a obce při porušení veřejného pořádku nebo místních záležitostí veřejného pořádku při shromážděních, sportovních a kulturních akcích

Působnost Policie ČR při zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti je obecná, subsidiární vůči působnostem ostatních bezpečnostních institucí v tom smyslu, že ostatní bezpečnostní instituce mají pouze specializované úlohy, které stanoví příslušné zvláštní zákony. Mezi orgány veřejné správy, se kterými Policie ČR dle § 14 zákona o Policii ČR spolupracuje, jsou uvedeny mimo jiné i obce. Nelze totiž opominout jejich působnost v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti.

Pokud se na možné porušení veřejného pořádku obec a Policie ČR připravují (očekává se), připravují *bezpečnostní opatření* (za účasti více subjektů-obce a případně i dalších subjektů). Pokud dojde neočekávaně (nejsou známy rizikové faktory) k vážnému porušení veřejného pořádku při shromáždění nebo kulturní nebo sportovní akci, provede Policie ČR obvykle samostatně *policejní opatření*, což nevylučuje, že si v průběhu policejního opatření součinnost dalších subjektů v případě potřeby nevyžádá (§ 18 zákona č. 273/2008 Sb. nebo § 19 zákona č. 239/2000 Sb.).

5. Právní prostředí v obci jako trvalá prevence pro předcházení vzniku MU v souvislosti se shromažďováním osob

Zastupitelstva územně samosprávných celků mohou dle Ústavy České republiky (čl. 104 odst. 3) v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Toto oprávnění, nikoliv povinnost, je v případě obcí dále upřesněno v ust. § 10 zákona obecního zřízení a v ust. § 44 zákona o hlavním městě Praze. Obci se dle obecního zřízení rozumí obec, městys, město i statutární město.

Obec může (ale nemusí) mít vydány obecně závazné vyhlášky podle § 10 písm. a) obecního zřízení, ve kterých může uložit povinnosti „k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány.“

V praxi obce nejčastěji vydávají vyhlášky:

- o regulaci používání zábavní pyrotechniky na území obce (pyrotechniku lze regulovat i mimo veřejná prostranství),
- o regulaci hlučných činností,
- o regulaci žebření,
- o regulaci pouliční produkce (busking),
- o zákazu prostituce na území obce,
- o regulaci otvírací doby pohostinských zařízení,

- o zákazu konzumace alkoholu nebo zdržování se s otevřenou lahví nebo jinou nádobou s alkoholem na veřejných prostranstvích.

Dále může (ale nemusí) mít obec vydánu obecně závaznou vyhlášku podle § 10 písm. b) obecního zřízení, ve které může uložit povinnosti „*pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.*“ V této obecně závazné vyhlášce lze např. stanovit ohlašovací povinnost, regulovat dobu nebo místo pořádání podniku, požadovat splnění některých povinností (požární ochrana, odpady, pořadatelská služba, první pomoc). Pořádání podniku nelze ani prostřednictvím obecně závazné vyhlášky zakázat.

Dle § 10 písm. c) obecního zřízení může (ale nemusí) mít obec vydánu vyhlášku, ve které může uložit povinnosti „*k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně (dále jen „veřejná zeleň“)* a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti.“ V této obecně závazné vyhlášce může obec stanovit např. zákaz stanování na některých veřejných prostranstvích, zákaz rozdělování ohňů, zákaz vjíždění vozidel na veřejnou zeleň či zákaz ničení či jiných úprav veřejné zeleně bez souhlasu jejího vlastníka.

V neposlední řadě může (ale nemusí) obec vydat obecně závaznou vyhlášku [§ 10 písm. d) obecního zřízení], stanoví-li tak zvláštní zákon. V praxi obce nejčastěji vydávají vyhlášky:


- o nočním klidu (výjimky se zákonem stanovené doby nočního klidu musí být uvedeny přímo v obecně závazné vyhlášce),
- o pravidlech volného pohybu psů a jiných zvířat,
- kterou se vydává požární řád obce,
- stanovení podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob,
- kterou se stanovují podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů v obci,
- kterou se zakazuje konzumace alkoholických nápojů na veřejně přístupném místě nebo veřejnosti přístupné akci, pokud je toto místo nebo akce přístupná osobám mladším 18 let a kterou se reguluje v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitém místě prodej, podávání a konzumace alkoholických nápojů v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti,
- kterou se zakazuje kouření a zakázat používání elektronických cigaret na veřejném prostranství, které se nachází v blízkosti školy, školského zařízení nebo jiného prostoru vyhrazeného pro aktivity osob mladších 18 let,
- o regulaci hazardních her,
- o zřízení nebo zrušení obecní policie.

V případě hlavního města Prahy jsou oprávnění k vydání obecně závazných vyhlášek obdobná (§ 44 odst. 3 zákona o hlavním městě Praze). V současnosti lze informací, zda má obec vydánu konkrétní obecně závaznou vyhlášku (zda reguluje konkrétní oblast právním předpisem) získat pouze od zástupce obce, zejm. jejího starosty, nebo na internetových stránkách obce. Pro lepší informovanost jsou na tomto místě doporučeny

internetové stránky obce, na kterých musí být uveřejněno i znění obecně závazných vyhlášek, které obec vydala [34].

Shromáždění osob dle zákona o právu shromažďovacím nelze obecně závaznou vyhláškou obce regulovat. Pouze rada obce může, dle § 4 odst. 2 zákona o právu shromažďovacím, ve svém územním obvodu nařízením určit místa, kde lze konat shromáždění k účelu uvedenému v § 1 odst. 2 bez oznámení. Přitom může stanovit dobu, v níž se taková shromáždění konat nesmějí [35].

Schvaluji: plk. Mgr. Jan Švejdar
policejní prezident
v.r.

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	List velitele zásahu složek integrovaného záchranného systému
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky
Policie České republiky Číslo jednací: PPR-8595-20/ ČJ-2018-990111	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 3
		Počet příloh: 0



Postup velitele zásahu složek integrovaného záchranného systému (kontrolní list)

Tento kontrolní list je určen pro postup velitele zásahu v případech, kdy objektivní situace, zejména rozsah mimořádné události (dále jen „MU“), potřeba záchranných a likvidačních prací, případně opatření na ochranu veřejného pořádku nebo opatření na ochranu obyvatelstva, jsou tak rozsáhlé, že neumožňují samostatnou činnost jednotek požární ochrany (dále jen „JPO“) nebo výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZZS“) bez nevyhnutelného trvalého spolupůsobení sil a prostředků Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“).

Postup velitele policejních opatření na strategické úrovni řízení: po zjištění nebo oznámení, že v prostoru konání shromáždění s rizikovými faktory nebo technopárty došlo k velmi závažné nebo rozsáhlé MU, zejména k rozsáhlému požáru nebo k výbuchu, komunikuje s velitelem JPO. V případě, že došlo i ke zranění osob také s velitelem a prostředků (dále je „SaP“) ZZS. V případě potřeby povolá jejich zástupce do svého štábu (nejsou-li již jeho členy).

1. Vyhodnotí situaci a po konzultaci s dotčenými členy štábu velitele policejních opatření určí sestavu záchranných sil a prostředků pro zásah a následně:
 - a) není-li situace přehledná, nařídí průzkum s cílem zjistit, zda je k místu požáru nebo výbuchu nebo zranění osoby volný přístup pro stanovenou sestavu potřebných SaP složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“),
 - b) stanoví nástupní prostor a nařídí soustředění stanovených SaP v tomto prostoru,
 - c) vyčlení SaP Policie ČR pro podporu provádění záchranných a likvidačních prací a určí jejich velitele,
 - d) velitelem společného zásahu složek IZS (dále jen „velitel zásahu“) se pak stává příslušník té složky, kterému s ohledem na charakter záchranných a likvidačních prací přísluší podle zvláštního předpisu řízení těchto prací, nedohodnou-li se na místě přítomní velitelé složek jinak,
 - e) stanoví způsob a prostředky stálého i rezervního spojení velitele zásahu se štábem policejních opatření.

zahájeno

splněno

Další kroky platí pro velitele zásahu složek IZS na taktické úrovni řízení

Další postup velitele zásahu je plně využitelný i pro případy, kdy u akcí s velkým počtem účastníků, při kterých nebyly vyhodnoceny rizikové faktory a připravena policejní opatření (shromáždění, sportovní nebo kulturní akce na veřejných prostranstvích) neočekávaně došlo k MU a případně k hromadnému porušování veřejného pořádku. Velitel zásahu z řad velitelů a vedoucích postupně se na místo dostavujících složek IZS je pak stanoven podle pravidel IZS přímo na základě podle druhu a charakteru záchranných a likvidačních prací, přičemž ani v tomto případě není vyloučena jiná dohoda velitelů složek IZS podle okolností zásahu.

2. Na základě průzkumu velitel zásahu rozčlení prostor zásahu (místo MU) tak, že zřídí sektor 2, který zahrnuje i předpokládaný prostor šíření charakteristických nebezpečných účinků. Velitelem tohoto sektoru 2 stanoví velitele JPO. V případě potřeby vyčlení místo pro poskytování neodkladné přednemocniční péče osobám postiženým MU a další prostory podle požadavků nebo doporučení velitelů přítomných složek.

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------

3. Stanoví prostor (včetně přístupového a odjezdového koridoru), ze a do kterého budou evakuovány osoby, kterým hrozí případná újma na životě nebo zdraví, a ze kterého budou vykázány nepovolané osoby. Vyzve účastníky shromáždění, sportovní nebo kulturní akce, resp. technopárty, aby stanovený prostor opustili. Pokud neuposlechnou, vyčleněné SaP Policie ČR na příkaz velitele zásahu tento prostor uvolní a zabezpečí pro zasahující JPO a pro ZZS (sektor 1). Velitelem sektoru 1 určí příslušníka Policie ČR.

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------

4. Po konzultaci s vedoucími zúčastněných složek IZS rozhodne o provedení:
- a) nutného technického zabezpečení zásahu (např. spojení, osvětlení, zřízení přístupových cest, zřízení kyvadlového transportu vody atd.),
 - b) přípravy na záchranné a likvidační práce (např. zřízení prostoru pro přistání vrtulníku letecké výjezdové skupiny apod.).

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------

5. Nařídí provedení záchranných a likvidačních prací. Podle situace nařídí, aby SaP Policie ČR zabezpečily jejich nerušené provedení (např. aby policisté zajišťovali svými štíty provizorní ochranu zdravotníků a hasičů před házením kamenů, lahvi a jiných předmětů).

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------

6. Zajistí po konzultaci s vedoucím výjezdových skupin ZZS trasu pro průjezd vozidel ZZS se zraněnými osobami do zdravotnického zařízení k ošetření nebo jejich předání do ústavní péče.

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------

7. V případě, že se záchranné a likvidační práce nedaří rychle ukončit, vyzve účastníky shromáždění, sportovní nebo kulturní akce, resp. technopárty k přerušení technopárty a odchodu stanoveným bezpečným směrem a dále řídí evakuaci v rámci opatření na ochranu obyvatelstva. K tomu zajistí potřebná pořádková opatření k odchodu účastníků a zajistí ostrahu opuštěného majetku.

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------


8. V případě, že dojde ke zranění většího počtu osob nebo dojde k úmrtí některé osoby, vyzve účastníky k přerušení shromáždění, sportovní nebo kulturní akce, resp. technopárty. Zabezpečení dalších opatření zajistí na místě přítomné SaP Policie ČR.

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------

9. Nařídí provedení nutných likvidačních prací (např. odvoz techniky, odstranění překážek silničního provozu apod.) a zásah ukončí. V případě, že na místě není zástupce obce, upozorní obec na případnou potřebu provedení asanačních prací (úklid střešin z rozbitých lahví apod.).

zahájeno	<input type="checkbox"/>	splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	---------	--------------------------

Schvaluji: plk. Mgr. Jan Švejdar
policejní prezident
v.r.

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	List operačních středisek složek integrovaného záchranného systému
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	
Policie České republiky Číslo jednací: PPR-8595-20/ ČJ-2018-990111	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 4
Počet příloh: 0		

Úkoly operačních středisek složek integrovaného záchranného systému

1. Úvod

- A. V tomto listě je řešena problematika operačního řízení zásahu v rámci integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) při společném zásahu složek IZS po oznámení o vzniku mimořádné události (dále jen „MU“) na veřejném prostranství při takových akcích (sportovních, kulturních a technopárty nebo při shromážděních osob podle práva shromažďovacího), při kterých došlo k porušování veřejného pořádku takové intenzity, že Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) musí činit opatření na obnovení veřejného pořádku.
- B. Operačního řízení zásahu se účastní za jednotlivé základní a ostatní složky IZS:
- Policie ČR*
- integrované operační středisko místně příslušného krajského ředitelství policie (dále jen „IOS KŘP“),
 - operační středisko operačního odboru Policejního prezidia České republiky (dále jen „operační středisko prezidia“).
- Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen „HZS ČR“)*
- operační a informační středisko IZS místně příslušného kraje (dále jen „KOPIS“), kterým je místně příslušné operační a informační středisko hasičského záchranného sboru kraje (dále jen „HZS kraje“),
 - operační a informační středisko generálního ředitelství HZS ČR (dále jen „OPIS GR“).
- Poskytovatel zdravotnické záchranné služby (dále jen „poskytovatel ZZS“)*
- zdravotnické operační středisko poskytovatele ZZS (ZOS).
- Obecní (městská) policie*
- operační středisko nebo stálá služba místně příslušné obecní policie, je-li zřízena.
- C. Územní úroveň operačního řízení zásahu
- Převažující část MU spojených se sportovními nebo kulturními akcemi konanými na veřejných prostranstvích se vzhledem k principu subsidiarity řeší na úrovni územních odborů KŘP nebo územních odborů HZS kraje, tj. na „okresní“ úrovni.



Jsou k tomu využívána územní pracoviště IOS KŘP, resp. územní pracoviště KOPIS, pokud v daném místě existují.

Aktivní zapojení i součinnost krajské operační úrovně obou sborů a ZOS je však nezbytná u shromáždění s rizikovými faktory a u technopárty, protože:

- při některých shromážděních s rizikovými faktory nebo větších technopárty je nezanedbatelná pravděpodobnost využití zásahových nebo pořádkových jednotek Policie ČR, které jsou nasazovány a řízeny z úrovně KŘP,
- při případném požadavku na logistickou podporu HZS ČR ve prospěch plnění úkolů zasahujícími složkami IZS jsou některé síly a prostředky (dále jen „SaP“) jen v centrálních stanicích HZS kraje v krajském městě nebo na opěrných bodech HZS kraje v jiných městech.

D. Ústřední úroveň operačního řízení

Aktivní zapojení operačních středisek na ústřední úrovni do řešení MU vzniklých při rizikových shromážděních, sportovních nebo kulturních akcí, resp. technoparty přichází v úvahu např. při zabezpečování pyrotechnického zásahu nebo letecké podpory vyžádané velitelem zásahu nebo také při koordinaci SaP v prostoru přesahujícím území jednoho kraje atd.

2. Obecné úkoly operačních středisek složek IZS

- A. Pokud počet účastníků (velikost akce), trasa pochodu nebo jiné okolnosti vzbuzují pochybnosti o dodržení dojezdových časů, vyčleňuje KOPIS a případně i ZOS preventivně své SaP v domluveném rozsahu a času do předem stanoveného nástupního prostoru složek IZS v místě zásahu. Pokud je nutné preventivně připravené SaP HZS kraje, resp. poskytovatele ZZS, které jsou v nástupním prostoru, odvolat k řešení závažné MU, která vznikla jinde, neprodleně o tom informují IOS KŘP.
- B. Vyhodnocují tísňová volání občanů z místa konání shromáždění s rizikovými faktory nebo technoparty a informují o nich velitele policejních opatření a velitele a vedoucí složek IZS v nástupním prostoru.
- C. Operační střediska základních složek IZS si předávají navzájem potřebné informace podle vývoje situace u zásahu ve vztahu k záchranným a likvidačním pracím, nikoliv k opatřením na ochranu veřejného pořádku.
- D. Operační střediska základních složek IZS monitorují radiokomunikaci velitelů složek IZS na kanále vyhrazeném pro velitele složek IZS (součinnostní kanál) a v případě vyžádání poskytují touto cestou informační podporu pro velitele.

3. Úkoly operačních středisek Policie ČR

Při realizaci bezpečnostních opatření a policejních akcí zaměřených na ochranu, obnovení a udržení veřejného pořádku při rizikových shromážděních nebo technoparty plní operační střediska Policie ČR své úkoly v rozsahu a způsobem stanoveným v interních aktech řízení Policie ČR - není přímo předmětem této typové činnosti.

- A. IOS KŘP vyžaduje podle potřeby předem domluvenou logistickou (technickou) podporu HZS kraje ve prospěch policejních opatření.

- B. IOS KŘP poskytuje nezbytně nutné informace KOPIS a ZOS o vývoji situace v oblasti veřejného pořádku a o související dopravní situaci ve městě a na přístupových komunikacích.
- C. IOS KŘP informuje v případě potřeby (pokud nekomunikuje s obcí sám velitel opatření nebo není zástupce obce přímo na místě) orgány obce o situaci v místě konání rizikového shromáždění nebo technopárty.
- D. IOS KŘP povolává na žádost velitele policejních opatření potřebné policejní specialisty nebo posily při vzniku MU.
- E. IOS KŘP vyžaduje od operačního střediska městské policie aktuální zprávy o situaci ve městě, v případě potřeby součinnost SaP místně příslušné městské (obecní) policie mimo místa konání rizikového shromáždění nebo technopárty:
 - při dohledu nad místními záležitostmi veřejného pořádku,
 - při některých záchranných a likvidačních pracích (usměrňování dopravy, uzávěry místa MU apod.), pokud je městská policie ostatní složkou IZS,
 - další součinnost podle uzavřené koordinační dohody mezi policií a obcí.
- F. operační středisko prezidia povolává podle potřeby velitele policejních opatření některé síly a prostředky Policie ČR (zejm. pyrotechniky, vrtulníky).

4. Úkoly KOPIS

- A. KOPIS podle požadavků velitele policejních opatření, velitele zásahu nebo velitele jednotek PO na místě vzniku MU povolává SaP jednotek PO, ZZS a ostatních složek IZS v souladu s poplachovým plánem IZS kraje.
- B. KOPIS povolává SaP HZS kraje k poskytnutí technické podpory veliteli policejních opatření.
- C. Pokud to není nezbytně nutné, KOPIS nepovolává SaP preventivně vyčleněné na podporu policejních opatření k MU vzniklým mimo místo rizikového shromáždění nebo technopárty.


5. Úkoly ZOS

- A. Aktivuje, řídí a organizuje dostupnost sil a prostředků poskytovatele ZZS.
- B. Povolává leteckou výjezdovou skupinu v případě potřeby.
- C. Organizuje transport zraněných nebo indisponovaných osob od místa MU do lůžkových zdravotnických zařízení.
- D. Dojde-li při policejním opatření ke zraněním při střetech mezi policisty a účastníky rizikového shromáždění, jsou zranění policisté, je-li to možné ze zdravotního hlediska, transportováni odděleně do jiných lůžkových zdravotnických zařízení než jejich zranění „protivníci“.
- E. Informuje posádky výjezdových skupin ZZS o situaci v místě zásahu, zejména o vhodných trasách, volných lůžkách a situaci v nástupním prostoru složek IZS.

6. Úkoly operačního střediska obecní (městské) policie

- A. Monitoruje zprávy hlídek strážníků o situaci v oblasti veřejného pořádku a místních záležitostech veřejného pořádku a o dopravní situaci na území obce a o závažných zjištěních podává zprávy na IOS KŘP.
- B. Komunikuje se starostou, resp. s krizovým štábem obce.
- C. Zajišťuje zvýšený dohled hlídek strážníků na trasách využívaných technikou ZZS a HZS kraje (přístupové cesty ke zdravotnickým zařízením, výjezdy ze stanic HZS kraje).
- D. Plní i další úkoly podle koordinační dohody mezi Policií ČR a obcí.

Schvaluji: plk. Mgr. Jan Švejdar
policejní prezident
v.r.

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	List Policie České republiky
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky
Policie České republiky Číslo jednací: PPR-8595-20/ ČJ-2018-990111	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 5
Počet příloh: 0		

Činnost útvarů Policie České republiky a jednotlivých příslušníků policie směřující k dohledu nad veřejným pořádkem a bezpečností

Zabezpečení veřejného pořádku v případě jeho porušení v průběhu konání shromáždění s rizikovými faktory (dále jen „rizikové shromáždění“) nebo technopárty je v odpovědnosti Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) v součinnosti s místně příslušnou obcí a *není předmětem této typové činnosti ani tohoto listu*. Při dozoru nad průběhem shromáždění z hlediska ochrany, životů i majetku, při jeho případném rozpuštění nebo při vynucení ukončení shromáždění postupují obce a Policie ČR podle právních předpisů souvisejících s právem shromažďovacím a v souladu s právními předpisy obcí. Obdobně platí i pro technopárty. Policie ČR přitom postupuje ve smyslu interních normativních aktů řízení (např. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti [28]).

Předmětem této typové činnosti jsou pouze úkoly Policie ČR při přípravě na případný vznik mimořádné události (dále jen „MU“) a činnost sil a prostředků (dále jen „SaP“) Policie ČR ve vazbě na provádění záchranných a likvidačních prací v souvislosti se vznikem MU (požár, výbuch, dopravní nehoda, zranění osob) v prostoru konání rizikového shromáždění nebo technopárty nebo v jeho bezprostředním okolí.

Úkoly a činnosti SaP Policie ČR jako složky integrovaného záchranného systému

A. Při přípravě na MU

V rámci přípravy bezpečnostního opatření Policie ČR zpracovává podrobné vyhodnocení konkrétní bezpečnostní situace s návrhy na opatření, která jsou podkladem k vydání rozhodnutí k tomu příslušným služebním funkcionářem (dále jen „velitel policejního opatření“). Ten je mimo jiné odpovědný zejména za:

- projednání potřebné součinnosti s orgány veřejné správy (viz § 14 až 16 zákona č. 273/2008 Sb.), zejména s obcí a s představiteli obecní policie, fyzickými a právníky osobami (např. majiteli pozemků, jichž se opatření dotkne),
- posouzení potřeby přítomnosti státního zástupce a soudce, včetně zapojení dalších složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“).

Velitel policejního opatření zejména:

- dohodne s obcí vyslání zástupce obce do štábu policejního opatření (např. pro případné ukončení shromáždění v jeho průběhu), nebo dohodne, jakým způsobem bude v případě potřeby zástupce obce do štábu policejního opatření povolán a jak se dostaví,
- při plánování soustředění SaP Policie ČR k plnění jejích úkolů při rizikovém shromáždění nebo technopárty vyčlení prostor pro preventivní přítomnost SaP složek IZS, který se podle svého charakteru a vybavení označuje jako nástupní prostor složek IZS. Tento nástupní prostor musí být zvolen a zabezpečen tak, aby umožňoval bezpečný příjezd a odjezd techniky složek IZS kdykoliv v průběhu rizikového shromáždění nebo technopárty k MU nebo k plnění jiných úkolů,
- dohodne s velitelem jednotek požární ochrany (dále jen „JPO“), kterým je příslušník Hasičského záchranného sboru (dále jen „HZS“) kraje (dále jen „velitel JPO“), vedoucím vyčleněných výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZZS“) anebo s pracovníkem organizace zajišťující poskytování první pomoci, kterou si pořadatel smluvně zajistil, jsou-li na místě přítomni, způsob vzájemné komunikace a podrobnosti o spojení,
- dohodne s velitelem JPO, vedoucím výjezdových skupin anebo poskytovatelem první pomoci na základě dostupných informací možné varianty řešení MU včetně jejich druhu a rozsahu, a způsob koordinace případného společného zásahu složek IZS při MU,
- v případě potřeby projedná s velitelem JPO, resp. ředitelem HZS kraje společné využívání některé speciální techniky a požárních prostředků JPO (osvětlovací technika, výšková technika apod.), kterou Policie ČR nedisponuje,
- zabezpečí potřebné pohonné hmoty pro provoz společně využívaných elektrocentrál.

B. Při vzniku MU a provádění záchranných a likvidačních prací bez účasti SaP Policie ČR nebo jen jejich omezené účasti

Velitel policejního opatření nebo stanovený člen štábu velitele policejního opatření:

- udržuje spojení s velitelem JPO, vedoucím zdravotnické složky a s vedoucím výjezdových skupin anebo s poskytovatelem první pomoci,
- na základě informací z místa zásahu monitoruje průběh zásahu a poskytuje veliteli zásahu (obvykle veliteli JPO, pokud výjezdové skupiny poskytovatele ZZS kraje nezasahují samostatně) další informační podporu,
- poskytuje veliteli zásahu na jeho žádost potřebné množství SaP Policie ČR pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací (např. pomoc s vynášením zraněné nebo zdravotně indisponované osoby). Určí velitele vyčleněných SaP Policie ČR, který se ohlásí veliteli zásahu.

C. Při vzniku mimořádné události a provádění záchranných a likvidačních prací, které není možné provést bez účasti SaP Policie ČR (např. protože jsou fyzické střety s účastníky akce).



Velitel policejního opatření:

- povolá podle okolností do štábu velitele policejního opatření, zástupce velitele JPO, případně zástupce poskytovatele ZZS kraje (nejedná-li se o jedinou JPO či jedinou výjezdovou skupinu poskytovatele ZZS kraje),
- rozdělí místo MU na sektor 1. (vnější uzávěru) a sektor 2. (prostor zásahu),
- vyčlení SaP Policie ČR pro podporu záchranných a likvidačních prací,
- určí velitele vyčleněných SaP jako velitele složky IZS, který v případě, že řízení záchranných a likvidačních prací přísluší dle zvláštního právního předpisu Policii ČR, převezme zároveň funkci a označení velitele zásahu,
- určí nástupní prostor pro složky IZS (JPO, poskytovatele ZZS kraje).

Činnost velitele SaP Policie ČR v místě zásahu:

a) jako velitele zásahu

Velitelem zásahu složek IZS se stává příslušník Policie ČR zejména v případech¹ vyjmenovaných v jednotlivých souborech typových činností IZS. V těchto případech postupuje dle listu velitele zásahu a přitom zejména:

- zabezpečuje koordinaci záchranných a likvidačních prací složek IZS na místě zásahu až do doby, kdy zásah ukončí. Pro podporu rozhodování využívá na místě přítomných odborníků, zejména velitele JPO, kterého zpravidla určí i velitelem sektoru ve kterém jsou prováděny specifické záchranné a likvidační práce (např. likvidace nálezu nebezpečných látek),
- může se podle okolností (např. zjištění přítomnosti nebezpečných látek, rychlé šíření původně malého požáru apod.) dohodnout s velitelem JPO o předání velení zásahu,
- získává operativní informace potřebné k úspěšnému dokončení zásahu,
- zajišťuje povolání dalších osob nebo složek IZS, jejichž přítomnost je nezbytná k provedení zásahu,
- zajišťuje činnost dokumentační skupiny,
- zajišťuje plnění hlášené služby,
- po ukončení zásahu poskytne součinnost veliteli JPO při zpracování zprávy o zásahu.

b) jako velitele složky IZS (velitelem zásahu složek IZS je velitel JPO nebo vedoucí výjezdových skupin poskytovatele ZZS kraje).

Velitel SaP Policie ČR vyčleněných pro spolupráci při záchranných a likvidačních pracích zejména:

- plní úkoly dle příkazů velitele zásahu,
- zabezpečuje vnější uzávěru prostoru zásahu (sektor 1), včetně evakuace nezúčastněných osob a uvolnění nezbytných koridorů pro příjezd a následnou

¹ Např. některý z účastníků demonstrace vyhrožuje sebevraždou, pokud nebudou požadavky demonstrujících splněny (STČ 02/IZS), nebo je ohlášeno, že se v davu pohybuje osoba, která má granát nebo jiné výbušniny (STČ 03/IZS) nebo někteří účastníci akce nebo příšedší odpůrci akce úmyslně zraňují jiné osoby, a ke zraněným není v davu přístup (tato STČ 06/IZS) apod.

činnost JPO, výjezdových skupin poskytovatele ZZS kraje nebo sjednaného poskytování první pomoci,

- zabezpečuje ochranu zasahujících hasičů nebo zdravotnických záchranářů před napadáním ze strany agresivních nebo podnapilých osob nebo osob, které jsou pod vlivem omamných a psychotropních látek,
- zabezpečuje ochranu odstavené záchranářské techniky (např. hadice určené k přívodu vody při likvidaci požáru před poškozováním),
- organizuje podle požadavků velitele JPO evakuaci vyvedených osob z míst přímo ohrožených požárem, výbuchem nebo jiným nebezpečím,
- zabezpečuje požadavky velitele zásahu na regulaci nebo usměrnění dopravy v prostoru bezpečnostního opatření za účelem hladkého odjezdu a příjezdu záchranářské techniky.

Antikonfliktní týmy Policie ČR

Členové antikonfliktního týmu zejména:

- upozorňují účastníky rizikového shromáždění nebo technopárty na nevhodnost, resp. protiprávnost jejich chování v případech, kdy porušují obcí stanovená pravidla nebo obecně závazné právní předpisy (např. pochod mimo vyhrazenou trasu, rozdělování ohně mimo tábořiště apod.),
- předávají podle pokynů velitele zásahu účastníkům rizikového shromáždění nebo technopárty potřebné informace k ochraně obyvatelstva, zejména směr evakuace apod.

Tým posttraumatické intervenční péče

Príslušníci působící v týmu zajišťují podle možností základní posttraumatickou péči a to osobám, které takovou intervenci potřebují nebo o ni požádají.

Přítomnost dalších osob

Policie ČR v případě potřeby zajišťuje (zpravidla prostřednictvím integrovaných operačních středisek Policie ČR a krajských operačních a informačních středisek IZS) na vyžádání velitele zásahu přítomnost dalších osob na místě zásahu (např. zástupce obce, zástupce kontrolních orgánů státní správy nebo jiné osoby, jejichž přítomnost je nezbytná pro úspěšné dokončení zásahu).

D. Dokumentace o společných záchranných a likvidačních pracích

Složky zpracovávají vlastní dokumentaci o záchranných a likvidačních pracích, které prováděly v prvním nebo druhém stupni poplachu vyhlášeném pro místo zásahu. Velitel zásahu zpracovává zprávu o zásahu v případě vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu pro místo zásahu. Předá ji HZS kraje do 14 dnů od ukončení zásahu.

E. Předpokládané složení SaP Policie ČR

Policejní opatření u rizikového shromáždění nebo technopárty zajišťuje krajské ředitelství policie zejména příslušníky policie zařazenými u *služby pořádkové policie*. Využívání jsou:

- příslušníci místně příslušné pořádkové jednotky nebo zásahové jednotky služby pořádkové policie KŘP jednotlivých krajů nebo hl. m. Prahy,
- speciální pořádková jednotka, poříční oddělení,

- inspektoři - jezdcí oddělení jízdní policie se služebními koňmi,
- příslušníci oddělení služební kynologie se služebními psy,
- příslušníci policie zařazení u místně příslušných obvodních oddělení Policie ČR.

Dále mohou být pro záchranné a likvidační práce využity:

- hlídky služby dopravní policie za účelem regulace dopravy, uvolňování příjezdových a odjezdových tras pro vozidla složek IZS apod.,
- hlídky služby cizinecké policie mj. za účelem řešení problémů spojených s cizinci přítomnými v prostoru rizikového shromáždění nebo technopárty,
- služba kriminální policie a vyšetřování za účelem dokumentace a vyšetřování příčin MU,
- pyrotechnická služba Policie ČR,
- odbor speciálních potápěčských činností a výcviku, Ředitelství služby pořádkové policie,
- vrtulníky Letecké služby Policie ČR za účelem vizuálního průzkumu.


Zvláštní případ:

1. V případě, že se rizikové shromáždění koná před objektem chráněným *příslušníky ochranné služby*, je nutné, aby komunikovali s velitelem policejního opatření a s velitelem zásahu. V případě vzniku MU, která ohrožuje chráněný objekt nebo osoby (např. požár apod.), koordinuje velitel SaP ochranné služby, provádějící připravená opatření k ochraně objektu, tato opatření s velitelem zásahu (zejména evakuace osob z objektu z důvodu detekce CBRNE).
2. V případě, že v prostoru konání rizikového shromáždění nebo technoparty nebo v jeho bezprostředním okolí dojde k nálezů nebo výskytu podezřelého předmětu nebo nástražného výbušného systému, munice, výbušnin, výbušných předmětů nebo předmětů je připomínajících, je nutné vždy na vyžádání velitele zásahu cestou operačního střediska operačního odboru Policejního prezidia České republiky zajistit přítomnost Pyrotechnické služby za účelem zajištění bezpečnosti, případně odstranění vzniklého nebezpečí. Policie ČR přitom postupuje v souladu s interním aktem řízení [31].

Pro záchranné a likvidační práce nejsou využíváni:

Příslušníci útvarů služby kriminální policie a vyšetřování s celostátní působností, kteří při rizikovém shromáždění nebo při technoparty plní své speciální úkoly (např. monitorování extremistické, resp. drogové scény).

Schvalují: plk. Mgr. Jan Švejdar
policejní prezident
v.r.

 Ministerstvo vnitra GŘ HZS ČR Číslo jednací: MV-145294-1/ PO-IZS-2018	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	List jednotek požární ochrany
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Gestor typové činnosti: MV - generální ředitelství HZS ČR
Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 4	Počet příloh: 0

Úkoly a činnosti jednotek požární ochrany

1. Úkoly a postup činnosti při přípravě na vznik mimořádné události

Pro potřeby policejních, resp. bezpečnostních opatření za účelem zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti na shromážděních osob s rizikovými faktory a při technopárty je v rámci přípravy určeno:

- místo soustředění sil a prostředků Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“),
- místo předpokládaného nasazení sil a prostředků (dále jen „SaP“) Policie ČR k obnově nebo udržení veřejného pořádku a bezpečnosti.

Pro přípravu na případné provedení záchranných a likvidačních prací jednotkami požární ochrany (dále jen „JPO“) při mimořádných událostech (dále jen „MU“) vzniklých v místě předpokládaného nasazení nebo jeho bezprostředním okolí může být předem určen:

- nástupní prostor složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“).

Pozn.: pro rozhodnutí, zda bude či nebude určen nástupní prostor složek IZS je důležité posouzení možnosti dodržení dojezdových časů plošného pokrytí území kraje JPO vzhledem k tomu, že i při statické přítomnosti davu na veřejných prostranstvích (včetně parkování účastníků v okolí) a při pochodech zejména, je ztížena nebo vůbec vyloučena průjezdnost některých komunikací. Obdobné posouzení průjezdnosti zásahových vozidel je nutné provádět i před většími sportovními a kulturními akcemi konanými na veřejných prostranstvích.

2. Vyžadování a poskytování pomoci pro Policii ČR

Vyžadovat pomoc Hasičského záchranného sboru kraje (dále jen „HZS kraje“) nasazením jeho SaP nebo pomoc ostatních složek IZS při provádění rozsáhlých nebo děletrvajících bezpečnostních, resp. policejních opatření je v útvarech Policie ČR oprávněn:

- Ředitel krajského ředitelství policie (Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy) a to písemně, na základě předem dohodnutého rozsahu pomoci při plánování bezpečnostního, resp. policejního opatření.



- B. Vedoucí územního odboru krajského ředitelství policie, pokud ochranu veřejného pořádku při technopárty zabezpečuje samostatně územní odbor krajského ředitelství policie.
- C. K tomu příslušný zástupce útvaru policie s celostátní působností prostřednictvím místně příslušného krajského ředitelství policie (viz písm. A).
- D. Velitel policejního opatření prostřednictvím operačního a informačního střediska HZS kraje v případě, že je nutné v průběhu policejního opatření provést záchranné a likvidační práce.

Žádost o pomoc podle písm. a) až c) může HZS kraje omezit nebo odmítnout v souladu se zvláštním právním předpisem, zejména pokud poskytnutí pomoci brání plnění základních úkolů HZS kraje, nebo by nebylo možné zabezpečit akceschopnost JPO v rozsahu stanoveném plošným pokrytím území kraje JPO.

3. Řízení činnosti při koordinaci a řízení záchranných a likvidačních prací

Principy řízení a cíle spolupráce JPO s Policií ČR, poskytovatelem zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“), případně s některými ostatními složkami IZS jsou v podstatě shodné při:

- shromážděních s rizikovými faktory, a
- technopárty,

přičemž rozdílů vyplývají zejména z prostředí (velká města-venkov) a z toho vyplývajících druhů hrozcích MU a doby trvání součinnosti. Shromáždění obvykle trvají jen několik hodin, zatímco technopárty trvají často i více dnů. *Pozn.: Větší sportovní nebo kulturní akce na veřejných prostranstvích je možné často považovat „za shromáždění s rizikovými faktory“, přičemž rizikové faktory jsou způsobeny urbanistickými důvody (širší komunikací atd.).*

- A. Velitelem policejního opatření je příslušník Policie ČR, který současně v místě rizikového shromáždění nebo technopárty koordinuje a řídí činnost složek IZS při přípravě na vznik MU na strategické úrovni řízení.
- B. Velitelem zásahu IZS na taktické úrovni řízení je příslušník té složky, kterému s ohledem na charakter záchranných a likvidačních prací přísluší podle zvláštního předpisu řízení těchto prací, nedohodnou-li se v místě MU přítomní velitelé nebo vedoucí složek IZS jinak. V případě součinnosti SaP Policie ČR s ostatními složkami IZS v prostoru zásahu rozdělí velitel policejního opatření prostor zásahu na sektor 1 a sektor 2.

Velitelem sektoru 1 je:

- **příslušník PČR** určený velitelem policejního opatření. V prostoru zásahu řídí činnosti SaP Policie ČR směřující k zabezpečení veřejného pořádku, včetně podpory provedení záchranných a likvidačních prací (např. vnější uzávěra prostoru zásahu a přístupové komunikace).

Velitelem, resp. vedoucím sektoru 2 je:

- **velitel JPO** v případě, že záchranné a likvidační práce (např. zdolávání požárů, činnosti související s ochrannou obyvatelstva) provádí vyčleněné JPO,

- **vedoucí výjezdových skupin** v případě, že záchranné a likvidační práce (např. třídění raněných, poskytnutí neodkladné přednemocniční péče a transport do cílového zdravotnického zařízení) provádí vyčleněné výjezdové skupiny poskytovatele ZZS kraje.
- C. Velitelem zásahu složek IZS se stává **velitel JPO**, jestliže:
- při zásahu IZS není potřebná součinnost se SaP Policie ČR a zasahujícím složkám IZS nehrozí fyzické napadání ze strany osob účastnících se rizikového shromáždění nebo technopárty,
 - je v důsledku MU převažující činností JPO opatření na **ochranu obyvatelstva**.
- D. Velitel JPO může být povolán do štábu velitele policejního opatření (resp. štábu velitele zásahu).

4. Činnosti JPO při provádění záchranných a likvidačních prací


- A. Činnosti na místě zásahu provádí JPO v úzké součinnosti s Policií ČR a dalšími složkami IZS a na příkaz velitele zásahu, zejména:
- a) zabezpečují přípravu složek IZS a dále odbornou pomoc veliteli zásahu při řízení záchranných a likvidačních prací v prostoru vzniku MU na taktické úrovni,
 - b) podporují technicky a odborně činnosti Policie ČR v místě MU, zejména poskytují technické prostředky vyžádané velitelem policejního opatření (např. velitelské stanoviště, výšková technika jako pozorovatelná),
 - c) provádí jištění zasahujících sil a prostředků složek IZS (např. provoz elektrocentrál),
 - d) komunikují se složkami IZS a zajišťují jejich technickou podporu (např. součinnostní kanál, spojové vozidlo),
 - e) provádí opatření bránící šíření případné MU,
 - f) provádí záchranu osob a v případě nedostatku SaP Policie ČR se podílí na evakuaci osob z oblasti možného působení MU,
 - g) soustřeďují a organizují SaP s cílem provést záchranné a likvidační práce po opatřeních na ochranu veřejného pořádku nebo v součinnosti s nimi (např. kontejnery nouzového přežití osob apod.).
- B. Případné dodávky vody do vodních stříkaček pořádkových jednotek Policie ČR nebo pomoc při využívání jiných donucovacích prostředků nebo účast příslušníků HZS kraje a jejich cisternových automobilových stříkaček při provádění zákroků pod jednotným velením **jsou zakázány**. Útvary Policie ČR mohou požádat o pomoc při čerpacích pracích mimo prostorů vlastního bezpečnostního, resp. policejního opatření.

5. Síly a prostředky

- A. Využívané SaP JPO:
- a) základní požární technika a věcné prostředky, zejména cisternové automobilové stříkačky (dále jen „CAS“) doplněné o další ochranné prostředky, kterými jsou např. detektory plynů, dozimetry pro měření dávkového příkonu a chrániče sluchu,

- b) příslušníci zařazení k výkonu služby v chemické službě a technické službě a v chemických laboratořích HZS ČR,
- c) požární technika a věcné prostředky HZS kraje, podle povahy události (např. kontejner nouzového přežití), na vyžádání velitele policejních opatření nebo velitele zásahu, potřebné zejména pro:
- pracoviště štábu velitele zásahu a zabezpečení jeho nepřetržitého provozu, zejména dodávky elektrického proudu z mobilních agregátů pro nezbytné prostředky zabezpečující týlový a nástupní prostor složek IZS včetně Policie ČR,
 - pomoc při dokumentaci policejních opatření z výšky pomocí výškové techniky,
 - dozimetrickou kontrolu a pomoc při detekci některých nebezpečných látek na místě zásahu včetně zajištění dekontaminace společně nasazených sil a prostředků všech složek IZS při použití různých zraňujících látek aktivisty nebo pořádkovými silami,
 - informační a komunikační podporu prostřednictvím operačních a informačních středisek HZS krajů, zajišťování spojení mimo Policie ČR a kontaktů na ostatní složky IZS pro využití jejich sil a prostředků nebo možností na místě zásahu nebo místě policejních opatření.
- B. HZS ČR poskytuje pomoc Policii ČR bez nároku na úhradu nákladů. Pohonné hmoty pro provoz generátorů elektrického proudu zabezpečuje Policie ČR.

Schvaluji: genmjr. Ing. Drahoslav Ryba
generální ředitel HZS ČR
v.r.

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	List poskytovatele zdravotnické záchranné služby
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Zpracovatel listu: Ministerstvo zdravotnictví České republiky
Zdravotnická záchranná služba Číslo jednací: MZDR 2447/2011-11	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 4
		Počet příloh: 0

Úkoly a činnost poskytovatele zdravotnické záchranné služby

1. Příprava opatření k zajištění poskytování první pomoci a součinnosti s poskytovatelem zdravotnické záchranné služby kraje při společném zásahu

- poskytovatel zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZZS“) se účastní na vyzvání obce nebo základní složky IZS jednání k přípravě na řešení možných mimořádných událostí (dále jen „MU“) během shromáždění a technopárty,
- ZZS poskytuje odbornou součinnost orgánům obce při výběru vhodného subjektu zajišťujícího poskytování první pomoci během ohlášeného shromáždění a technopárty,
- obec ve spolupráci se zřizovatelem ZZS informuje o přijatých opatřeních dotčená zdravotnická zařízení na území kraje, případně spádová centra vysoce specializované péče (traumacentra, popáleninová centra apod.) a ZZS sousedních krajů.

2. Úkoly a činnost ZZS při řešení MU vzniklé během shromáždění a technopárty

Úkoly a činnost ZZS jsou shodné s úkoly a činnostmi ZZS při jakémkoliv typu mimořádné události (dále jen „MU“) - poskytnout postiženým osobám přednemocniční neodkladnou péči a v případě potřeby je transportovat do vhodných zdravotnických zařízení cílového poskytovatele akutní lůžkové péče.

Pozn.: V případě vzniku MU s velkým počtem zraněných osob se postupuje podle STČ 09/IZS.

A. Postupy a činnost první zasahující výjezdové skupiny ZZS:

- upřesnění tísňového volání** z pohledu rozsahu, typu, vývoje a závažnosti zdravotních následků zdravotnickému operačnímu středisku (dále jen „ZOS“) vedoucím první výjezdové skupiny, která přijede na místo MU jako první, včetně upřesnění způsobu dosažení místa MU dalšími výjezdovými skupinami,



- b) **provedení orientačního zdravotnického průzkumu** místa MU za účelem provedení odhadu počtu zraněných osob a obětí a určení možných rizik a míry nebezpečí pro členy výjezdových skupin. Na základě průzkumu stanoví vedoucí výjezdové skupiny předběžný požadavek na vyslání dalších výjezdových skupin a prostředků ZZS a případně i na vyžádání spolupráce a pomoci dalších ZZS a předá jej neprodleně ZOS,
- c) **projednání prvotních požadavků** pro zajištění činnosti ZZS v místě zásahu s velitelem zásahu (dále jen „VZ“),
- d) v případě, že je vyžadováno opuštění nástupního prostoru, **zastavit** s vozidlem se zapnutým výstražným světelným zařízením tak, aby bylo minimalizováno ohrožení členů výjezdové skupiny a dalších zasahujících složek. V případě, že je sanitní vozidlo k tomu technicky vybaveno, dostavit se do nástupního prostoru složek IZS v dohodě s velitelem policejního opatření.

B. Postupy a činnost vedoucího zdravotnické složky

Vedoucím zdravotnické složky (dále jen „VZS“) se stává vedoucí výjezdové skupiny, kterého určí ZOS. ZOS také v případě potřeby nebo na vyžádání VZS rozhodne o vystřídání stávajícího VZS, a to pro tyto situace vyškoleným zdravotnickým pracovníkem ZZS. VZS bude na místě zásahu označen reflexní vestou s nápisem „Vedoucí zdravotnické složky“. Při příjezdu na místo události VZS ihned kontaktuje VZ, kterému ohlašuje dostupné síly a prostředky ZZS a dále:

- a) **řídí a organizuje** síly a prostředky ZZS v určeném nástupním prostoru, je-li tento zřízen,
- b) **požaduje** neprodleně po VZ poskytnutí informací o bezpečnostních rizicích a stanovení tzv. bezpečné zóny (tj. oblasti, kde mohou být pacienti ošetřováni bez dalšího rizika pro výjezdové skupiny ZZS),
- c) **zajišťuje** prostřednictvím VZ komunikační a odbornou součinnost se silami a prostředky fyzických či právnických osob¹, které smluvně zabezpečil pořadatel technopárty pro zajištění poskytování první pomoci v průběhu technopárty. Jedná se zejména o fyzickou či právnickou osobu, která je oprávněna poskytovat první pomoc. V takovém případě je tato osoba povinna uposlechnout pokynů VZS,
- d) **posuzuje** rizika pro zasahující zdravotnické pracovníky. V případě potřeby ochrany zdravotnických pracovníků před účinky MU nebo při potřebě technického zásahu (vyprošťování apod.) vyžaduje neprodleně cestou VZ pomoc,
- e) **požaduje** cestou ZOS v případě potřeby vyslání dalších sil a prostředků ZZS, popř. sil a prostředků ZZS sousedního kraje,
- f) **rozhoduje** o podmínkách poskytování přednemocniční neodkladné péče (dle jen „PNP“) podle získaných informací a okolností na místě, zejména o způsobu použití osobních ochranných prostředků, o způsobu třídění (zdravotnické či START),
- g) **stanovuje** vedoucí jednotlivých stanovišť, zejména vedoucího lékaře a vedoucího odsunu,

¹ V tomto případě je vhodné, když vedoucímu složky ZZS je skutečnost o zajištění zdravotního dozoru ze strany pořadatele známa již v období před vznikem mimořádné události.

- h) **rozhoduje a organizuje** umístění a využívání dostupného i záložního zdravotnického materiálu a vybavení potřebného pro poskytování PNP v místě MU,
- i) **rozhoduje** o dostupnosti odsunové trasy včetně přistávací plochy pro vrtulník ve spolupráci s VZ a Policií ČR,
- j) **určuje** zdravotnického pracovníka jako doprovod pro osoby přepravované do zdravotnického zařízení smluvními dopravními prostředky určeným pro hromadný odsun osob nevyžadujících přepravu vozidly ZZS,
- k) **určuje** zdravotnické pracovníky pro shromaždiště pro poskytnutí PNP zraněným členům složek IZS,
- l) **rozhoduje** o zahájení odsunu pacientů do cílových lůžkových zdravotnických zařízení,
- m) **inicuje** **zavčas prostřednictvím ZOS zajištění dodání stanů** a přístřešků pro poskytování PNP v místě MU,
- n) **upřesňuje opakovaně situaci v místě MU** za stálé komunikace se ZOS a VZ,
- o) **účastní se činností ve štábu velitele zásahu, je-li zřízen.**

C. Postupy ZZS navazující na činnost první zasahující výjezdové skupiny ZZS:

- a) zajišťovat průchodnost zdravotnických stanovišť a bezproblémovou návaznost jednotlivých stanovišť (PNP odsun - transport) a operativně přesunovat síly a prostředky ZZS,
- b) **zabezpečit transport pacientů** do zdravotnických zařízení cílového poskytovatele akutní lůžkové péče s ohledem na závažnost a charakter zranění,
- c) **organizovat zdravotnické úkony u zemřelých osob, zejména konstatování smrti osob**, přičemž je možné provést výkony spojené s prohlídkou těl zemřelých a popř. indikovat provedení zdravotní pitvy (viz STČ 09/IZS), což nesmí být spojeno s ohrožením priorit a základních úkonů při záchraně životů a zdraví,
- d) **požadovat** podle možností psychologické intervenční týmy k poskytnutí první psychologické pomoci obětem události, popř. zasahujícím záchranářům, a to s ohledem na přímé následky zátěžové situace a k prevenci posttraumatické stresové poruchy,
- e) **zajišťovat podle potřeby nebo na vyžádání součinnost** s dalšími základními složkami IZS a ostatními složkami IZS prostřednictvím VZS. Např. využití ostatních složek IZS (výpomoc ze strany Českého červeného kříže a dalších dobrovolnických organizací a institucí) k zajištění především poskytnutí první pomoci, a to zejména při déletrvajících a rozsáhlých akcích co do počtu postižených osob.

3. Součinnost se základními složkami IZS

- A. **Od HZS kraje** je vyžadována zejména součinnost při třídění metodou START, kdy třídění je zahájeno po dohodě s VZ, dále může být požadována součinnost při přenášení, přinášení a překládání pacientů a dalších postižených osob, vyžadování osvětlení plochy zásahu a stanoviště PNP při zhoršené viditelnosti, pomoc při stavbě stanů a přístřešků (viz bod 2B. m)) na místě podle konkrétních podmínek (vzdálenost, orientace, odsunové trasy), popř. součinnost při zajištění dalšího nezbytného vybavení, osvětlení, vytápění, značení sektorů, a další logistiky.

B. OdPČR je vyžadováno zejména okamžité uzavření oblasti zásahu, vyznačení a střežení zón oprávněnosti vstupu, zabránění odchodu postižených osob, lehce zraněných i na pohled nezraněných, dohled na dezorientované a psychicky otfesené osoby, zabránění vstupu neoprávněným osobám do prostoru činnosti zdravotnické složky. Dále součinnost při evidenci a revizi počtu postižených osob, účast při identifikaci postižených obětí, výpomoc při označování stanovišť, koridorů, zón a jejich sektorů (plocha nálezů obětí, plocha pro parkování a otáčení sanitních vozidel, místo pro přistávání vrtulníku), odsun pacientů, plynulé zajištění průjezdnosti sanitních vozidel po celé trase z místa události až do určených zdravotnických zařízení, řízení dopravy v místě MU, zajištění, vyznačení a střežení plochy pro vrtulníky, zajištění dohledu nad vyznačeným prostorem pro ukládání zemřelých a identifikaci obětí.

4. Síly a prostředky

K plnění úkolů ZZS je obvykle využito:

- A. ZOS,
- B. dopravních prostředků výjezdových skupin ZZS:
 - a) vozidel rychlé lékařské pomoci (RLP),
 - b) vozidel rychlé zdravotnické pomoci (RZP),
 - c) vrtulníků letecké výjezdové skupiny,
 - d) vozidel v setkávacím systému (RV),
- C. speciálních vozidel a kontejnerů s materiálem pro řešení MU,
- D. přístřešků s vybavením pro poskytování PNP.


5. Ochranné prostředky

Výjezdové skupiny ZZS používají ke své činnosti dle potřeby zpravidla:

- A. pracovní oděv,
- B. ochranné přilby,
- C. ochranné rukavice,
- D. ochranné roušky, popř. respirátor s úrovní ochrany FFP2,
- E. ochranné brýle,
- F. jednorázový ochranný oděv s kapucí,
- G. pracovní obuv.

Schvaluji: prof. MUDr. Roman Prymula, CSc., Ph.D.
náměstek ministra zdravotnictví

v.r.

 MINISTERSTVO VNITRA České republiky	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS		List obce a obecní policie
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty		Gestor typové činnosti Ministerstvo vnitra České republiky
Ministerstvo vnitra České republiky Číslo jednací: MV- 47234-3/ OBP-2018	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018		Počet stran: 7
		Počet příloh: 0	

1. Rizikové faktory a riziková shromáždění

Shromažďování občanů na veřejných prostranstvích nejčastěji vzniká z důvodu pořádání kulturních, sportovních, náboženských a jiných akcí (obvykle pozitivní emoce) nebo z potřeby uplatnit právo shromažďovací k vyjádření idejí nebo požadavků skupiny občanů (často negativní nebo protestní emoce). Oba zmíněné základní typy shromažďování osob jsou sice odlišně právně upravené, ale z hlediska rizik vzniku mimořádné události jsou si velmi podobné.

Shromáždění občanů je v obcích obvykle bezproblémovou záležitostí, to však s výjimkami (viz níže technopárty) platí jen pro obce a města střední velikosti a menší obce. S rostoucí velikostí měst však přibývá velkých shromáždění osob na místech veřejnosti přístupných (bez úmyslu nebo zavinění pořadatele, resp. svolavatele), která mají rizikové faktory již z důvodu počtu účastníků a urbanistických dispozic (velká pravděpodobnost zdravotní indispozice některého z tisíců účastníků, omezené kapacity náměstí a komunikací).

Současně také s velikostí města přibývají shromáždění (pochody), obvykle na základě práva shromažďovacího, která mají rizikové faktory z důvodů jiných, ačkoliv počet účastníků není příliš velký. Jedná se často o potřebu pořadatelů, resp. svolavatelů, aby bylo shromáždění medializováno (což je ve velkých městech pravděpodobnější než v malých a „přiláká“ i odpůrce idejí svolavatelů) nebo jsou rizikové faktory dané z místních důvodů (sídlo sportovního klubu, památník historické události apod.).

V podstatě platí, že **rizikových faktorů přibývá se vzrůstajícími emocemi** účastníků shromáždění, pokud se však jedná o negativní emoce (protesty apod.), pak rizikových faktorů přibývá geometricky, zejména pokud se projeví antagonismus účastníků shromáždění a odpůrců idejí, které shromáždění má podpořit. Porušování veřejného pořádku účastníky akce nebo odpůrci shromáždění je příčinou velké části průvodních mimořádných událostí (MU). Největší rizikový faktor představují shromáždění osob spojená s velmi vysokými počty účastníků nebo s porušováním veřejného pořádku - pro účely této typové činnosti se označují jako **riziková shromáždění**.

Obce a města mají při předcházení MU vzniklých v souvislosti s rizikovým shromážděním úkoly převážně preventivního charakteru, ale mají také těžko zastupitelnou úlohu a plnou odpovědnost při průběhu shromáždění, kde Policie České republiky (dále je „Policie ČR“) potřebuje „úřední“ podporu při opatřeních na ochranu veřejného



pořádku. Součinnost úředníků obce (města) a Policie ČR by měla být úzká a kontaktní - je třeba si uvědomit, že i na první pohled bezproblémové shromáždění, např. volební mítink tradiční etablované strany, může působením (provokacemi) několika jedinců rychle nabýt charakteru rizikového shromáždění.

2. Technopárty

Pořádání hudebních produkcí v obcích je záležitostí, kterou obce obvykle podporují, pouze upravují pravidla pro jejich pořádání, což mohou činit obecně závaznými vyhláškami obce, nebo ad hoc usneseními zastupitelstva či rady nebo starosty obce k jednotlivým žádostem o povolení, z nichž je někdy možno na žádost udělit výjimku; koná-li se akce na veřejném prostranství, obecní úřad je žádán o povolení jeho záboru. Technopárty se od takových podporovaných hudebních produkcí obvykle odlišují v několika aspektech:

- produkce není primárně určená pro obyvatele obce, naopak obyvatelé obce i orgány obce se jí ve své většině spíše obávají a obtěžuje je, technopárty nepřinášejí obci žádný nematný prospěch, případný hmotný prospěch je minimální ve srovnání s hrozícími škodami,
- termín a přesné místo konání technopárty bývá někdy utajované, účastníci se svolávají po internetu nebo osobně, organizační funkci často vykonávají zahraniční i tuzemští majitelé a provozovatelé mobilních zvukových aparatur (soundsystems), kteří technopárty svolávají,
- pokud podatelé konání technoparty řádně oznámí, splnění požadavků orgánů obce pro pořádání kulturních akcí je obtížně kontrolovatelné, protože k osobním kontaktům s pořadatelem (pokud jsou známi) dochází jen zřídka,
- při technopárty dochází velmi často k narušování veřejného pořádku (např. rušení nočního klidu) i k různým přestupkům proti životnímu prostředí, hygienickým pravidlům apod. - někdy úmyslně, ale mnohdy i neúmyslně, protože účastníci technopárty nemají o obci, jejích právních předpisech, potřebné informace nebo se jedná o cizince, kteří neovládají český jazyk,
- při vzniku MU v souvislosti s konáním technopárty je obec povinna se v rozsahu stanoveném právními předpisy podílet na opatřeních požární ochrany a na opatřeních ochrany obyvatelstva bez ohledu na to, zda konání technopárty zakázala, či nikoliv.

Typová činnost se zabývá situací, kdy:

- A. v průběhu kulturní, sportovní akce, technopárty nebo shromáždění došlo neočekávaně k takovému porušování veřejného pořádku, že bylo nutno zahájit policejní opatření a souběžně v důsledku průběhu shromáždění došlo ke **vzniku MU**, často běžné a bagatelní (např. zdravotní indispozice některého z účastníků shromáždění) nebo závažnější (např. požár na trase průvodu). Je proto nutný zásah některé z dalších základních složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), která relativně samostatně nebo ve spolupráci s Policií ČR musí provést záchranné a likvidační práce,
- B. bezpečnostní nebo policejní opatření je plánováno od samého počátku z preventivních důvodů, protože je zřejmé, že rizikové faktory od počátku existují (osoba svolavatele, očekávaný počet účastníků, skupinový antagonismus, apod.):

- stejnou situací je i preventivní policejní opatření při situacích, které svou právní podstatou nejsou shromážděním - nepodléhají ohlašovací povinnosti, ale věcně svými fyzickými znaky jimi fakticky jsou a mají rizikové faktory (typickým příkladem je pochod fanoušků z nádraží ke stadiónu „nepřátelského“ klubu),
- při velkých technopárty je preventivně plánováno nejen policejní opatření, ale také preventivní přítomnost sil a prostředků Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „HZS ČR“) a přítomnost výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZZS“), z důvodů přístupu k místu technoparty a potřebě dodržet dojezdové časy.

3. Využívání obecní policie pro účely této typové činnosti

Obecní policie je podle § 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii orgánem obce, který **zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku** v rámci působnosti obce a **plní další úkoly**, pokud tak stanoví tento nebo zvláštní zákon.

V případě, že obec vlastní obecní policii zřízenou nemá, může využít zákonem stanovené možnosti a uzavřít **veřejnoprávní smlouvu o vykonávání úkolů obecní policie s obcí**, která obecní policii zřízenou má. Zákon v těchto případech **nevylučuje, aby taková veřejnoprávní smlouva byla primárně zaměřena na plnění úkolů spojených se zabezpečováním místních záležitostí veřejného pořádku i omezena pouze na plnění úkolů v případech shromáždění nebo pořádání akcí typu technopárty.**

Obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona č. 553/1991 Sb. nebo zvláštního zákona mimo jiné:

- a) přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití, např. v okolí místa policejních opatření i místa zásahu při řešení MU (místní znalost) strážníci upozorňují fyzické a právnické osoby na porušování právních předpisů a činí opatření k nápravě (osoby neslušně protestující proti shromáždění apod.),
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- d) se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- e) se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- f) se podílí na prevenci kriminality v obci,
- g) provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- h) odhaluje přestupky, jejichž projednávání je v působnosti obce, ...

V těchto případech však vždy bude podstatné, jakým způsobem se konkrétní obec dohodne s příslušným útvarům Policie ČR na případném rozdělení kompetencí, resp. na formách a nástrojích součinnosti v takových případech (viz koordinační dohody podle § 16 zákona o Policii ČR). Jinak řečeno, Policie ČR bezpečnostní sbor s působností na celém území České republiky se nemůže zbavit plnění svých úkolů na úkor jiných subjektů, včetně obecní policie.

Není však vhodné a nedoporučuje se využívat obecní policii přímo k dohledu nad veřejným pořádkem při shromáždění s rizikovými faktory, zejména pokud jsou svolána podle práva shromažďovacího nebo pokud nebylo shromáždění povoleno, a přesto se koná!

K tomu vedou tyto důvody:

- strážníci obecní policie nejsou pro zákroky v davu pod jednotným velením vycvičeni a vybaveni,
- zákon č. 84/1990 Sb. umožňuje případné rozpuštění shromáždění příslušníkovi Policie ČR, nikoli strážníkovi,
- **obecní policie totiž neplní žádné úkoly (nedisponuje žádnými specifickými právy nebo povinnostmi) v souvislosti s konáním shromáždění podle zákona o právu shromažďovacím a není v této oblasti ani školená,**
- **dalším důvodem je poměrně nepřehledná hranice mezi pácháním protiprávních jednání nižší společenské nebezpečnosti (přestupky) zejména podle zákona o právu shromažďovacím a zákona o některých přestupcích;** reálně zde tedy hrozí nesprávná právní kvalifikace konkrétního protiprávního jednání ze strany obecní policie.

3.1. Dokumentace a postupy k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku obecní policií a obcí

- Důležitým **dokumentem** výrazně rozšiřujícím využití strážníků obecních policií při problémech se shromažďováním osob je **dohoda o plánované pomoci na vyžádání** uzavřená mezi obcí a Hasičským záchranným sborem kraje (dále jen „HZS kraje“). Na základě této dohody získá obecní policie postavení ostatní složky IZS a může se jako taková zúčastnit zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku i v souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi při vzniku MU. K tomu je ovšem nutné (ale i postačující) ve spolupráci s HZS kraje zajistit, aby strážníci měli základní povědomost o pravidlech součinnosti složek IZS na taktické úrovni – velitel zásahu, místo zásahu, nebezpečná a vnější zóna apod. *Pozn. důležitá pro další text: podle ustanovení 4 odst. 5 zákona č. 239/2000 Sb. není postavení a úkoly složek IZS, stanovené zvláštními předpisy, jejich začleněním do IZS nijak dotčeno, tedy strážníci se při zásahu nestanou záchranáři, zůstanou strážníky a stále plní podle zákona č. 553/1991 Sb. zejména jeden ze svých základních úkolů, kterým je „přispívat k bezpečnosti osob a majetku“ - obdobně Policie ČR jako základní složka IZS plní při zásahu složek IZS úkoly Policie ČR ze zákona č. 273/2008 Sb. a nic jiného, pouze se při plnění svých úkolů přizpůsobuje pravidlům koordinace složek IZS.* Na základě toho lze konstatovat, že pokud MU vznikne na katastru obce mimo místa, kde je shromáždění (např. požár, autonehoda apod. v jiné městské části) strážníci mohou **téměř plnohodnotně** (s výjimkou vyšetřování příčin MU) **zastoupit síly a prostředky Policie ČR.**

Úkolem Policie ČR při MU jsou totiž převážně záchranné a likvidační práce spočívající v provádění uzávěry místa MU, provádění regulace dopravy přímo na místě MU nebo regulace objízdných tras apod. Všechny tyto činnosti mohou s využitím svých pravomocí vykonávat strážníci a pomoci tak Policii ČR, aby mohla k místu rizikového shromáždění soustředit co nejvíce sil a prostředků. Toto rozdělení

úkolů při rizikovém shromáždění může být (s vědomím a v součinnosti s HZS kraje a místně příslušných operačních středisek základních složek IZS) i zakotveno velmi důležitou a užitečnou dohodou, viz další text.

- Ze zákona o obecní policii (§ 1 odst. 4) vyplývá mimo jiné obecní policii povinnosti spolupracovat s Policií ČR. Zákon č. 273/2008 Sb. umožňuje obcím (a Praze) uzavřít **písemnou koordinační dohodu s místně příslušným útvarem Policie ČR za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku**, přičemž příslušná ustanovení § 16 stanoví, že obsahem dohody jsou, mimo jiné:
 - a) formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci,
 - b) úkoly obce a útvaru policie v *oblasti předcházení protiprávním jednáním* porušujícím veřejný pořádek v obci,
 - c) úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci,
 - d) podíl obce a útvaru policie na zajištění plnění úkolů podle písmen b) a c).

Je zřejmé, že jednotlivá ustanovení přímo předpokládají součinnost obce, včetně její obecní policie, a Policie ČR při porušování veřejného pořádku, resp. místních záležitostí veřejného pořádku. Lze proto konstatovat, že čím kvalitnější právní prostředí obec s využitím právních předpisů obcí vytvoří, tím mohou být tyto dohody podrobnější a konkrétnější. V těchto dohodách lze stanovit konání porad před rizikovým shromážděním, podrobné rozdělení úkolů atd.

- Lze doporučit zpracování dalších *pomocných dokumentů*, kterými mohou být vzory textů k rozpuštění shromáždění, zpracované plánky objezdových tras, resp. odstavných parkovacích ploch při akcích nebo shromážděních konaných na tradičních místech.

4. Úkoly a činnost orgánů obce a ostatních složek IZS v obci v souvislosti se sportovními, kulturními akcemi, resp. technopárty anebo shromážděními a pochody podle zákona o právu shromažďovacím, s rizikovými faktory

A. Při přípravě na možný vznik MU

Postupy obce jsou podrobně popsány v dokumentu Ministerstva vnitra pod názvem Manuál pro obce k zákonu o právu shromažďovacím z roku 2009, který byl v roce 2013 aktualizován [34].

- a) Obec posoudí oznámení o shromáždění z hledisek oznámeného účelu, místa a trasy, datumu shromáždění, rizikivosti svolavatele apod. Shromáždění, jejichž účelem je popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva občanů pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální postavení nebo k rozněcování postavení nebo k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti z těchto důvodů dopouštět se násilí nebo hrubé neslušnosti nebo jinak porušovat ústavu a zákony, obec zakáže.

- b) Obec může zakázat shromáždění z bezpečnostních důvodů, především pokud se má konat v místě, kde by účastníkům hrozilo závažné nebezpečí pro jejich zdraví nebo pokud ve stejném místě a ve stejnou dobu se má konat jiné shromáždění a mezi svolavatelem nedošlo k dohodě o úpravě doby a místa jeho konání a stanovení podmínek konání shromáždění se jeví jako neúčelné, **nebo** má-li být konáno v místě, kde by nutné omezení dopravy a zásobování bylo v závažném rozporu se zájmem obyvatelstva, lze-li bez nepřiměřených obtíží konat shromáždění jinde, aniž by se tím zmařil oznámený účel shromáždění.

Pokud obec shromáždění nezakáže

Nejlepší prevencí proti vzniku MU a základním předpokladem pro včasné a úspěšné provedení záchranných a likvidačních prací (jestliže MU přesto vznikne) při shromážděních s rizikovými faktory je **preventivní přítomnost některých nebo všech tří základních složek IZS v místě shromáždění**. Přítomnost sil a prostředků Policie ČR u shromáždění s rizikovými faktory je obvykle standardní. Obce i místně příslušné organizační články Policie ČR by při posuzování potřeby policejní asistence měly trvale a průběžně komunikovat.

Potřebu přítomnosti (spíše výjimečné) sil a prostředků HZS ČR neposuzuje obec, ale předem stanovený velitel opatření Policie ČR na základě předpokládané prostupnosti komunikací, očekávané taktice případného zákroku a z toho vyplývající potřeby technické pomoci ze strany HZS ČR, případně i jednotky sboru dobrovolných hasičů obce (dále jen „SDH obce“).

- c) Obec prověří dodržení podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob podle § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně, prověří také stav objektů požární ochrany, požárně bezpečnostních zařízení, ohlašovny požárů a stanovených zdrojů požární vody. Jakékoliv problémy oznámí operačnímu a informačnímu středisku HZS kraje.
- d) Jestliže jsou rizikové faktory zvláště závažné, nebo lze s velkou pravděpodobností očekávat porušování veřejného pořádku, obec organizuje z vlastní iniciativy poradu(y) složek IZS a může vyžádat jmenovité stanovení velitele opatření Policie ČR.

Pozn: pokud Policie ČR disponuje vlastními informacemi vztahujícími se ke shromáždění, je oprávněna si tuto společnou poradou vyžádat.

Na poradě seznámí obecní úřad složky IZS s vlastním oznámením a se všemi podklady i s důvody, proč je shromáždění vyhodnoceno jako rizikové. Složky IZS posoudí okolnosti a předběžně projednají vzájemně a s obcí potřebu jejich preventivní přítomnosti u místa shromáždění - pokud dojdou k závěru (nejčastěji), že jejich preventivní přítomnost s výjimkou Policie ČR potřeba není, obec:

- dohodne s nimi trasy případného příjezdu k zásahu,
- uloží veliteli obecní policie, aby zajistil monitorování průjezdnosti zvolených tras.

Zástupce Policie ČR oznámí jméno konkrétního policisty, který bude velitelem policejního opatření.


Obdobné porady obecni úřad svolává samostatně (případně po dohodě s Policií ČR) při pořádání velkých sportovních a kulturních akcí na veřejných prostranstvích v obci, u kterých jsou indikovány rizikové faktory, zejména z důvodu předpokládaného množství účastníků.

- a) Obecni úřad spolupracuje s velitelem policejních opatření nebo jím stanovenou osobou a oznámí mu, zda a jakými silami a prostředky disponuje (počet disponibilních strážníků, SDH obce, zařízení civilní ochrany, organizace Českého červeného kříže atd.) a jaká případná opatření na ochranu obyvatelstva má podle havarijního plánu kraje připravena (místo evakuace, varování, prostředky nouzového přežití apod.). Podle potřeb velitele policejních opatření domluví spolupráci při předpokládaných opatřeních.

B. Při vzniku mimořádné události a porušení veřejného pořádku

- a) Odpovědný zástupce obce může být (optimální stav) na místě soustředění sil a prostředků Policie ČR a sám, obvykle pak po dohodě s velitelem policejních opatření, nařídí ukončení shromáždění nebo technopárty, pokud je to třeba k provedení záchranných a likvidačních prací.
- b) Obecni policie a jednotka SDH obce při MU vzniklé na kulturních a sportovních akcích nebo shromážděních bez identifikovaných rizikových faktorů řeší MU jako ostatní složky IZS, v případě potřeby vyžádají cestou operačních a informačních středisek IZS povolání základních složek IZS.
- c) Obecni policie ve smyslu koordinační dohody mezi Policií ČR a obcí zabezpečuje podle pokynů velitele policejních opatření některé „policejní“ činnosti mimo místo opatření a zásahu, zejména usměrňování dopravy na objízdných trasách, informování občanů apod., přičemž informují velitele (štáb) opatření Policie ČR o relevantní situaci v okolí opatření.
- d) Obecni policie a jednotka SDH obce při MU vzniklé mimo místo (ne v blízkosti) probíhajícího policejního opatření se účastní, na základě povolání operačním a informačním střediskem HZS kraje, se na území obce může podílet na zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v souvislosti s probíhajícími záchrannými a likvidačními pracemi; sama obecni policie však samotné záchranné a likvidační práce neprovádí.
- e) Starosta obce spolupracuje s velitelem zásahu a s velitelem policejních opatření, případně organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce.
- f) Další síly a prostředky obce, právnické nebo fyzické osoby poskytují věcnou nebo osobní pomoc na výzvu velitele zásahu nebo starosty obce nebo velitele policejních opatření.

Schvalují: JUDr. Ing. Jiří Nováček
1. náměstek ministra vnitra pro řízení sekce
vnitřní bezpečnosti a policejního vzdělávání
v.i.

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	List definíc a pojmů
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky
Policie České republiky Číslo jednací: PPR-8595-20/ ČJ-2018-990111	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 5
		Počet příloh: 0

Použité definice a pojmy

- Akutní lůžkovou péčí** intenzivní se rozumí zdravotní péče, která je poskytována pacientovi v nemocnici v případech náhlého selhávání nebo náhlého ohrožení základních životních funkcí nebo v případech, kdy lze tyto stavy důvodně předpokládat.
- Bezpečnostní opatření** je opatření prováděné policií a jinými subjekty k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (viz rozdíl oproti policejnímu opatření podle bodu 11).
- Bezpečnostní situací** se rozumí aktuální stav veřejného pořádku a bezpečnosti v daném území.
- Likvidačními pracemi** se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.
- Mimořádnou událostí** se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.
- Místními záležitostmi veřejného pořádku** se rozumí ta část souhrnu právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti vytvářejících veřejný pořádek (viz bod 25), kterou mohou obce regulovat právními předpisy obcí v samostatné i přenesené působnosti; **do oblasti místních záležitostí veřejného pořádku přesahují i části jiných oblastí (např. vnitřní bezpečnost, bezpečnost a plynulost silničního provozu apod.), které obce samy nebo v součinnosti s jinými subjekty regulují plněním úkolů a využíváním oprávnění stanovených obcí přímo v zákonech (např. rozpuštění shromáždění, zajišťování ochrany obyvatelstva, ukládání úkolů Policii České republiky (dále jen „Policie ČR“) k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku, stanovení průjezdnosti komunikací apod.)**
- Nástupním prostorem složek** integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) je místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky Policie ČR, zdravotnické záchranné služby kraje a Hasičského záchranného sboru kraje. *Operační střediska základních složek tyto vyčleněné síly a prostředky nepovolávají k zásahům na jiné mimořádné události, pokud to není naprosto nezbytné.*

8. **Neodkladnou péčí se rozumí zdravotní péče**, jejímž účelem je zamezit nebo omezit vznik náhlých stavů, které bezprostředně ohrožují život nebo by mohly vést k náhlé smrti nebo vážnému ohrožení zdraví, nebo způsobují náhlou nebo intenzivní bolest nebo náhlé změny chování pacienta, který ohrožuje sebe nebo své okolí.
9. **Ochrana obyvatelstva** - podle právních předpisů se jedná o plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku; v kontextu této typové činnosti se bude jednat zejména o varování osob (davů) před hrozícím nebezpečím a provádění řízené evakuace z ohroženého veřejného prostranství a případně i sousedících objektů (předcházení paniky, která je pro dav osob vážně nebezpečná).
10. **Oznamovací povinnost** - je povinnost svolavatele shromáždění příslušnému úřadu konání shromáždění či konání hromadných akcí s větším počtem osob s výjimkou shromáždění konaných v obydlích občanů, náboženských shromáždění, shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách a shromáždění pořádaná právníky osobami přístupná jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům podle § 4 odst. 1 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o právu shromažďovacím“).
11. **Policejní opatření** je opatření prováděné Policií ČR k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (veřejného pořádku); policejní akce je jednorázová nebo časově omezená akce vyhlášená k provedení policejních opatření, kterou nelze zajistit běžným výkonem služby na určeném území, s nasazením zpravidla většího počtu sil a prostředků policie; za policejní akci se nepovažují postupy prováděné v rámci operativního rozpracování a nepředpokládané akce a opatření organizované k plnění úkolů policie.
12. **Pořadatel** je fyzická osoba starší 18 let, viditelným způsobem označená jako pořadatel, určená k organizaci shromáždění, sportovní nebo kulturní akce - určení pořadatelů provádí svolavatel shromáždění nebo občanské sdružení či jiná právnická resp. podnikající fyzická osoba, která disponuje souhlasem obce k provedení sportovní nebo kulturní akce; jde-li o veřejnou produkci hudby a nelze-li pořadatele zjistit, považuje se za pořadatele osoba, která k tomuto účelu stavbu, jiné zařízení nebo pozemek poskytl.
13. **Prostor zásahu** se obvykle člení podle charakteru nebezpečí na tzv. nebezpečnou zónu, ve které mohou působit jen záchranáři vybavení k tomu patřičnými ochrannými prostředky a tzv. „vnější zónu“ což je prostor obklopující nebezpečnou zónu a vymezující místo zásahu; místo zásahu složek IZS stanoví velitel zásahu a může jej dále členit podle okolností na sektory nebo úseky, a to způsobem stanoveným vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění vyhlášky č. 423/2003 Sb.
14. **Přednemocniční neodkladnou péčí** se rozumí neodkladná péče poskytovaná pacientovi výjezdovou skupinou poskytovatele zdravotnické záchranné služby na místě vzniku závažného postižení zdraví nebo přímého ohrožení života a během jeho přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče.
15. **Přímým ohrožením života** se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které vede nebo bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby by mohlo vést k náhlému selhání některé ze základních životních funkcí lidského organismu.



16. **Příslušný úřad** - působnost na úseku zákona o právu shromažďovacím vykonává v přenesené působnosti obecní úřad, v jehož územním obvodu se má shromáždění konat. Pokud místo konání shromáždění přesahuje územní obvod obecního úřadu, vykonává tuto působnost pověřený obecní úřad, pokud přesahuje územní obvod pověřeného obecního úřadu, vykonává tuto působnost krajský úřad, a pokud přesahuje hranice kraje, vykonává tuto působnost Ministerstvo vnitra (§ 2a zákona o právu shromažďovacím).
17. **Rizikovým faktorem** je shromáždění většího počtu osob (řádově stovky účastníků):
- které jsou pod silným vlivem emocí (jak v kladném tak záporném smyslu) nebo k uvedení do tohoto stavu je důvodný předpoklad,
 - mají u sebe předměty, jimiž lze ublížit na zdraví nebo způsobit škodu,
 - lze-li z okolností nebo z chování účastníků usuzovat, že mají být užity k násilí nebo pohrůžce násilím nebo ke způsobení škody,
 - jejich jednání vykazuje znaky extremismu, případně se dopouštějí násilí, či jinak porušují právní předpisy,
 - den, místo konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, koliduje s připravovanými nebo přijímanými opatřeními v souvislosti s provedením záchranných a likvidačních prací nebo ochranou obyvatelstva,
 - výchozí místo, cesta a místo ukončení pouličního průvodu je plánováno na komunikaci, kterou využívají složky IZS jako příjezdovou (např. místa dislokace sil a prostředků, evakuační trasy v zónách havarijního plánování) k místu mimořádné události nebo do zdravotnického zařízení a pro splnění stanovených časů nelze využít náhradní trasu,
 - shromáždění konané pod širým nebem v případě, že nelze dodržet stanovené dojezdové časy pro techniku složek integrovaného záchranného systému nezbytnou k provedení záchranných a likvidačních prací v závislosti na hrozících mimořádných událostech.
18. **Shromážděním** se rozumí skupina osob, která využívá práva občanů pokojně se shromažďovat k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek ve smyslu § 1 zákona o právu shromažďovacím. Za shromáždění se považují též pouliční průvody a manifestace.
19. **Stupeň poplachu IZS** předurčuje potřebu sil a prostředků pro záchranné a likvidační práce v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na úrovni koordinace složek IZS při společném zásahu.
20. **Svolavatel** občan starší 18 let nebo právnická osoba se sídlem na území České republiky, anebo skupina osob (§ 3 zákona o právu shromažďovacím); svolavatel může být současně i jedním z pořadatelů shromáždění.
21. **Technopárty** je chápána jako shromáždění s předpokládanou účastí většího počtu osob (zpravidla 250 a více), které od svého zahájení do svého ukončení, včetně přestávek a přerušení, přesáhne dobu jednoho dne, a při kterém může docházet k obtěžování jiných osob nad míru přiměřenou poměrům, zejména hlukem, prachem, světlem nebo vibracemi, pokud takové shromáždění není upraveno zvláštními právními předpisy (např. zákon o právu shromažďovacím).

22. **Tísňovým voláním** se rozumí žádost osoby o zásah některé ze složek IZS na číslo jednotného evropského tísňového volání 112 nebo na národní čísla tísňového volání 150, 155 a 158.
23. **Tísňovou výzvou** se rozumí vyhodnocené volání na číslo jednotného evropského tísňového volání nebo na národní číslo tísňového volání 112, 150, 155 a 158 nebo výzva předaná operačním střediskem jiné složky IZS.
24. **Vedoucí zdravotnické složky** vedoucí výjezdové skupiny poskytovatele ZZS, na jehož území došlo ke vzniku mimořádné události a kterého určilo zdravotnické operační středisko.
25. **Velitel policejního opatření** - vedoucí policista řídící policejní opatření.
26. **Velitel zásahu IZS** koordinuje záchranné a likvidační práce v místě nasazení složek IZS a na místě zásahu řídí součinnost těchto složek.
27. **Veřejný pořádek** představuje právním předpisem neurčený pojem. V obecném smyslu představuje souhrn právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti, akceptovatelný orgány veřejné správy i veřejností (většinový obecný názor a přesvědčení, pravidla morálky) v určitém čase a v určitém místě.
28. **Veřejné prostranství** jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru - legální definice veřejného prostranství viz § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů; z takto vymezeného pojmu veřejného prostranství vyplývá, že jeho charakteristickými znaky jsou obecnost využívání a neomezená přístupnost veřejnosti, přičemž otázka vlastnictví není rozhodná.
29. **Vnější uzávěra** je fyzické (osoby, pásky apod.) uzavření prostoru a přístupových(é) cest(y) příslušníky Policie ČR spolu se zavedením režimu vstupu a výstupu do a z uzavřeného *prostoru*; v **kontextu této** typové činnosti se bude obvykle vnější uzávěra provádět na hranicích vnější zóny prostoru (místa) zásahu, stanovené velitelem zásahu, a pro silniční komunikaci potřebnou pro příjezd a odjezd techniky složek IZS (sanitky, cisternové stříkačky apod.).
30. **Výzva k evakuaci z místa zásahu**, nebo z míst, kde se *předpokládají účinky mimořádné události* (zejména ohrožení životů a zdraví osob) s následným organizovaným přesunem osob na shromaždiště evakuovaných-učiní velitel zásahu složek IZS nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon).
Možná sankce při neuposlechnutí:
Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o IZS (100.000 Kč).
31. **Výzva k opuštění místa zásahu** určená osobám, jejichž přítomnost není na místě potřebná (z důvodu nerušeného a bezpečného provedení záchranných a likvidačních prací), s následným samostatným odchodem těchto osob mimo vytyčený prostor (za hranice vnější zóny; viz pojem vnější uzávěra) - učiní velitel zásahu složek IZS nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon). Vyzvat osobu k opuštění místa zásahu mohou samostatně bez příkazu velitele zásahu i příslušníci Hasičského záchranného sboru České republiky a Policie ČR.

Možná sankce při neuposlechnutí:

Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona č. 239/2000 Sb., o IZS (100.000 Kč). Přestupek proti veřejnému pořádku dle § 5 odst. 1 písm. a) přestupkového zákona - neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (10.000 Kč).

32. **Výzva k rozpuštění shromáždění** a následnému *pokojnému (neregulovanému) rozchodu* jeho účastníků podle § 12 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím - učiní zástupce obce, nebo v případě jeho nepřítomnosti příslušník Policie ČR ve službě (obvykle velitel opatření) takovým způsobem, aby bylo účastníkům srozumitelné a aby se s ním všichni účastníci shromáždění mohli seznámit. Rozpustit lze shromáždění, které bylo zakázáno, nebo pokud v průběhu jeho konání dojde k naplnění podmínek pro rozpuštění shromáždění (§ 7, 10 a 12 zákona o právu shromažďovacím).

Možná sankce při neuposlechnutí:

Přestupek svolavatele ve smyslu § 14 zákona č. proti právu shromažďovacímu (15.000 Kč) resp. přestupek účastníka shromáždění proti veřejnému pořádku § 5 odst. 1 písm. a) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích - neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (10.000 Kč).

33. **Záchrannými pracemi** se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení *bezprostředního* působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin.


V kontextu této typové činnosti se bude jednat převážně o poskytování laické první pomoci zdravotně indisponovaným účastníkům konkrétní akce nebo následnou přednemocniční neodkladnou péči posádek poskytovatele zdravotnické záchranné služby, dále je typické uhašení drobných požárů, které vznikají v tábořištích účastníků technopárty apod.

34. **Zásahem IZS** se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací v místě nasazení složek IZS a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události.

35. **Závažným postižením zdraví** se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které působí prohlubování chorobných změn, jež mohou vést bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby ke vzniku dlouhodobých nebo trvalých následků, případně až k náhlé smrti, nebo náhle vzniklá intenzivní bolest nebo náhle vzniklé změny chování a jednání postiženého ohrožující zdraví nebo život jeho samého nebo jiných osob.

36. **Zdravotnickou záchrannou službou** se rozumí zdravotní služba, v jejímž rámci je na základě tísňové výzvy, poskytována zejména přednemocniční neodkladná péče osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Součástí zdravotnické záchranné služby jsou další činnosti stanovené tímto zákonem.

Schvalují: plk. Mgr. Jan Švejdar
policejní prezident
v.i.

	Katalogový soubor typové činnosti STČ - 06/IZS	List vybraných souvisejících předpisů a literatury
	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky
Policie České republiky Číslo jednací: PPR-8595-20/ ČJ-2018-990111	Datum vydání/aktualizace: 2006/2011/2018	Počet stran: 4
		Počet příloh: 0

Přehled právních předpisů, vnitřních předpisů, smluv, odborné literatury a používaných zkratk

Právní předpisy

- [1] Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- [2] Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součást ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- [3] Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- [4] Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
- [5] Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.
- [6] Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.
- [7] Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů.
- [8] Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění zákona č. 178/2018 Sb.
- [9] Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů.
- [10] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- [8] Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- [9] Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- [10] Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.
- [11] Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.
- [12] Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů.
- [13] Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů.



- [14] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- [15] Zákon č. 185/2000 Sb., o odpadech a změně některých zákonů.
- [16] Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů.
- [17] Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů.
- [18] Nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějších předpisů.
- [19] Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění nařízení vlády č. 498/2002 Sb.
- [20] Vyhláška č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci), ve znění vyhlášky č. 221/2014 Sb.
- [21] Vyhláška č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.
- [22] Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb.
- [23] Vyhláška č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě.
- [24] Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolu ochrany obyvatelstva.

Vnitřní předpisy

Ministerstvo vnitra

- [25] Nařízení Ministerstva vnitra č. 56/2011 k zajištění plnění úkolů v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při výkonu služby a při práci.

Policie ČR

- [26] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 136/2006, kterým se upravuje postup při hlášení události a provozování informačního systému „Událost“.
- [27] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému.
- [28] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti.
- [29] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109/2009, o operačních střediscích.
- [30] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 19/2005, kterým se upravuje provozování integrovaného komunikačního a řídicího systému „DISPEČER - MAJÁK 158“.
- [31] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 12/2012, kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení nástražného výbušného systému, nálezů podezřelého předmětu, nástražného výbušného systému, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu.

Hasičský záchranný sbor ČR

- [32] Pokyn generálního ředitele HZS ČR a náměstka ministra vnitra č. 41/2017, kterým se vydává Bojový řád jednotek požární ochrany.
- [33] Pokyn generálního ředitele HZS ČR č. 26/2009, kterým se stanoví postup při používání souborů typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.

Literatura

- [34] *Metodické doporučení k postupu obce v případě konání akce typu technopárty*. <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-materialy-pro-obce-k-akcim-typu-technoparty.aspx>. ISBN 978-80-87544-58-7.
- [35] *Manuál pro obce k zákonu o právu shromažďovacím*. Praha 2009; <http://www.mvcr.cz/clanek/extremismus-manual-pro-obce-k-zakonu-o-pravu-shromazdovacim.aspx>.
- [36] Zámek, D.: *Hromadné narušení veřejného pořádku z pohledu Policie ČR*. Vydavatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-429.
- [37] Dvořáček, Z.: *Právní základy veřejného pořádku* (vybrané kapitoly). Praha: Nakladatelství Armex, 2004. ISBN 80-86795-04-7.
- [38] Kučerová, H.; Horzinková, E.: *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákon o některých přestupcích s komentářem a judikaturou*. Nakladatelství Bookretail, s.r.o. 2017. ISBN 978-80-7502-211-0.
- [39] Prášková, H.: *Nové přestupkové právo*. Nakladatelství Leges, s.r.o., 2017. ISBN 978-80-7502-221-9.

Seznam použitých zkratk

CAS - cisternová automobilová stříkačka

CBRNE - mezinárodní zkratka pro označení chemických, biologických, radioaktivních, jaderných a explozivních materiálů

HZS ČR - Hasičský záchranný sbor České republiky

HZS kraje - Hasičský záchranný sbor kraje

IOS KŘP - integrované operační středisko krajského ředitelství Policie

IZS - integrovaný záchranný systém

jednotka PO (JPO) - jednotka požární ochrany (jednotka HZS kraje, HZS podniku nebo SDH obce)

JSDH - jednotka sboru dobrovolných hasičů obce

KOPIS - operační a informační středisko HZS kraje, které je současně OPIS IZS

MO - Ministerstvo obrany ČR

MU - mimořádná událost

MV - Ministerstvo vnitra ČR

OOPP - osobní ochranné pracovní prostředky

OPIS - operační a informační středisko MV-generálního ředitelství HZS ČR

Policie ČR - Policie České republiky
PNP - přednemocniční neodkladná péče
RLP - výjezdová skupina rychlé lékařské pomoci
RV - vozidla v setkávacím systému ZZS
RZP - výjezdová skupina rychlé zdravotnické pomoci
SaP - síly a prostředky
START - Snadné Třídění A Rychlá Terapie
SDH - sbor dobrovolných hasičů obce
VZ - velitel zásahu
VZS - vedoucí zdravotnické složky
ZZS - poskytovatel zdravotnické záchranné služby kraje